

政府工作报告起草组负责人解读 报告 新 部 署

5 日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳，政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛解读了有关情况。

设定 5%左右的经济增长预期目标出于哪些因素考虑？

“今年设定 5%左右的经济增长预期目标符合中国实际，符合经济发展规律，是可以实现的。”沈丹阳说，这一目标的设定，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。

沈丹阳表示，从中国发展实践和各国经验看，能不能实现发展目标，一看发展态势，二看能力条件，三看支撑政策。综合这几方面因素，对今年实现这一增长目标是充满信心的。

他说，要看到我国经济持续回升向好的态势还在不断巩固拓展，经济发展累积了很多积极有利条件，宏观经济政策和各方面政策举措提供了强有力的支持。同时，实现这个目标，也绝非轻而易举，必须付出非常艰苦的努力。

宏观政策如何体现“更加积极有为”？

“今年的报告提出‘实施更加积极有为的宏观政策’，是去年 9 月 26 日中央政治局会议调控思路的延续。”陈昌盛表示，从取向看，首次提出“实施更加积极的财政政策”，将连续实施了 14 年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”，就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。

陈昌盛说，报告充分体现了党中央对宏观调控思路的创新。比如明确提出，强化宏观政策民生导向。把提振消费放在更加突出的位置，而且强调促进消费和投资更好结合。宏观调控中重视资产价格，把稳住楼市股市写进总体要求。强调推动更多资金资源

“投资于人”、服务于民生。这些宏观政策创新旨在通过形成经济发展与民生改善的良性循环，在稳增长、稳就业中更好地促进高质量发展。

“今年报告把物价涨幅预期目标调整为 2%左右。”陈昌盛认为，在当前我国物价下行压力大于上涨压力背景下，向全社会和市场强化价格指标的导向作用，努力通过各种政策推动物价温和回升，这样既可以保障老百姓基本生活不受影响，同时也有利于提振市场预期、促进企业增加投资。

如何全方位扩大内需？

“报告特别强调要全方位扩大国内需求，就是要求综合施策，把各方面的内需潜力都激发出来，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。”沈丹阳说。

沈丹阳介绍，今年在消费品以旧换新政策加力扩围基础上，要从促进增收减负提升消费能力、增加优质供给创造有效需求、改善消费环境提升消费意愿这三个方面共同努力。专门实施提振消费专项行动，目前有关部门正在制定行动方案和配套政策，会尽快出台实施。

沈丹阳表示，在提振消费的同时，报告对投资也作了针对性部署。尤其是针对一段时间以来投资领域存在的问题，强调要积极扩大有效投资、提高投资效益。

今年重点推动哪些领域改革？

沈丹阳表示，报告全文“改革”一词总共出现了 40 多次，是今年特别重要的关键词。

沈丹阳认为，今年报告紧紧围绕落实党的二十届三中全会改革部署，通篇体现改革精神和要求，强调要抓好年度改革任务的贯彻落实，既注重全面推进，又注重在重点领域有所突破，特别是要推动标志性改革举措加快落地。

报告提到的改革举措涵盖面很

广。沈丹阳举例说，财税体制改革方面，今年将加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方。教育改革方面，报告提出逐步推行免费学前教育。医疗卫生改革方面，报告强调要深化以公益性为导向的公立医院改革。

如何激发各类经营主体内生动力？

报告提出有效激发各类经营主体活力。“实现今年经济社会发展目标需要政策发力，更需要激发各类经营主体的内生动力。”沈丹阳说。

沈丹阳表示，今年要突出抓环境、减负担、优服务。要持续下大力气营造公平竞争的市场环境，保持稳定连续的政策环境。要让企业轻装上阵，重点是加力推进清理拖欠企业账款工作。要加大对民营企业、小微企业的融资支持，继续下大力气推动解决融资难融资贵问题。要以政府的优质服务支持企业更好发展，今年要持续把推动“高效办成一件事”作为优服务的重要抓手。

纵深推进全国统一大市场建设有哪些部署？

“纵深推进全国统一大市场建设，就是要着力打通制约经济循环的一些卡点堵点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，更好畅通国内大循环。”陈昌盛说。

报告对建设全国统一大市场作出了专门部署。陈昌盛介绍，今年的工作重点可以概括为“五统一、一破除”。“五统一”，就是要着力推进统一的基礎制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管。同时，进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为，综合整治“内卷式”竞争，真正破除地方保护。

