

中共中央 国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

据新华社北京 4 月 21 日电 近日，中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》（以下简称《意见》），对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出，要主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推

动高质量发展的强劲引擎，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调，经过 5 年左右的首创性、集成式探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升，以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善，科技创新和产业创新深度融合，现代产业集群能级跃升，新质生产力加快发展，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出，要增强对外贸易综合竞争力，推动货物贸易优化升级，增强服务贸易发展活力，支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下合金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度，允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度，允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展，符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用，推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用，开展数字身份互认试点。

《意见》指出，要促进投资自由化便利化，提升市场开放水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳医生取

得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出，要打造高能级科技创新生态，促进创新链产业链融合，扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系，提升产业链现代化水平，推动建设先进产业集群，促进自由贸易试验区产业协同联动，鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展，选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用，开展民用无人驾驶航空试验基地（试验区）建设。

《意见》明确，要推动数据高效便利安全流动，建立健全数据要素市场规则，提升数据跨境流动便利化水平。要构建高效畅通开放通道，提升航运服务水平，强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新，推动金融服务实体经济，有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放，扩大特定品种范围，探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策，创新人才培养使用机制，促进人员往来便利化。

万正峰主持召开全市党建引领基层高效能治理工作推进会时强调 持续补短板堵漏洞固底板强弱项 推动党建引领基层高效能治理工作落实落细见行见效

本报讯（记者 王莹）4 月 21 日，市委书记万正峰主持召开全市党建引领基层高效能治理工作推进会，强调要持续补短板、堵漏洞、固底板、强弱项，推动党建引领基层高效能治理工作落实落细、见行见效。市领导孙起鹏、聂长明参加会议。

万正峰指出，基层是党的执政之基、力量之源，基层治理是推进治理体系和治理能力现代化的基石。市委认真贯彻落实中央和省委决策部署，高标准、严要求推进基层高效能治理工作。一个多月以来，全市上下担当负责、务实重干，推动工作取得阶段性成效，但距离我们的目标要求还存在一定差距。

要保持政治清醒，思想认识再深化，进一步强化问题导向，坚持把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，从政治上把握、在大局下行动，于关键处发力，切实以高效能治理助力高质量发展、服务高水平开放、保障高品质生活。

万正峰强调，要抓实“五基四化”，夯基固本强支撑，坚持把党建引领作为贯穿基层治理、引领基层治理、保障基层治理的主线，建强基层党组织，锻造基层治理队伍，健全基层治理机制，深化基层治理网格，整合基层治理平台，持续提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。要聚焦重点

关键，集中攻坚求突破，实施好 16 个专项攻坚行动，统筹推进、紧抓快干，在筑牢城乡根基上见成效，在回应民生所盼上见成效，在维护安全稳定上见成效，推动基层治理效能实现新跃升，切实维护政治安全、社会安定、人民安宁。要注重创新争先，讲究方法提质效，坚持因地制宜，突出问题导向，盯住抓牢源头，积极创新基层治理的机制和方法，不断将党建引领基层高效能治理引向深入。要坚持常治长效，汇聚合力抓落实，坚持和加强党对基

层治理的全面领导，充分发挥党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势，扛稳工作责任，强化工作协同，严实工作作风，干字当头、实字托底，确保各项部署落地见效，为现代化濮阳建设筑牢坚实支撑、创造良好环境。

会上，市委组织部相关负责同志通报了全市党建引领基层高效能治理工作开展情况。部分牵头单位从不同领域汇报了工作进展。部分县区和基层代表从不同角度介绍了做法和经验。⑨

党建引领基层高效能治理

“链”动产业新势能 “智”造崛起新标杆 ——台前县深入开展制造业倍增行动纪实

本报记者 李世秀 通讯员 王传帅

豫鲁交界处，黄河与金堤河交叉点，台前县一直以传统羽绒加工产业而闻名。而工业基础薄弱、产业链条短、附加值低，是台前县必须面对的最大困局。

制造业是立县之本、强县之基。近年来，台前县以“工业立市、制造强市”为战略牵引，抢抓《河南省人民政府关于支持台前县域经济高质量发展的意见》出台的历史机遇，不断优存量、扩增量、提质量，锚定制造业倍增目标，推动制造业倍增加速突破。

从传统羽绒产业的蝶变升级，到化工新材料产业的聚链成群；从招商引资的精准发力，到创新生态的厚植培育……2024 年，台前县交出一份硬核答卷：全县制造业完成投资 17.02 亿元，同比增长 58%，居全市第三位；制造业完成产值 87.2 亿元，同比增长 25.1%，居全市第一位；制造业累计完成增加值 16.12 亿元，同比增长

15.03%，居全市第三位。经综合评价，台前县被市委、市政府评为“2024 年度促进制造业倍增行动优秀县区”。

从“跟跑”到“领跑”，台前以“链式思维”重构产业生态，用“创新基因”激活发展动能，走出了一条“量质齐升”的制造业蝶变之路。

顶层设计“立柱架梁” 凝聚倍增向心力

台前县成立县制造强县建设领导小组，修订出台《关于实施工业强县战略推动制造业高质量发展的实施意见》，聚焦打造化工新材料、羽绒及服饰加工、煤电综合利用、现代物流 4 个百亿级产业集群，在支持企业发展壮大、要素保障、服务保障等方面量身定制优厚扶持政策 17 条，引领支撑制造业高质量发展。

