

## 民众做主绘蓝图 基层民主漾春晖

——华龙区胜利办马呼屯村乡村治理新路径探索

2025年3月21日,在华龙区胜利办马呼屯村村民议事会上,63名议事会成员以差额票决的方式,从12项候选项目中选出10项年度民生实事。从修路架桥到环境整治,每一项都直指村民“急难愁盼”问题。这场“由民作主”的议事实践,不仅让马呼屯村村民成为村庄治理的主角,更成为全过程人民民主在基层扎根的生动注释。

### 民主破题:从“三资”管理到“阳光村务”

马呼屯村的民主实践始于一场“破局”。过去,农村集体资金、资产、资源管理不透明常引发干群矛盾。2022年,该村以创建全过程人民民主基层示范点为契机,率先推行“阳光村务”,将村集体收支、土地流转等事项通过公开栏、微信群“晒”在阳光下。该村村民代表王水林感慨:“现在村里每一分钱怎么花,每一块地怎么用,大伙儿都看得明明白白,感觉心里踏实多了。”

随着信任壁垒被打破,马呼屯村“两委”顺势深化农村集体经济股份制改革。该村村民以土地、劳动力入股合作社,真正实现“资源变资产、资金变股金、村民变股民”,为该村集体经济腾飞奠定坚实基础。“我们严格按照发展村集体经济相关文件精神和相关法律法规,发挥村规民约作用,保障村民的决策权、参与权、监督权,让群众都能享受到股份制改革带来的红利。”该村党支部书记王怀志说。同时,该村依托村内空间资源及邻近市区的区位优势,整理盘活土地、闲置房屋等“沉睡”资产,将村北及长庆路两侧空地建设成大型商超、商业街,进行多元化招商,在解决部分村民就业的同时,也为村集体经济稳定增长提供了有力保障。

### 共建共享,从拆迁难题到民心工程

民主治理的考验在攻坚克难中愈发凸显。2023年,马呼屯村开展人居环境整治,部分村民因拆迁补偿问题产生抵触情绪。该村村委会立即启动“三步工作法”:该村村民代表大会征集诉求、专业团队入户答疑、民间调解员温情沟通。麻书印老人起初坚决不搬,调解员连续半个月上门唠家常、算长远账,最终让这位老人主动签好协议。

这场拆迁不仅腾出发展空间,更凝聚了民心。马呼屯村新建的文化广场、硬化的人户道路、改造的污水管网,每一个项目都经过村民议事会反复磋商。如今,村里自发成立志愿服务队,邻里互助蔚然成风。

### 票决制实践,民生清单由村民拍板

2024年10月,马呼屯村启动民生实事项目征集程序,人大代表、党员群众代表提出的32条建议经分类整合形成12项候选项目。该村“两委”先后召开8次专题会,结合土地资源、产业基础等逐一论证。扩建养老中心等“呼声高但投入大”的项目是否纳入?王怀志态度明确:“群众需要的事,再难也要想办法。”

在今年3月举行的票决现场,该村议事会成员手握“决定权”。经过两轮投票,涵盖道路亮化、智慧农田等内容的10个项目高票入选。为确保落实,马呼屯村建立“项目监督小组”,由村民代表全程跟踪进度。“过

去是干部定事我们干,现在我们定事干部干。”该村村民王金法话语中透着自豪。

### 民主扎根,小村庄里的大治理

从“为民作主”到“由民作主”,马呼屯村的探索为基层治理提供了鲜活样本。华龙区胜利办党委书记杨希禄称赞道:“这里把民主贯穿于征集、决策、监督全链条,真正让群众成为治理的主体。”今后,该村计划将票决制延伸至产业发展、文化传承等领域,让民主之花开遍乡村振兴每个角落。

行走在马呼屯村,新修成的道路旁,公示栏里民生项目进度表实时更新;议事厅内,每月一次的“村民说事日”热闹非凡。在这里,民主不是抽象的概念,而是田间地头的热烈讨论、是议事会上的一笔一画,更是老百姓脸上洋溢的笑容。

在推动基层民主建设过程中,马呼屯村步履坚定,将全过程人民民主理念全方位融入乡村治理的每一处细节。自2022年成功建成全过程人民民主基层示范点后,“群众的事,群众说了算”这一理念便在马呼屯村落地生花,并成为该村全体村民共同遵循的行动指南。

全媒体记者 王献伟 通讯员 胡靖 董侯瞳 文/图

- ①马呼屯村村民领到集体经济分红款。
- ②乡村廉洁文化建设——“烤红薯雕塑”。
- ③文化长廊。

## 倾心筑雅境 同心护家园

### 南乐县杨村乡

本报讯 今年以来,南乐县杨村乡以党建为引领,以乡村振兴战略实施为契机,结合春季时节特点,扎实推进人居环境整治提升工程,激发绿色发展新动能。全乡党员干部群众携手绘就乡风文明、生态宜居的幸福新图景。