“人工智能+”有什么样的发展蓝图？

陈昌盛表示，报告提出持续推进

“人工智能+”行动，就是要抓住这次人工智能技术突破的机遇，使我国的数字技术与制造优势、市场规模优势充分结合，推动人工智能大模型的广泛应用，努力推动人工智能赋能千行百业、走进千家万户。

陈昌盛介绍，有关部门正在抓紧部署，今年重点要抓几方面工作。产业赋能方面，要让人工智能尽可能在工业、农业、服务业中利用起来，积极支持大模型在垂直领域的开发和应用。终端应用方面，报告提出大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。场景培育方面，今年将开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，在确保安全前提下，加快人工智能在低空经济、教育培训、医疗健康等多场景应用。

保障和改善民生有哪些新举措？

报告在保障和改善民生方面推出不少新举措，包括多渠道促进居民增收、推动中低收入群体增收减负，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入，更大力度稳定和扩大就业，强化基本医疗卫生服务，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管等。

沈丹阳说，这些保障和改善民生的措施内容很丰富，都是老百姓期待的。促进就业方面，报告提出要加大各类资金资源统筹支持力度，重点支持就业容量大的行业领域和特别需要支持的就业群体。社会保障方面，报告提出一系列增加财政补助的措施。今年这些方面财政投入力度前所未有，群众受益面会很大。

对社会上关心的“一老一小”问题，沈丹阳说，报告也提出了一系列支持措施，比如推进社区支持的居家养老、强化失能老年人照护、加大老年助餐服务支持，发放育儿补贴、大力发展托幼一体服务、逐步推行免费学前教育等。

新华社北京 3 月 5 日电

■ 新华观察

“人工智能 +”：硬核科技加速走进产业竞技场

从“懂你意思”的智能汽车，到“为你解惑”的 DeepSeek，普通消费者对“人工智能+”的体感正变得越来越真切。与之同时发生的，是产业端在应用场景驱动下“先用起来”的热烈氛围，和“早应用早受益”的共识。AI 技术迭代仿佛掀起飓风，把硬核科技从实验室带向产业的竞技场。

3 月 5 日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，2025 年将持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来，支持大模型广泛应用，大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。

参加全国两会的多位代表委员认为，人工智能发展已从技术探索阶段快速迈向规模化应用阶段，“技术突破—场景落地—产业升级”正在形成闭环，“人工智能+”应用爆发的奇点即将到来。

万物皆可“人工智能+”？

一件件仅有几厘米长的复杂连接器，依次通过 15 个工位，2000 万像素的工业相机整装待列，从不同角度“咔嚓”拍下高清产品细节，再传输到人工智能“大脑”进行分析，后台大屏即刻显示出产品质量结果……在四川绵阳的长虹华丰科技，记者看到，质检车间里不再只有使用电子显微镜的检验员，高精度表面缺陷智能全检系统运行有条不紊、设备流程高度自动化，仅有一位管理维护人员穿行其间。

“我们这个‘AI 质检员’稳定可靠，检测精准率可达 99.98%，初步估算每年带来的经济效益超过 7000 万元。”全国人大代表、四川量子科技控股集团有限公司董事长柳江判断，人工智能整体已经从需求论证进入落地实施阶段，未来会转向应用引领。“现在不管是高精度产品生产、设计研发，还是企业自身运营，都离不开人工智能大模型的赋能。依托在数据管理、应用和安全等方面的能力优势，长虹要全面推进‘AI+’计划。”

这是制造业步入“人工智能+”时代的一个缩影。随着自主可控的通用大模型底座不断升级，新质生产力助力工业高质量发展更加有迹可循，企

业顺势而动，推动 AI 从一般工具升级为发展的核心引擎。

坐进一辆奇瑞星纪元 ET 的智能座舱，消费者发现，语音指令能操控座舱内 90% 的功能，在极速超拟人交互中，“所见即可声控”。依托讯飞星火大模型，讯飞座舱智能交互出海解决方案覆盖 23 个海外语种，帮助上百个车型销往欧洲、南美洲等 60 多个国家与地区。

在东北粮食主产区，北大荒集团推出“智壤 COOMAP”数字管理系统，集成多个先进算法模型，覆盖农业生产全周期，可以为 4874.4 万亩耕地精准画像，病虫害预测准确率达 92%，智慧水肥管理帮助节水超 30%。

在接受记者采访时，全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰认为，“AI 大模型应用已进入红利兑现期，要以更少成本、更低算力、更高效率推动落地。”

