深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

坚持从法治的视角路径看作风抓作风转作风

□ 张廷茂

作风建设是攻坚战，是持久战。习近平总书记指出："要以法治思维和法治方式抓作风建设，实现作风建设制度化、规范化、常态化。"从这个角度，笔者谈谈自己的学习收获。

从坚持法治思维和法治方式出发看作风。所谓法治思维，就是全面依法治国在观念上的升华，要求从法治的角度思考和解决问题，在法治精神下做好合乎战略发展要求的价值判断。其实，作风建设发展到当下，已经是兼具革命性和合法性的综合、系统、全面等多种属性并存的实践。作风建设的经验和教训一次一次地证明，作风建设之所以在路上，就是因为作风建设既有向外求索的一面，也有向内发力的一面；既有环境的制约，也有自身的茧房。作风建设内含党性，法治建设内含国家意志，只有二者有机融合统一，法治才能更显威力，作风才能更具活力。

从坚持法治思维和法治方式出发抓作风。"木受绳则直，金就砺则利。"抓作风的关键在行动。作风改到深处，最有效的是法治，最管用的是制度。既要把法治思维和法治方式，体现在制度设计、制度制定和制度执行的各个环节，还要着眼和立足于设计制度的初衷、制定制度的科学、执行制度的成效。不管是先破后立，还是先立后破，亦或者是边破边立，只有适应新形势，解决新问题，与时俱进，守正创新，坚持适时的，抛除过时的，取其精华，去其糟粕。要切实体现出制度的刚性，以严格有效的法规制度根治作风之弊、行为之垢，才能持续提升作风建设的治理效能，不断巩固和升华作风建设新成效。

从坚持法治思维和法治方式出发转作风。转作风是一个多维度的实践。第一，转作风既要靠思想教育、意识形态，又要靠制度规范、纪律约束，更要靠以上率下、从上到下。第二，转作风既要靠正面激励，又要靠反面鞭策，更要靠是非分明、奖罚分明。第三，转作风既要注重显性积累，又要注重隐性收藏，更要注重急难险重时刻挺身而出、奉献牺牲。第四，转作风既要戴紧箍、用冷冻，又要强免疫、有温度，更要端正价值观。第五，转作风既要靠人人躬身入局的气场，又要靠出工又出力的能量，更要靠发挥自身的内在能动性。第六，转作风既要理解扬善就是止恶的辩证关系，又要明白以"恶"才能治恶的逻辑思维，更要掌握善恶转化应用的条件和能力。

只有从法治的视角和路径看作风、抓作风、转作风，才能促进法治信仰在作风建设中得到进一步坚定，法治素养在作风建设中得到进一步提高，法治担当在作风建设中得到进一步强化。总之，以法治思维和法治方式加强作风建设，就要树立强烈的以德行政、洗涤心灵，依法执政、淬炼思想，以纪正风、匡正行为的理念。⑮

以农文旅融合赋能乡村全面振兴

□ 卓艳铭

《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》对2025年"三农"工作作出系统部署，强调"发展乡村特色产业，要深入实施农村产业融合发展项目，培育乡村新产业新业态"。实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴；实现乡村全面振兴，基础和前提都是加快发展乡村产业。丰富乡村产业是现阶段乡村全面振兴的短板，更是重点任务和"突破点"。农文旅融合作为一种创新发展模式，打破传统产业界限，将农业生产、旅游消费和文化传承有机结合，将有效赋能乡村全面振兴的快速发展。

农文旅融合是乡村产业发展"新引擎"，对于推进乡村全面振兴具有重要意义。习近平总书记强调："我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村"。近年来，农业生产和文化旅游融合发展的成功范例不断涌现。从北京郊区许多"好吃、好玩、好住"的乡村成为市民新的周末出游目的地，到四川省都江堰倾情打造的国家农业公园，再到河南省通许县竖岗镇在得天独厚的农业资源基础上，紧紧围绕"田园通许花乡文旅"主题，转向新农业、新文旅、新产业协同发展，成为激活农业生产和文化旅游繁荣发展"一池春水"的重要力量。农文旅融合发展的前景广阔，不仅能推动乡村文化传承和现代服务业发展，更有助于发展农业新质生产力，实现农业发展、农民富裕、农村振兴的目标，成为乡村全面振兴的重要推动力量。