擦亮环境整治“面子”。入春以来,该乡锚定人居环境“净绿美”提升目标,集中力量开展专项整治。以“三清一改”为基础,组织广大干部群众清理积存垃圾30余立方米、整治河道沟渠2处、拆除断壁残垣20余处,实现全域卫生无死角。如今行走在杨村乡,青树掩映的徐庄、花径蜿蜒的袁庄、碧水环绕的格大庄各具特色,原本的卫生死角已变身成为9处特色“口袋公园”。通过活用闲置宅基地、巧治空心院落,打造出兼具实用功能与乡土韵味的微景观,实现村村有亮点、处处见匠心。

夯实制度管理“底子”。该乡创新建立“133”工作机制:乡党委成立1个指挥部,实施周调度、月观摩、季考评3项制度,落实网格管理、门前三包、积分激励3项措施。全乡36个村划分为4大网格,由党员干部包片到户,将环境整治纳入村规民约,开展“最美庭院”擂台赛,实行“红黑榜”动态公示。同时,还邀请20余位乡贤代表担任环境观察员,实行“随手拍—马上改—回头看”监督闭环管理,确保整治成效常态化。

厚植全民参与“里子”。变政府“独角戏”为干群“大合唱”,该乡构建起立体化动员体系。通过党员联户“1+10”机制,巾帼志愿服务队、青年突击队等载体,带动5000余户群众主动参与。创新“环境整治”积分兑换模式,村民可用参与整治获得的积分兑换生活用品。如今,该乡自发成立多支义务保洁队,群众从“旁观者”变身“当家人”,形成“早晨清扫门前路、傍晚打理小花园”的新风尚。

通过系统整治,该乡初步实现“制度刚性”与“群众自觉”良性互动,“环境颜值”与“生态价值”同步提升。该乡党委相关负责人表示,将深化“千万工程”经验,以生态产业化、产业生态化为方向,培育庭院经济、发展乡村旅游,让和美乡村建设成果更好地惠及群众。② (王凯)

## 台前县打渔陈镇

### 凝心聚力筑基石 共绘治理新画卷

本报讯 近年来,为推进乡镇繁荣与稳定,台前县打渔陈镇通过绘制基层治理“施工图”,锻造基层治理“主力军”、构建共建共治“新格局”,擘画乡村振兴发展蓝图。

绘制基层治理“施工图”。该镇系统规划基层治理体系,着力建强治理队伍,培育基层党组织调解骨干,全面提升“带头人”的政策水平和业务能力。通过“双推双选”机制吸纳多名优秀青年充实基层队伍,建立“三级联调”工作机制,创新运用“民情账本”和“问题清单”管理法,依托镇、村两级调解委员会化解邻里纠纷;制订突发事件处置预案,组建应急专班实行

24小时响应机制;将治理成效纳入干部考核体系,开展“季度擂台赛”评选治理标兵活动。截至目前,该镇累计举办调解培训6场次,培育专业调解员30名,矛盾纠纷化解率显著提升。

锻造基层治理“主力军”。该镇打造“支部领衔+网格治理”模式,以各个行政村党支部为单元,建立“民情瞭望哨”精准识别治理堵点。创新“三会联治”机制,优化村民议事会、乡贤理事会、村务监督委员会协同运行机制,激发群众自治活力;实施乡村“雪亮工程”,新增多处智能监控点位,组建巡逻队开展昼夜巡查36次;成立“民生服务团”,开展法律咨询进村组活

动,累计举办法治讲堂3期,走访收集民意,解决群众“急难愁盼”问题。

构建共建共治“新格局”。该镇创新实施“五治融合”治理模式,通过“小板凳议事会”“乡音调解室”等载体,引导860余户家庭参与村规民约修订。该镇设立“民生直通车”服务平台,开通法律咨询专线,组建由退休法官、乡贤能人构成的“和事佬”调解队;创新实施“积分制”管理模式,将环境整治、矛盾调解等纳入积分奖励范围。截至目前,该镇累计开展普法志愿服务活动6场、公益调解活动5次,群众参与度同比提升65%。②

(杜德武 邢丽华)

## 五星乡里创“五星”

——濮阳县五星乡以“党建+”进行基层治理透视

近年来,濮阳县五星乡在县委、县政府的坚强领导下,以党建引领基层治理为主线,创新实施“党建+网格”“党建+产业”“党建+服务”三大工程,构建党委统筹、支部联动、党员示范、群众参与的治理格局,推动基层治理效能显著提升。