全国政协委员、中国可持续发展研究会理事长李萌也表达了类似看法。他认为，产业垂类模型应用走在前面，工业大模型、矿山大模型、物流大模型、港口大模型，还有金融、医疗、教育大模型等，都已经发挥重要作用。

不仅如此，人工智能与一些新兴领域融合，极大地打开了行业想象力。

在上海嘉定，蘑菇车联的车路云一体化全息实时数字孪生路口正在运行。这些路口配备 AI 数字道路基站，与 AI 路侧边缘计算系统配合，构建起高精度的数字孪生系统。“车路云‘三端融合’将为未来高级别自动驾驶奠定基础。”蘑菇车联 CTO 郭杏荣说，目前 AI 技术的迭代将加快智能汽车走进普通消费者生活的速度。

“AI 重构动漫基因，再次打开东方美学觉醒之路。”全国政协委员、民进中央开明画院副院长舒勇表示，AI 创作在一定程度上将艺术家解放出来，让艺术家更多地关注思想创造和观念创新。“电影《哪吒之魔童闹海》屡破票房纪录，离不开背后人工智能的技术赋能。”他说，“以前一个动画场景的设计都需要长时间的打造，现在 AI 能够快速获取精准素材、尝试不同场景形态，高效产出精品力作。”

“人工智能+”奇点即将到来？

多位代表委员认为，当前，“人工

智能+”与行业、场景的融合成为共识，需求极大。中期来看，随着 AI 技术普惠化，渗透率有望快速提升，推进新旧动能转换，搅动产业竞争态势，带来新一轮产业革命的曙光。

全国人大代表、中国电子信息产业发展研究院院长张立认为，DeepSeek 带动我国人工智能走出了一条“低成本、高性能”的发展路径。技术进步带来的降成本、降门槛效果以及开源开放的发展方式，将引发“破竹”效应。

在长虹华丰科技工作多年的质检环节负责人有更真切的感觉。“我们的客户已经开始提出，为了确保产品质量可靠性，必须使用 AI 质检。”他判断，在不久的将来，AI 成本进一步降低，加上柔性机器人助力，AI 将是制造工厂普遍需求。

开年以来，全国人大代表、中国电信湖北公司总经理张敏观察到了类似趋势。“特别在 DeepSeek 发布之后，客户对 AI 智算和应用的需求如井喷般增长。”她表示，天翼云已与 DeepSeek 深度融合。“人工智能核心技术的高速迭代，大大提高超算、智算等需求。我们会以‘息壤’为核心，为场景化模型训练提供更快响应和高质量的供给。”

这一看法也得到全国政协委员、奇安信集团董事长齐向东的认同。他判断，DeepSeek 会促进大模型应用大爆发，对使用 AI 模型的应用开发者、广大 ToC 端用户来说，都是极大利好。“会有更多企业把 AI 融入战略，以获得竞争优势。”

“DeepSeek 的出现节省了算力和数据量，大大降低 AI 应用成本，中短期有望看到细分垂直领域应用端的爆发。”快思慢想研究院院长田丰的看法更加乐观。他认为，DeepSeek 实现了“巧力出奇迹”——经济型算力也能创造奇迹。未来一两年中小型企业会更加积极地采用 AI 应用，大型企业会基于开源模型研发行业大模型，“‘人工智能+’的奇点即将到来！”

“人工智能+”该怎么做？

“AI+ 产业”并非大企业的独舞，而应是生态的交响。

“人工智能+”创新展现出草根

化、场景化趋势，必将逐步向现代产业体系的“毛细血管”渗透。业内专家认为，AI 不仅要在高端产业中用得得好，也要让中低端制造业、中小企业用得起。短期来看，产业垂直大模型最有可能成为今年 AI 应用发展的“关键词”。

全国政协委员、安天科技集团董事长肖新光预测，我国在信息化、工业智能等领域“碎片化”“小生产”的格局有望扭转，将形成更高水平的、依托共性技术的产业协同。“在数字化领域中有大量的垂直细分场景，它们各有特点，所以不能简单认为 DeepSeek‘一接就灵’。”他建议，既要拥抱通用大模型，也需要更高质量的源源知识和数据生产来支撑垂类大模型。“不能仅把政策发力方向放到通用平台和底座技术的研发中，也需要支持行业领域应用和关键行业垂类模型的研发，才能将人工智能技术真正嵌入到全场景、全过程。”

