

串珠成链 集成推进 倾力打造清丰县乡村振兴南部产业带

清丰县委书记 高尚功

2025 年是“十四五”规划收官、谋划“十五五”发展之年，也是党的二十届三中全会部署的农村改革重大举措加快落地的关键之年。清丰县将聚焦省委“四高四争先”重要部署，全面贯彻省委书记刘宁莅濮调研精神，认真落实市委、市政府关于现代设施农业发展“十个坚持”“八个统筹”要求，全力打造乡村振兴南部产业带，在推动城乡融合发展和乡村全面振兴上争先出彩。

下好规划引领“先手棋”。逐梦振兴，规划先行。一是优化国土空间布局。以 G342 南北一公里为主轴，西起开州路县界、东至瓦屋头镇闫村，通过“农业+”模式将固城镇、马庄桥镇、柳格镇、双庙乡、六塔镇、瓦屋头镇等县南 6 个乡镇串联起来，打造总长 22 公里、占地 8.8 万余亩的乡村振兴南部产业带。二是完善产业发展规划。坚持“优一产、强二产、活三产”，明晰“农旅融合、产村一体，科技赋能、乡村振兴”的发展思路，与河南农大合作，编制乡村振兴南部产业带现代设施农业规划，形成一镇（乡）一特、互为支撑，产城融合、一体贯通的产业发展布局。三是编制村庄一体建设规划。落实“三美”乡村建设要求，整合美丽乡村建设资金，大力实施 G342 两侧 34 个城郊融合村庄坑塘沟渠连通工程等，力争“七一”前达到“洁美”标准，“十一”前达到“富美”标准，年底前达到“和美”标准。

做优农旅融合“大文章”。全面落实市委、市政府“十个坚持”“八个统筹”决策部署，以省级农业园区创建为抓手，大力发展现代设施农业，着力培育文旅主导产业。首先，增强现代农业“园动力”。立足因地制宜、有中做优，整体推进 G342 沿线 6 乡镇现代设施农业建设。整合国家（食用菌）现代农业产业园和省级食用菌

强镇专项资金，扩建提升马庄桥镇赵家村茶树菇菌棚规模，打造全国最大茶树菇种植基地。加快推动投资千万元的丰尊银耳羹项目“五一”建成投产、新品下线；依托大地密码国家 4A 级物流企业，实施 8000 平方米的冷链冷库项目，建成豫北最大菌菇交易集散地。统筹推进固城镇万亩高标准示范方和 5000 亩鲁花高油酸花生扩繁基地、柳格镇豫丰黄兔育种和深加工基地、双庙乡绿源有机玻璃连栋温棚、六塔镇 2000 亩芦笋基地、瓦屋头镇玫瑰种植基地等项目建设，全力打造产业带一体化省级农业产业园、省级科技产业园。其次，激活文旅“留量包”。与“菌”同行、讲好“菇”事，推动中青旅“青来计划·蘑菇点灯”项目 3 月 29 日盛大开街，构建“蘑菇点灯+”文旅矩阵，让“大菌棚”变“打卡地”。高效利用财政专项扶持资金，整体提升马庄桥镇赵家村，盘活用好闲置庭院，建好通村旅游道路，实现村内沟渠连通，合力打造“一产有特色、二产有优势、三产有活力、整体有颜值”的农旅“样板村”。同时，依托单拐纪念馆、冀鲁豫边区革命根据地旧址、现代设施农业等资源，开展红色研学、休闲采摘，打造农文旅融合观光带。

打出要素保障“组合拳”。坚持“一切围绕项目干”，整合资金、科技、组织等关键要素，千字当头、加快发展。一是破解资金难题。包装项目“争”，紧盯政策导向、资金投向，梳理、论证县南 6 乡镇谋划项目，全力争取中央预算内、地方政府专项债和超长期特别国债资金；开放招商“引”，依托县先进制造业开发区，加快推动在谈项目建成投产；国资平台“融”，依托县国资集团 2A 级信用资质，通过市场化融资、