农文旅融合发展，打造特色农业是基础。发展壮大特色农业是推动农文旅融合发展的关键和根基，在释放区域自然资源禀赋的基础上，对农产品产业结构进行丰富和优化，形成差异竞争、错位发展态势，以更好的品质和特色的供给完美匹配市场需求，促进农业生产向高水平供需平衡跃升。同时，特色农业本身也承载着乡风民俗、农耕技艺和农业非遗文化，这些都可以转化为可体验可传播的文化符号。因此，只有立足地域资源禀赋打造特色农业，才能将农产品供给、生态价值和文化传承等功能有机结合，最终形成产业融合发展格局。

农文旅融合发展，盘活乡村文化资源是灵魂。独具特色的乡村文化，不仅是宝贵的精神文化遗产，更是农文旅融合发展不可或缺的资源。在我国城镇化进程不断推进过程中，虽有大量人口从乡村转移到城市，但对家乡的眷恋和心底的乡愁反而更加强烈，并成为回到乡村旅游体验的强大驱动力。自幼在城市长大的市民，也愿意到乡村去体验不一样的风土人情，看袅袅炊烟、听鸟语虫鸣，拥抱大自然之美。乡村的吸引力正是来自其独特的文化气质和深厚的文化底蕴。因此，守护并传承好乡村文化遗产，并赋予其新时代的朝气和蓬勃，使之呈现繁荣发展的良好态势，才能守住农文旅融合发展的灵魂，锻造吸引游客纷至沓来的核心竞争力。

农文旅融合发展，提升旅游服务能力是保障。旅游服务能力和质量，是旅游作为现代服务业的内在属性，也是衡量行业发展水平的重要指标。乡村旅游业普遍存在配套设施不完善、管理规划不科学、工作人员不专业等影响旅游公共服务效能的弊端。因此，推动乡村旅游高质量发展，为游客营造舒心、安心、放心的出游环境，必须严抓服务质量不动摇。一要科学编制区域内旅游专项规划和旅游规划专章，优化乡村旅游发展布局，由点到面，形成规模效应；二要优化提升乡村基础设施建设，完善配套服务设施，提升旅游服务功能，积极搭建乡村智慧旅游服务平台，提升乡村旅游智慧化水平；三要遴选一批在推动乡村旅游建设方面作出突出贡献的带头人，培养一批在乡村规划策划、业态设计、产品开发等方面创新创意能力强的创新型人才，为农文旅融合发展提供源源不断的专业人才供给。

农文旅融合绝非农业、文化和旅游三者的机械拼凑，而是一项深度交融的系统工程，既需要农业生产的兴旺、乡村文化的传承和繁荣，也离不开旅游公共服务能力的优化。这就要求各项政策协同发力，社会各方共同支持参与。广袤乡村是一个无比广阔、大有可为的广阔舞台，当越来越多资源要素汇聚于此，当越来越多人才扎根于此，农文旅融合发展的画卷将更加壮美。⑮

书写社区治理新篇章 党建引领聚合力

□ 李腾

"上面千条线，下面一根针"。社区作为基层治理的"神经末梢"、党联系群众的"毛细血管"，发挥着不可替代的作用。习近平总书记在全国两会上亲切地将社区书记称为"小巷总理"，正是加强基层党建引领的生动体现。在新时代社会治理格局中，"小巷总理"是党的路线方针政策在基层的具体执行者，也是基层党建工作的第一责任人。加强基层党建引领，凝聚党建合力，就是要激活社区党组织的"红色引擎"，让万千"小巷总理"真正成为政治过硬的领航者、服务群众的贴心人、基层治理的实干家。

固本培元：诠释基层党建的时代内涵

党的二十大报告明确指出，要"坚持大抓基层的鲜明导向"，"把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒"。基层治理能力是党的战斗力来源，是贯彻党中央决策部署的关键支撑，是衡量人民群众幸福感的重要表征。提升基层治理能力的关键是打造一个坚强有力的基层党组织，而被称为"小巷总理"的社区书记便是基层党组织的领头雁。社区书记应当肩负起双重职责，既要当好党的政策的宣传者，把宏观抽象的政治话语转换成人民群众听得懂的"家常话"；又要当好群众利益的守护人，倾听社区居民的呼声，关心居民的衣食住行，解决好社区居民的急难愁盼问题。社区工作从根本上说是群众工作，加强社区治理中的党建引领，推动党组织将政治优势转化为治理效能，将组织资源转化为服务能力，将制度优势转化为治理优势。