### 织密管理网络 健全“党建+网格”组织体系

网格划分科学化。该乡建立“乡党委—村党支部—网格党小组”三级联动机制,由乡主要领导担任总网格长。根据“便于管理、服务、自治”原则,将36个行政村细分为480个基础网格,由各村党支部书记担任网格长。推行党员网格员责任制,该乡2000余名党员定岗定责,承担政策宣传、矛盾调解等六大类服务事项,实现“支部建在网格、党员沉到一线”。

作用发挥常态化。该乡设立党员先锋岗425个,组建志愿服务队36支;创新实施民主评议积分+实绩考核“双积分”管理,深化无职党员“一编三定”制度。今年以来,该乡开展环境整治、助老助残等志愿服务13场次,参与党员3000余人次。该乡建立“1+15”党员联户机制,每名党员常态化联系10至15户群众,定期访民情、办实事、调纠纷。

治理机制协同化。该乡整合各村“五老”人员、乡贤等力量,组建村级调解委员会,创新“网格吹哨、乡贤报到”矛盾调解机制,修订完善村民自治章程和村规民约,严格落实“四议两公开”制度。队伍建设专业化。该乡实施“头雁领

航”工程,开展村党支部书记专题培训,举办“五星支部”创建擂台赛。推行提学历能力、强薄弱村、先带后进“双提双带”行动,建立结对共建机制,使18个薄弱村结成共建对子;创新日考勤、周调度、月总结、季考评考核机制,将网格治理成效与干部绩效直接挂钩。

### 聚产业发展 创新“党建+产业”富民路径

乡贤引育系统化。该乡建立桑梓人才库动态管理机制,入库人才97名。创新寄送一封家书、组织一次恳谈、建立一个微信群、解决一批诉求、落地一个项目“五个一”联络机制,累计吸引24名乡贤返乡创业,引进产业项目18个,总投资6.3亿元。产业集群链条化。该乡积极打造棉纺服装全产业链,集聚佰利源纺织、雅芬服饰等14家重点企业。其中,佰利源纺织年产值突破1亿元,雅芬服饰年创汇2000万美元。积极推进“三个一批”项目建设,新签约制造业项目3个,总投资2.3亿元;形成“轧棉—纺纱—织布—成衣”完整产业链,产业集聚度达75%。

集体经济多元化。该乡创新“党支部+合作社+农户”发展模式,培育阳光玫瑰葡萄种植、圣女果无土栽培、绿豆粉丝加工、肉牛养殖等“一村一品”特色产业12个。建成三喜豆制品、新奇点肉鸡加工等农产品深加工项目,延伸产业链条。同时,实施制造业倍增行动,推动玉米深加工项目线条生产等,河北新达科技有限公司编制缠绕管项目签约落地地。

### 优化民生服务 打造“党建+服务”惠民品牌

服务阵地集成化。该乡投资15万元打造“党员创业示范园”和党员活动室,以党建引领促进非公有制经济健康发展。该乡积极建设集党群服务、文化活动、便民服务于一体的村级党群服务中心,设置“一站式”服务窗口,创设“乡贤会客厅”和“企业服务中心”等25个服务窗口。该乡还高标准打造全市一流的老年人日间照料中心——“福乐居”。该中心内设多功能厅、休息室、卫生保健室、农家书屋、餐厅、厨房、利芳爱心发屋等,为80岁以上老人提供日间照料服务。

文化浸润常态化。该乡在全乡范围内开展“抵制陈规陋习 倡导移风易俗”宣传活动。每年开展选树“乡村光荣榜”活动,评选“好媳妇”“好乡贤”“好婆婆”等先进典型;组建36支“民间文艺志愿队”,开展送文化下乡活动;在正月十五等重大节日举办文艺汇演,筹办耆耋联谊会;在重阳节,为70岁以上老人举办“饺子宴”,持续擦亮五星“文化强乡”“孝道之乡”品牌。

治理手段智能化。该乡在“雪亮工程”基础上,进行“我为群众办实事”实时监控进万家”数字化改革;开发“五星治理”数字化平台,集成党建在线、纠纷调解等8大功能模块;形成“群众点单—网格派单—党员接单—组织派单”闭环机制,打通服务群众办事、就业生产生活的“最后一公里”。② 全媒体记者 王献伟 通讯员 邢恺琳

## 『小庭院』撬动『大产业』

### 范县白衣阁镇『庭院经济』发展观察

在全面推进乡村振兴战略实施进程中,范县白衣阁镇以“庭院经济”为突破口,2024年,累计培育示范户16户,户均年增收超过3万元,带动就业50余人,探索出“产业生态化、生态经济化”的特色发展路径,让传统农家庭院蝶变为乡村振兴的活力细胞。