参股等模式，参与乡村振兴南部产业带建设。二是注重科技赋能。发挥科技创新乘数效应，推动县城农科教、育繁推等资源向产业带聚集，深化与河南农大等校地合作，充实小麦、食用菌、豫丰黄兔等领域科研力量，开辟高油酸花生“院士田”，建设高标准“科技小院”，打造省级科技产业园，提升农业产业整体效能。三是强化机制保障。成立由县委书记、县长任双组长的领导小组，建立“日碰头、周调度”工作机制、项目清单化推进机制、“奖优罚劣”激励机制，大干 3 个“一百天”，确保“七一”前“大变样”、“十一”前“大头落地”、年底前完成各项建设任务。

抓牢农村党建“基本盘”。坚持以党建引领基层高效能治理，着力推进“五基四化”，有效提振兴、防风险、护稳定。一是筑牢基层战斗堡垒。深入推进“五星”支部创建，持续开展软弱涣散村党组织“动态清零”，切实抓好后备力量培育，大力实施“清雁领航助振兴”工程，不断完善“民事民商民议民决”自治机制，锻造一支政治坚定、带富有力、群众满意的基层队伍。二是提升基层服务能力。规范提升县、乡、村三级综治中心，优化党群服务中心功能，深化访调诉“人民调解”成果，全面推行“党建+网格+大数据”模式，用好“1451”网格工作法，切实做到“网中有格、格中有人，人在格上、事在格中”。三是营造乡村和谐环境。加强村集体“三资”管理，实施农村建设用地“清零”行动，强化联农带农机制，壮大村集体经济，增强村党组织底气。深入推进移风易俗，持续开展“孝老子女”评选，大力整治高额彩礼、大操大办、厚葬薄养等问题，涵养文明乡风、淳朴民风。

善谋者行远，实干者乃成。1 月 21 日，省委书记刘宁在省十四届人大三次会议闭幕会上提出，聚焦“四高四争先”，奋力谱写中国式现代化河南篇章。这一战略部署，是省委对河南发展的精准谋划与破题之钥。华龙区迅速响应，全面贯彻“四高四争先”要求和省委书记刘宁莅濮调研精神，千字当头、奋勇争先，更大力度推进产业发展和城市更新“双轮驱动”战略，切实以重点突破带动全局跃升，用实干实效推动各项事业高质量上台阶、开新局。

聚力产业升级，抢占发展新赛道。聚焦华龙区特色产业，认真落实“123+X”工作思路，把握发展趋势，明确产业重点，壮大产业实力，全面增强产业核心竞争力。主导产业聚链强基。紧盯 9 条重点产业链，在深化传统产业蝶变升级、新兴产业聚集发展、未来产业脱虚向实上齐头并进，抢占新产业、提升硬实力。发挥 116 家油气装备制造优势，通过组建联盟、抱团发展，实施“三化改造”等，把特种车辆和管道服务“双航母”打造得更大更强。抓好用好郑汴洛濮氢走廊建设政策机遇和人工智能发展窗口，引培并重形成一批龙头，真正把膜电极、氢燃料电池、氢燃料商用车推向更广阔的市场。对标五星级创建标准，完善要素保障，坚决确保现代服务业开发区年内实现晋位升级。深挖杂技文化资源，盘活杂技博物馆、大集古镇，提升野生动物园、神木博物馆、登星牡丹园等资源，发展文创研学、采摘民宿等衍生产业，加快文旅深度融合发展。项目建设破堵清障。实行重点项目全周期管理，推行“交地即开工”审批改革。强化专班机制，发挥县级领导分包、周调度等机制作用，深入一线解决项目难题，滚动实施“三个一批”项目。开展“不作为”专项整治，重点纠治推诿扯皮、服务滞后等顽疾，倒逼责任单位主动靠前服务。企业服务赋能增效。主动开展企业“大走访”，收集企业反映问题，落实各项帮扶措施，确保事事有回应、件件有落实。强化服务保障，加强“专精特新”企业及智能制造、技术创新等优质企业培育，零距离服务企业，全力推进涉企扶持政策落地“最后一公里”，用“尺度、速度、温度、力度”打造一流服务环境。