在科创企业看来，人工智能是高精尖的科向型产业，其发展壮大往往由广大创业者主导，同时又与国家的前瞻性布局、政策扶持以及全方位的资源投入密不可分。地方政府应该广泛发动民间创新创业力量，支持科创企业的必要需求。

“人工智能+”与行业、场景融合，智能体不可或缺。全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏认为，企业在应用智能体升级自有业务过程中，要聚焦核心场景，“把核心场景打穿打透，将核心应用做到好用易用。同时，把通用需求做深，远比做多应用更重要。”他表示，让企业快速在实践中看到效果，才能推动人工智能技术与各行业进一步融合。

全国政协委员、北京理工大学计算机学院院长王国仁认为，人工智能的技术进步和赋能需要大额资金投入，地方层面可以考虑成立人工智能赋能相关产业推进基金。张立认为，各地区应根据资源禀赋，着力以长板造优势，聚焦优势行业，强化数据要素供给，“引导行业龙头企业、联合产业链上下游企业、中小企业、数据服务商等，共同构建高质量行业数据集，为人工智能应用提供充足‘弹药’。”

新华社北京 3 月 5 日电

■ 新华时评

政府工作报告里的“加减乘除”

数据增减之间，政策变动背后，回应百姓期盼，传递改革动向。翻开今年的政府工作报告，“加减乘除”为民生福祉保驾护航，为高质量发展注入不竭动力，让人眼前一亮。

加：用“加法”擦亮民生底色

居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元、城乡居民基础养老金最低标准再提高 20 元……报告在民生领域出现不少“加法”，格外引人关注。桩桩件件回应百姓期待，传递着信心，也鼓舞着干劲。

暖心的民生举措“加法”不停步，实事更聚焦。完善工资正常增长机制，扩大健康、养老、托幼、家政多元化服务供给，群众牵肠挂肚的事，就是政府眼里的大事。代表委员表示，民生“加法”只有进行时，没有完成时，一件接着一件干，一年接着一年办，件件解决在人民群众的心坎里。

“加法”要靠拓展改革领域，延伸发展链条，形成政策合力。报告提出，强化宏观政策民生导向；推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生。消费品以旧换新政策加力扩围，以内需作引擎牵引产业升级；批量下调存量个人住房贷款利率，居民购房负担轻了。好政策补短板锻长板，老百姓的幸福将更“出圈”。

“加法”要在中国式现代化的长远考量上做文章。民生既连着家事，也连着国事。全球最快高铁列车 CR450 动车组样车亮相，6G 实验室和 6G 创新产业集群区等项目建设将加快……增强发展内生动力，增加未来发展的新动能，“加法”的每一次夯基垒石，都凝聚成中国式现代化的逐步向前。

“民生答卷”加法做得好，答得巧，一定能加出老百姓看得见摸得着的热乎劲儿，加出更鲜亮的发展成色。

减：减掉冗余，增出效能

让物流更“省钱”，为基层减负担，坚持政府过紧日子……报告中的“减法题”，瞄准症结，举措务实。

大到生产运输，小到收发快递，物流成本降，利好就更多。报告提出，实施降低全社会物流成本专项行动。做好物流成本的“减法”，与群众生活息息相关。通过专项行动，各地能充分利用新兴技术，破除地方保护，降低物流成本，惠及更多经营主体。

在文山会海中打转、为繁琐报表伤神、被复杂考核拖累……形式主义给基层套上枷锁，锁住实干脚步。报告提出，切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来，让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。做好这道“减法题”，基层干部才能轻装上阵，创造出更多让群众叫好、企业点赞的真实绩。

“钱”是有限的，而许多用于民生保障的钱是必须要花的，这就要求政府“一分钱掰成两半花”，要继续过紧日子。报告提出，坚持政府过紧日子；严禁铺张浪费，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。代表委员表示，力求精打细算，确保每一分钱都花在刀刃上，做好“紧日子”“减法，做实“好日子”“加法”。

减掉束缚冗余，让出发展空间。

“减”“增”之间的势能，就是高质量发展

的蓬勃动能。

乘：充分释放创新的“乘数效应”