守正创新：解析党建引领的价值密码

筑牢执政根基需要党建"红色根系"。社区作为党执政的微观基础，其稳固程度关系"国之大者"，关乎党的执政安全。提高基层党组织的服务能力与水平，使其成为人民群众信赖和依靠的坚强堡垒，从而巩固党的执政基础，密切党与人民的血肉联系。破解治理难题呼唤党建"攻坚克难利器"。当前基层治理面临诸多问题挑战，党建引领能够充分整合各方资源，凝聚各方力量，搭建协商议事平台，从而形成共建共治共享的治理格局，将"问题清单"转化为"幸福账单"。提升服务效能需要党建"核心引擎"。党建引领社区治理的核心是服务居民。通过加强基层党建工作，构建起立体化服务体系，优化服务流程，丰富服务内容，彰显党建引领的倍增效应，满足人民群众日益增长的美好生活需要。

笃行致远：擘画基层治理的实践路径

强化组织建设，以思想淬炼筑牢政治忠诚。加强社区党组织班子建设，选优配强社区书记，提高基层党组织的整体素质和能力水平。建立理论学习"第一议题"制度，严格落实"三会一课"、主题党日等组织生活制度，打造"书记论坛""初心讲堂"等学习平台。创新采用专家授课、案例探讨、情景模拟等方式，全面提升社区书记的党性修养和治理能力。

聚焦民生服务，以为民情怀书写初心答卷。加强党员教育管理，开展"党员亮身份""服务进家门"行动，充分发挥社区党员的先锋模范作用。瞄准社区居民的急难愁盼，锚定群众关注的热点难点，提供精准服务。加大便民基础设施改造力度，改善居民居住环境，满足广大居民的精神文化需求，打造宜居和美社区。

构建共建格局，以机制创新释放治理动能。创新社区党组织设置方式，因地制宜地根据网格、小区、楼栋分布，设置党小组或党支部，实现党的组织和工作全覆盖，将党的领导延伸到社区治理"最后一公里"。建立健全"社区大党委"工作机制，吸纳辖区内机关、企事业单位等党组织负责人作为兼职委员，定期召开联席会议，共建社区治理格局。实施社区治理"三张清单"（资源清单、需求清单、项目清单）制度，切实建立民生实事快速响应机制，做到意见有反馈、事事有落实。

"求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。"基层治理是国家治理的重要基石，党建引领是基层治理的根本保障。只有不断深化基层党建创新，让千千万万"小巷总理"施展才华，发挥其关键作用，才能实现"国之大者"与"民之关切"的同频共振，从而在基层治理的生动实践中取得实效，共同绘就党建引领基层治理的壮美画卷。⑮

"后院和角落"见真章

□ 吴城

调查研究是做好工作的基本功。习近平总书记指出："调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。"2012年12月，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》，把"改进调查研究"摆在第一位。加强和改进调查研究重在求"深"，不能只看"花瓶和盆景"，更要看"后院和角落"。

民心是最大的政治。习近平总书记指出："开展调查研究就是走群众路线"。对于党员干部而言，人民群众的每一件小事都是关系民生的大事。"后院和角落"中的老旧小区、背街小巷，可能存在着基础设施老化、环境卫生差等问题，直接关系群众生产生活，是在调查研究中必须直面和解决的。

"我如果光是看好地方，就难免乐观，感觉指日可待，就会作出错误决策。不要文过饰非，不要因为我们看了心情沉重就遮遮掩掩。"党的十八大后，在一次全国两会"下团组"时，习近平总书记语气坚定地说。2000年7月2日，烈日当空，正值一天中最热的时候，时任福建省省长的习近平同志走进福州市棚户区连片的苍霞社区一幢二层木屋。在蒸笼一样的木板房中，他详细询问群众生活情况。"大家知道为什么要选在这个时候来棚户区调研吗？就是想让大家亲身体验百姓疾苦，加快棚改步伐。"从木板房里出来，习近平同志这样讲。此次调研后不久，苍霞棚屋区改造工程就拉开了帷幕。