攻坚城市更新，焕发主城区新活力。深入贯彻党的二十大关于实施城市更新行动的战略部署，紧扣“一带、两路、三圈层、四重点”工作布局，统筹推进政策资金争取、立体开发实施、闲置资源盘活，全面提升中心城区综合承载力。以更大力度加强老旧小区改造。系统推进片区及老旧小区改造，积极争取棚改专项资金支持，把谋划实施的 43 个老旧小区改造作为民生工程、民心工程，因地制宜、尊重民愿，让老旧小区焕发生机、温暖民心。以更实举措提升城市品质。严格落实市、区两级政府工作报告部署，聚焦住房质量、社区绿化、交通治堵等民生痛点，加大基础设施投入，强化地下管网改造和道路微循环畅通。抢抓韧性、智慧城市建设机遇，构建系统化城市更新政策落实机制，确保居住环境改善成果可感可及。以更强担当深化油地融合。强化“油地一家亲”意识，旗帜鲜明地打出油地融合的鲜明特色，建立更加务实、更加顺畅的协调服务机制，持续彰显互利共赢的成效。聚焦产业发展、城市更新、社会事业、民生服务等领域，加大重点项目、重大事项谋划实施的力度，通过推进产业共育、社会共治、资源共享、要事共商，合力打造休戚与共、和谐共赢新型油地关系样板。以更高标准打造城市东大门。聚焦绿城路 S209 至王庄桥核心区域，统筹实施基础设施完善、特色产业培育、人居环境整治三大行动。建立跨部门协同机制，高标准推进城乡接合部综合治理，着力打造产城融合、生态宜居的城乡一体化发展示范带，切实提升城市门户形象和群众获得感。

深化改革创新，点燃驱动新引擎。改革创新是发展的根本动力，也是破解难题、赢得未来的关键一招。坚持问题导向，用好改革创新利器，全面激活发展潜力。突出重点抓改革。以重点领域改革为牵引，重点围绕创新发展综合配套改革、国企改革深化提升行动和财税体制改革等事项，推动标志性改革举措落地见效。聚焦特色产业、农文旅融合、养老、集团化办学、基层治理、智慧政务

双轮领航善担当 勇立潮头谱新篇

华龙区委书记 丁国梁

等领域，推动实施一批“小切口、大民生”的微改革，改出成效、改出亮点，再打造一批有温度、可复制、能推广的“华龙经验”“华龙模式”。引育人才抓创新。坚持将创新作为发展的逻辑起点，置于现代化建设核心位置。主动对接省市科技创新体系，落实创新型企业梯次培育机制，打造“专精特新”企业集群。推动重点企业与科研机构、高校合作，不断增强企业的竞争力、发展力、持续力。把推进青年发展友好型示范区建设作为重中之重，把吸引留住青年人才作为发展之本，不断加强人才的引、育、留、用，使广大青年创业有平台、创新有支持、就业有保障、生活有温度、发展有预期，真正以“友好之城”待“有为青年”。围绕产业抓招商。坚持以开放促发展，以战略性新兴产业为突破口，瞄准新材料、新能源汽车、人工智能等重点产业，梳理延链、补链、强链关键环节与目标客户，力争再引进一批“块茎壮硕、藤蔓延伸”的优质项目，加快推进产业链、创新链协同提升。推行“市场+资源+应用场景”招商新模式，以城市发展场景为要素，建立涵盖城市更新、产业发展、基层治理等方面的场景数据库，通过场景吸引、资本运作、基金支持助推项目落地，催生新质生产力。