创新、创新、再创新！报告中，创新再次成为高频热词，凸显作为第一动力的分量。代表委员表示，这一新质生产力的核心要素正在广阔空间释放“乘数效应”。

推进中国式现代化，科技要打头阵。近期，一系列现象级科创成果惊艳“出圈”，让人们看到创新对经济社会发展的巨大撬动作用。

科技创新育“良种”，产业创新培“沃土”，两者结合就能造出“新森林”。报告提出，推动科技创新和产业创新融合发展；持续推进“人工智能+”行动。期待在更多领域看到互联网、大数据、人工智能和实体经济的双向奔赴，让创新的化学反应在千行百业中激荡生发。如何用新技术改造提升传统产业，促进产业高端化、智能化、绿色化，是进阶高质量发展的必答题。报告提出，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来。这就要在“转化”和“结合”上发力，推动新旧动能转换，让“老树发新芽”，使“新竹节节高”。

创新的苗要长成大树，离不开“阳光”滋养、“雨露”浇灌。报告提出，培育壮大新兴产业、未来产业；让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。“加速度”怎么加，政策托举至关重要，要优化完善务实高效的政务环境，用良好生态孕育出更多“六小龙”，让更多“小龙”变“巨龙”。

因数已经明确，算式正在延伸。让我们牢牢把握创新这个第一动力，共同“乘”出一片新天地。

除：除的是障碍，强的是信心

加力推进清理拖欠企业账款工作，开展规范涉企执法专项行动，破除地方保护和市场分割……报告中一系列做好“除法题”的部署，展现政府呵护市场活力的决心，用服务的暖心增强企业的信心。

做好“除法题”，深化改革是关键之举。报告提出，有效激发各类经营主体活力。一系列优化营商环境的改革今年有望纵深推进。不断以改革的真招实招，通过除障碍、除干扰、除噪音、除壁垒、除束缚，去除体制机制的拦路石，消除创业兴业的隐形门，让企业在公平透明环境中更好茁壮成长。

在这道“除法题”里，除“内卷”是重要一环。报告明确提出，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。对恶意降低价格、山寨驱逐研发等“内卷”现象，需要政府勇于打破地方保护主义和市场分割，优化新业态新领域市场准入环境，完善建设统一大市场。

法治是最好的营商环境。涉企执法中存在一些乱收费、乱检查等问题，曾让一些企业苦不堪言。报告提出，开展规范涉企执法专项行动；坚决防止违规异地执法和趋利性执法。地方政府要做到“无事不扰、有求必应”，依法平等保护各类经营主体合法权益，企业方能大胆闯、放手拼，一心一意谋发展。

通过破除体制机制障碍、激发企业发展活力，政府和市场就能更好良性互动，经济发展也将迎来更多新机遇。

新华社北京 3 月 5 日电

公务用车管理领域首个国家标准发布

新华社北京 3 月 6 日电（记者 赵文君）记者 6 日从市场监管总局获悉，市场监管总局（国家标准委）近日批准发布《公务用车管理平台数据规范》国家标准，这一标准是我国公务用车管理领域首个国家标准。

这一标准聚焦加强公务用车数据全生命周期治理，规定了公务用车数据管理的基本要求、平台数据内容格式以及数据管理与维护等，为公务用车管理平台开发建设、升级改造、运行维护中涉及的数据采集、存储、加工传输、交换、分析、应用和安全管理 work 提供了

金融监管总局试点适度放宽科技企业并购贷款政策

新华社北京 3 月 5 日电（记者 李延霞 张千千）记者 5 日从国家金融监督管理总局获悉，金融监管总局近期组织开展适度放宽科技企业并购贷款政策试点工作。

据介绍，金融监管总局试点适度放宽《商业银行并购贷款风险管理指引》部分条款，支持科技企业发展。对于“控股型”并购，试点将贷款占企业并购交易额“不应高于 60%”放宽至“不应高于 80%”，贷款期限“一般不超过七年”放宽至“一般不超过十年”。

金融监管总局有关司局负责人表示，金融监管总局在征求国家发展改革委、科技部、工业和信息化部意见的基础上，研究制定了试点城市、试点银行

和试点科技企业标准。

试点城市应科技优势资源集中、研发投入强度较大、并购交易和股权投资市场活跃，具体为北京市、上海市、天津市、重庆市、南京市、杭州市、合肥市、济南市、武汉市、长沙市、广州市、成都市、西安市、宁波市、厦门市、青岛市、深圳市和苏州市等 18 个城市。

试点银行应经营状况良好、公司治理完善、主要审慎监管指标符合监管要求、并购贷款客户服务水平和风险管控能力较强，包括大型商业银行、股份制商业银行和城市商业银行。试点科技企业应科研积累和创新能力强、技术改造需求大、科技成果转化及市场化前景广阔、信用记录良好。

■ ■ ■