建立“常态监督＋日常调度＋结果考核”推进机制，严格落实倍增行动

通报评比制度，月通报、季考核、年总评，做到思想宣传到位、压力传导到位、责任落实到位，形成全县齐抓制造业的工作格局。

为激发企业发展活力，台前县在财政异常困难的情况下，对海源化工、远景能源等 5 家为该县经济社会发展作出突出贡献的企业进行表彰奖励；设立产业发展基金，向中研新材料、海源化工、网塑新材料分别注资 5000 万元，有效缓解了企业资金紧张问题，推动企业发展和项目建设跑出“加速度”。

传统产业“老树新枝” 锻造集群竞争力

招商引资是制造业倍增的基本前

提和永续动力。

台前县围绕化工新材料、羽绒及服饰加工、新能源装备制造和现代物流开展链条招商，推动网塑新材料、跃达科技、万东新塘、荣豫羽绒、中隆羽绒、雪绒绒羽绒等项目落地建设，为倍增行动增添了新动能。“今年我们将围绕现有产业链条精准招商。”台前县有关负责人表示，“重点对接江苏盈泰供应链集团有限公司、山东合丰科技开发有限公司等知名企业，加快推动光学半导体板材生产板、年产 80 万吨负极材料配套项目等重点项目合作进程，切实把招商成效转化为产能，为制造业倍增夯实基础。”

（下转第二版）



4 月 21 日，在位于范县的濮阳市鲁蒙玻璃制品有限公司管制瓶车间内，工人正在查看设备运行状态。该公司是一家从事药用玻璃安瓿、管制注射剂瓶及各类药用异形瓶开发、生产的药用玻璃包装材料生产企业，每年可提供药用包装材料 20 亿支，带动周边村庄 200 余人就业增收。⑩

本报记者 僧少琴 摄

为濮阳大地披上『生态绿衣』

规划赋能 优化绿色空间格局

构想发展，登高望远。规划先行的理念，贯穿了濮阳高质量发展的全过程。

在市国土空间规划委员会 2024 年第 5 次会议上，市长、市国土空间规划委员会主任朱良才强调：“要严格执行国土空间总体规划，确保开发建设科学有序。”近年来，市自然资源和规划局充分发挥国土空间规划引领作用，以全面提升濮阳国土空间治理体系和治理能力现代化水平为目标导向，精描细绘城市绿色发展脉络。

在 2024 年省政府批复的《濮阳市国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《总体规划》）中，“统筹发展和安全”“促进人与自然和谐共生”“筑牢安全发展的空间基础”，成为贯穿全

文的关键句。《总体规划》专设一章部署“筑牢生态安全格局，推动城市绿色发展”重点任务，明确构建“一带、双环、四廊、十点”的生态空间格局，为濮阳完善自然保护地体系，系统保护重要生态系统和生物多样性确立了总基调。

“三区三线”是《总体规划》的核心内容，也是保障和维护生态安全的底线。市自然资源和规划局相关负责人介绍，通过严格落实“三区三线”管控要求，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，为濮阳高质量发展筑牢空间基础，为大自然留绿留白。

耕地保护 守牢粮食安全底线

田，产的是民生口粮，装的是天下安危，载的是美丽中国。

作为山水林田湖草沙“生命共同体”的一员，耕地在调节气候、净化环境、维护生物多样性、涵养水源等多个方面发挥着不可或缺的作用。更为重要的

是，耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。

近年来，我市在耕地工作中变“单向发力”为“共同守护”，变“集中整治”为“日常监管”，变“偏重数量”为“量质并重”，构建跨部门“大联动”、系统内部“大融合”、全民广泛“大参与”，纵横全方位发力的“大耕保”新格局，夯实了粮食安全的“压舱石”。

全市累计增加耕地 12.35 万亩，耕地和永久基本农田分别超出省定目标 17.66 万亩、1.5 万亩。今年 3 月 6 日，全省耕地保护工作现场会在濮召开，濮阳“大耕地保护”“全链条管理”工作模式向全省推广。

（下转第三版）



市人大常委会召开老年助餐服务联动监督工作推进会

本报讯（记者 王庆红 通讯员 刘思成）4 月 21 日，在收听收看全省老年助餐服务三级联动专题调研视频部署推进会后，市人大常委会随即召开老年助餐服务联动监督工作推进会，贯彻全省会议精神，安排部署相关工作。市人大常委会主任邵景良出席会议并讲话。市人大常委会副主任林宪章主持会议，副市长张宏、市人大常委会秘书长李剑飞参加会议。

邵景良指出，把老年助餐服务监督列为全年监督工作的重点，既是省

人大常委会的部署要求，也是市人大常委会服务发展大局、回应民生关切的一项重要监督内容。政府有关部门要进一步提高政治站位，深化思想认识，切实增强责任感和紧迫感，将老年助餐服务作为一项重要民生工程，统筹谋划，科学施策，加快发展老年助餐服务，把实事办好、好事办实。

邵景良要求，要把握监督重点，创新监督方法。对去年养老服务联动监督交办问题整改情况进行“回头看”，注重突出重点、持续监督、跟踪问效。（下转第二版）