### 党建引领凝聚合力 把稳发展方向

该镇构建“党委统揽一支部引领—党员示范—群众参与”四级联动机制,形成“庭院经济”全链条推进体系。

基础设施提质。该镇统筹推进环境整治与产业配套,新修道路80公里,安装路灯220盏,改造闲置宅基地及边角地113处,同步实施庭院水电网升级,实现从“美丽庭院”向“经济庭院”的转变。

示范创建增效。该镇实施“头雁领航”工程,各村党支部牵头打造辣椒种植、传统醋坊等特色产业带,评选“庭院经济先进户”等典型125户,建立“共谋共建共享”发展机制。

数字赋能推广。该镇配备专业拍摄设备,组建新媒体运营团队,为周家月饼等特色产品制作宣传视频26期,单期浏览量突破2000次,带动产品咨询量增长30%,入选范县电商示范镇。

### 机制创新破瓶颈 激发内生动力

该镇构建“分类培育—环境优化—利益共享”工作机制,破解土地、资金、技术、市场等要素制约,形成可复制、可持续的发展模式。

精准培育产业。该镇实施“一村一策”差异化发展,划分种植、加工两大板块,开展技术培训13场,建设标准化生产车间,推动刘氏挂面等“非遗”产品线上销售额大幅增长。

生态宜居筑基。该镇创新“以工代赈”模式,完成卫生厕所所改造3210户,创建“最美庭院”156户,道路硬化、庭院绿化等工程带动村民务工增收,全镇绿化覆盖率提升75%。

风险共担共赢。该镇与龙头企业建立“保底收购+二次分红”机制,发展订单农业45户,通过集约采购降低生产成本15%,品牌溢价提升产品利润3%,辣椒等传统作物亩均收益增加800元,增强了农户从事“庭院经济”的信心和稳定性。

### 群众主体共参与 凝聚发展共识

该镇通过能力提升、机制激励、生态融合三大策略,激发群众内生动力,实现从“旁观者”到“主力军”的角色转变。

技能培训强基。该镇开设“非遗”传承、电商运营等6类“庭院课堂”,市级“非遗”陈家老醋传承人陈玉延带动20户家庭发展醋醋坊,人均年增收8000元。评比激励提质。该镇建立“月评比—季展示—年表彰”机制,评选“美丽庭院”78户、“致富能手”32人,制作短视频专题报道28期,闲置庭院利用率从35%提升至82%。

生态循环增效。该镇实施“庭院微循环”工程,建成“畜禽养殖—沼气利用—有机种植”生态链试点,推广果蔬立体种植模式,户均年节省化肥支出600元,生态产品溢价达15%。

该镇通过“党建引领+机制创新+群众共创”模式,不仅让庭院“方寸之地”焕发出蓬勃生机,更探索出一条资源盘活、生态赋能、群众共富的乡村振兴新路径。今后,该镇将深化“庭院经济+”发展模式,推动产品标准化认证、区域品牌创建和产业集群培育,让更多“小庭院”成长为“大产业”,为乡村振兴提供可复制的“白衣阁样板”。② 全媒体记者 王献伟 通讯员 崔若琳

## 范县城关镇

### 以党建“绣花针”穿引基层治理“千条线”

本报讯 今年以来,范县城关镇坚持以党建为引领,积极探索基层网格管理新路径,围绕网格精细化管理服务目标,从优化网格设置、提升服务品牌、强化队伍建设、创新宣传方式等多个维度发力,为镇域和谐稳定与发展注入新动能。

强化顶层设计,打造网格矩阵。该镇坚持将支部建在网格上,按照全覆盖、无缝隙要求,制订出台《城关镇网格化管理工作实施方案》,划分一级网格1个,二级网格16个,三级网格126个,覆盖全镇13个村、2个社区。该镇建立镇党委领导班子成员分包联系机制,组织136名干部职工开展“结对联户”行动,推动党员干部全员下沉网格,切实当好群众安全“守护者”。

细化治理单元,打造服务品牌。该镇以党建“绣花针”穿引基层治理“千条线”,深入践行新时代“枫桥经验”,组织全体网格员常态化开展走访排查、信息采集、重点人群帮扶、政策宣传和矛盾调处工作。今年以来,该镇累计化解邻里纠纷156起,开展普法宣传、应急培训等活动32场次,提供代办服务176件,切实做到“民有所呼 我有所应”。

整合治理资源,深化警网融合。该镇创新推行“警网融合”机制,统筹新区、老城2个派出所警务力量,在专职网格员基础上配备警务联络员,全域张贴警民联系卡,实现“问题网格发现 矛盾网格化解”的闭环处置模式。

优化经验共享,激发队伍活力。该镇建立“每周一格故事”交流机制,通过网格员登台讲述工作点滴,分享服务心得,总结提炼出腿勤、眼勤、嘴勤、手勤、脑勤“五勤工作法”,用心、用力、用情“三用服务理念”等特色经验,推动网格服务质效双提升。② (邢策)