加强和改进调查研究，重在真发现问题、真面对问题、真解决问题，只有把更多目光投向看似不那么光鲜亮丽的"后院和角落"，多从细节细微处用功用力用情，多朝着基层走、奔着问题去、向着难处攻，始终秉持实事求是、求真务实的工作作风，才能让调查研究真正成为转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。有的领导干部到基层调研时搞得大张旗鼓、热热闹闹，到头来却什么实际问题都没有发现，什么问题都没有解决。这背后，或许有工作方法不得当的原因，但也不排除是因为调研的形式主义色彩太浓、官僚主义味道过重。还有个别领导干部在调研时习惯于坐在车上沿着设计路线隔着车窗看亮点、看表面，只看到了面子上的光鲜亮丽，却忽视了"后院和角落"的急难愁盼。这种"观光式"调研，不仅失去了调查研究应有的价值和意义，而且疏远了党群干群关系，对党和国家事业有百害而无一利。⑮

台前县京杭运河建设目标与空间布局研议

□ 姜世兵

台前段大运河通水复航工作，经过近几年的努力发掘推介，取得了阶段性成效。国家完全认识到京杭大运河流经台前这段历史，并把台前县列入大运河保护核心区，把"会通河聊城南段节制闸及沙湾工程遗址"纳入国家"大运河重要遗址遗迹考古发掘展示保护工程"目录；河南省《大运河遗产保护规划》，赋予台前段运河"京杭遗韵、运河咽喉"文化特质；将台前运河调节闸列为"河南省运河水工科技研学路线"第一站。

面对新形势，一个与时俱进、定位精准的台前运河传承规划应该尽快制定出台，并一以贯之地实施下去。本文试就此规划目标作简略描述，供有关专家和工作者参考。

一、文化禀赋与目标功能定位。京杭大运河台前段在黄河北岸，南北长8.5公里。主要流经姜庄、沙湾、八里庙、堤头等村庄，南逾黄河与山东东平十里堡相接，北过金堤河与山东聊城张秋贯通。这里是元明清史上"治河保运"险患最多的河段，是历史上著名的沙湾运河水利枢纽工程所在地，也是大运河1855年被黄河拦腰截断最终罢运的所在地。这里闸、坝、桥、涵与祭祀建筑很多，门类完整，是中国古代治水工程的杰出范例。既有徐有贞、刘大夏治黄保运的壮丽故事，又有清朝四品官员因河殒命的事件记载。

保护传承利用大运河文化，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕增强人民群众获得感、幸福感，充分展示"京杭遗韵、运河咽喉"特质，"共抓大保护、不搞大开发"，着力加强文化遗产保护传承，推进河道治理管护，改善生态环境，推动统筹协调，建设旅游文化、生态宜居与社会共生的发展格局。

围绕建设运河文化、生态、旅游、协作目标要求，力争2040年运河文化遗产实现全面发掘修复、展示，河道长年有水，绿色生态廊道建成。文化旅游初具规模。全区域几近林草花海、滨水湿地，现代农业、绿色产业、旅游服务业引领经济，宜居康养成效明显。展望2050年，大运河文化精华全景展现，运河故事广为传颂，文化自信全面彰显，河道全面美化绿化，康养、农业示范、旅游产品项目连片点缀，成为豫鲁交界的一个瑰丽风景区。

二、空间规划与布局。立足台前运河历史资源和文化禀赋，按照国家、省关于大运河文化带建设规划思路，努力构建台前县一区（乡）文化汇聚开发、三线拓展带动全（县）区域、二河辐射（省）内相关区域的空间发展格局。

（一）中心区（乡）文化全面汇聚。中心区发挥历史资源富集优势，吸引资源要素，突出建设遗址公园或露天博物馆、运河古村落。建设运河水工展示、研学格局，建成区域性生态美丽、农业现代、康养宜居区，打造"黄、金、运三河文化"休闲旅游地，建成河南省知名运河文化景区。