提质基层治理，构建和谐新样板。基层不牢，地动山摇。立足主城区实际，进一步强优势创特色，攻弱项补短板，合力打造基层治理品牌。聚焦社区治理提标。推进综合平台建设，实行座席制 24 小时响应群众诉求，完善无物管小区“党组织+党员+楼栋长+志愿者”联动机制，分类施策、系统治理，通过居民议事会收集意见、科技赋能“一网共治”等，提升服务效能。发挥涉乡镇（街道）优势，高标准推进城市更新工作与基层治理深度融合，着力建设油地融合社区管理新样板；将老旧小区、无物管小区改造、片区改造一体发力，创新治理模式，在主城区核心区域打造一批上标杆、全省典范。激活社区经济动能。盘活社区资源发展特色产业，构建“15 分钟便民生活圈”，引入社区服务项目。深挖油田移交社区及中心城区闲置资源，探索“小而美”特色业态，重点发展社区养老、托幼服务、电商产业等，实现便民服务与创收增收双赢。深化网格治理创新。深入践行新时代“枫桥经验”，科学划分网格，建立完善的信息采集、问题处置、反馈评价机制，大力推行“党建+网格+大数据”模式，真正做到“网中有格、格中有人，事在格上见、人在格中办”。同时，充分发挥“五老人员”、社区工作者、“三官两员一顾问”作用，完善网格员待遇保障和激励机制，建强基层治理主力军。

统筹民生安全，筑牢幸福硬支撑。习近平总书记强调，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。树牢“以人民为中心”发展思想，努力使民生改善更得民心、发展成果更惠民生。一方面，全力改善和保障民生。把民生实事作为“书记工程”，坚持量力而行、尽力而为，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，落实落细、办实办好区两会确定的 10 件民生实事，以实绩实效解民忧、惠民生、暖民心。同时，进一步深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，真正让群众看到更多变化、得到更多实惠，守护好群众切身利益。另一方面，坚决守牢安全稳定底线。紧盯意识形态、民族宗教、家庭和谐、安全生产、燃气安全、信访稳定、治安稳定、金融诈骗 8 个领域，特别是牢牢掌握意识形态工作主动权，全力维护国家安全和民族宗教领域稳定；紧绷安全生产之弦，常态化排查整治各领域各行业风险隐患，坚决防止重特事故发生；筑牢信访维稳防线，成立化解稳控专班，一事一方案、一案一专班，加大对房地产、金融、地方债务、社会治安等风险的协同处置力度，全力做好“保交楼”、非法集资、债务风险、库款保障风险等工作，及时将风险矛盾化解在基层、消弭在萌芽，以“时时放心不下”的责任感护航现代化华龙建设。

没有等来的辉煌，只有拼出来的璀璨。站在高质量发展的新起点，华龙区将锚定目标、勇挑重担，以坚如磐石的决心、久久为功的恒心、决战决胜的信心、与时间赛跑，用实干发声，唯旗是夺、奋勇争先，奋力谱写华龙区高质量发展更加绚丽篇章！

“四高四争先”的理论逻辑与实践价值

市委党校 赵兴正

以“四高”为坐标锚定现代化河南的核心使命

推动高质量发展。河南 2024 年 GDP 达 6.36 万亿元，增速 5.1%，规上制造业增加值增长 6.1%，外贸进出口连续 12 年领跑中部。面对全球经济格局重构的压力，河南以科技创新驱动新旧动能转换，加快构建现代化产业体系。例如，比亚迪郑州基地成为其全球产业链最全的新能源汽车生产基地，富士康新事业总部落地郑州打造智能制造中枢。同时，传统产业如牧原股份通过合成生物技术革新饲料生产，实现年省 2000 万吨大豆的突破，为保障国家粮食安全提供科技支撑。

扩大高水平开放。作为“一带一路”重要节点，河南以郑州航空港区为引擎，构建“东融长三角、北接京津冀、西联成渝、南拓粤港澳大湾区”的立体开放格局。2025 年“新春第一会”明确建设“全国统一大市场循环枢纽”，通过跨境电商“豫品出海”培育内外贸一体化品牌，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”货运量突破百万吨，形成联通欧亚的开放通道。超聚变全球研发中心落地郑东新区，华为、宁德时代等头部企业的战略合作深化，河南在全球产业链中的枢纽地位日彰新显。

创造高品质生活。让人民群众过上更加美好的生活是中国共产党的价值诉求，面对 1 亿人口基数，河南将持续改善民生作为重点工作。2024 年新增城镇就业 125 万人，城乡居民收入差距缩小至 2.15：1；通过“县域医共体”建设实现基层医疗资源全覆盖。在 2025 年河南省政府工作报告中，明确提出要推动更充分就业、建设优质教育体系、提升全民健康水平、完善社会保障网络，让高质量发展成果更多更公平地惠及全体人民。

实施高效能治理。高效的治理能力是推动经济社会高质量发展的重要引擎，其意义体现在优化政府运作流程与公共服务供给、将制度优势转化为发展动能、对绿色转型提供支撑等多方面，其价值是多维度、深层次和系统性的。例如基于大数据驱动的精准服务模式，能够动态识别公众需求并提供“千人千面”的个性化响应；通过党建引领与多元共治，构建共建共治共享的社会治理共同体，不仅可以有效化解社会矛盾、提升风险应对能力，还可以节省行政成本。高效能治理在治理理念上实现从“粗放供给”到“精准施策”的跃迁。

以“四争先”为路径服务国家战略

在融入新发展格局和全国统一大市场建设

上奋勇争先。当好双循环战略支点，河南充分发挥“天下之中”的区位优势。在河南融入服务全国统一大市场大会上，省委书记刘宁指出要在全国统一大市场建设中把准定位、展现担当。在统一中寻找特色，于大局中定义方位。2025 年启动建设郑州国际陆港新址，“米字形高铁进入 2.0 版”，推动中欧班列（郑州）开行实现更大突破。通过建设全国统一大市场“循环枢纽”，率先破除地方保护壁垒，建立跨省协同监管机制，吸引京东亚洲一号仓、普洛斯物流园等重大项目落地，“买全球卖全球”的商贸网络加速形成。

在深化改革和创业创新创造上奋勇争先。当前，我国正处于跨越“中等收入陷阱”与全球价值链重构的关键期，通过制度性改革破除要素流动壁垒能够释放全要素生产率潜力。以创业创新创造重构竞争优势，既有助于培育新质生产力，突破“卡脖子”困境，还可以激发微观主体活力，形成“政府有为—市场有效—企业有成—社会有益”的良性循环。河南作为农业大省和新兴工业大省，这一举措对河南从“中原粮仓”向“创新高地”的跃迁具有重要意义。

在推动城乡融合发展和乡村全面振兴上奋勇争先。作为粮食产量占全国 1/10 的农业大省，河南建设“中原农谷”，培育“新农人”15 万名，发展预制菜、休闲农业等新业态，推动农产品加工转化率提高 72%。通过集体经营性建设用地入市，农村宅基地“三权分置”试点，赋予农民更多财产性收入。2024 年农村居民人均可支配收入增长 8.3%，高于城镇 2.1 个百分点，乡村振兴范式不断重塑。

在保障生态安全和促进人与自然和谐共生上奋勇争先。这一战略破解发展与保护深层矛盾、构建人类文明新形态的必由之路，更是践行“两山理论”的战略实践。河南作为黄河流域经济总量最大、生态屏障最重的省份，以“四水四定”为纲推进系统治理，实施沿黄生态廊道提质工程，通过建设湿地公园，恢复湿地面积，水源地生态产品价值核算等，为生态保护与经济发展的良性互动找到路径。

“四高四争先”既是河南现代化建设的路线图，更是中国式现代化地方实践的启示录。其理论逻辑是以系统思维破解复杂命题，实践价值以全局视野服务国家战略，路径创新以差异化竞争开辟发展新局。当前，河南正以这一战略为引领，在“奋勇争先”中书写新时代的出彩答卷。正如省委书记刘宁所言：“在服务大局中找准定位，在破解难题中彰显担当”，这就是“四高四争先”最深刻的时代注脚。

聚焦“四高四争先” 千字当头加快发展