中心区构建一河三片二翼布局。一河，即打造运河生态廊道，实施通水通航，生态绿化美化。三片，即在沙湾、八里庙治河保运处，建设枢纽工程集聚片区，有运河水工遗址公园、现代水文科技馆、运河小镇。在运河穿黄河处片区，建设穿黄工程旅游片区，有运河老渡口、姜庄民俗村、文化园。在运河穿金堤河交汇处，建设穿金堤河旅游片区，有金堤河湿地公园、橡胶拦水坝工程等。二翼，即从沙湾工程遗址群，向东北沿小盐河故道到张庄黄河闸一线，有张庄提排站、黄金运三河博物馆、马之霜河上草堂，开发晋王城遗址、徐古堆蚩尤墓、齐桓公会盟台古遗址，参观汪洋故居、李文安故居。从沙湾工程遗址群向南沿元运河故道到后店子、林楼一线，开发后店子庙会、道家文化、张广皇家碑文化、黄河生态公园等。具体表现为"一河二园一馆十景"格局。一河即大运河生态廊道；二园即沙湾运河遗址公园，2000亩运河复原展示科技园；一馆即大运河水工博物馆；十景即姜庄故民居和运河穿黄河景区、沙湾水工枢纽工程群、八里庙闸坝群、运河穿金堤河景区、张广御碑群、后店子民俗文化村、顾庄红色文化村、张庄金堤河入黄闸摄影体验基地、徐堌堆蚩尤文化。

（二）拓展区（县）三河文化廊道发力带动。一是由沙湾工程遗址群，向西沿金堤河到台前侯庙，建设30公里金堤河湿地长廊、金堤河码头，连接台前高铁站。二是由沙湾工程遗址群，向西南沿沙河故道（广济渠故道）到枣包楼、影塘土河、白岭、侯庙接金堤河大堤。三是由金堤河张庄闸，向南沿黄河生态大堤至清水河，有孙口将军渡、百忍堂、古贤桥，黄河生态与高质量发展长廊。

（三）辐射区濮阳（市）及河南省相关区域二河文化旅游贯通。

沿张秋金堤河向西到濮阳市城区，建设120公里金堤河生态湿地带，有水浒文化、第一龙文化、颛顼上古文化、秦汉文化、现代杂技、极限运动。由张庄沿黄河大堤向西南到濮阳县渠村闸，建设140公里的黄河高质量发展带，有黄河绿色带、渠村分洪闸工程、引黄入冀工程、卫国古城遗址。

可以通过开发绿色金堤河，深度打造台前—郑州金堤河生态绿色旅游长廊，开展运河水上游。通过金堤河，连通京杭运河和隋唐运河（卫河），实现两河水资源、文化资源共享。开发台前—郑州黄河生态高质量发展带，体验高氧森林、现代农业科技等。

（四）外延区域（省）内外深度融合。考虑到台前运河与山东运河线性的同质性、属载文化的同源性，可以从沙湾工程遗址沿运河向北延长3公里，到山东张秋运河古城；沿运河向南延长5公里，到山东戴庙东平湖（古安山湖）；从沙湾工程遗址至东北张庄闸一线，向东沿黄河延长5公里，到山东东阿位山南水北调东线、引黄灌溉工程群。

为推动深度融合，可以进一步沿运河向南到梁山、济宁、南四湖一线，考察齐鲁文化、水浒文化、南旺运河分水枢纽，济宁漕运管理文化。沿运河向东至大清河到泰安、泰山一线，学习泰安文化、皮影文化、历代朝廷祭天文化。沿运河向北到聊城临清城一线，参观聊城以南运河水工遗址群、运河博物馆、聊城大学运河研究院、水城古建筑等。

按照以上规划，勠力奋战10至20年，逐步打造出一个以乡为区域的1天休闲游、以县为区域的3天体验游、以市为区域的"中原文化""鲁风运河"5天运河深度体验游圈。

愿景光明，励人遐想。只要我们认清形势，笃定信念，持续加压，尽快打造运河实体水系，通水复航；加大考古发掘力度，推进遗产复原展示保护；加快协调，争取临近省市以及顶层支持，就一定能够再现濮阳台前京杭大运河历史辉煌。⑮

聚焦"四高四争先" 干字当头加快发展