

聚焦哪些重点? 如何协同推进?

——五部门详解《关于持续推进城市更新行动的意见》

城市是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》,为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

城市更新将聚焦哪些重点任务?下一步将如何协同推进,加强落实?5月20日,在国务院新闻办新闻发布会上,有关部门负责人详细解答了意见相关问题。

围绕人民关切,意见部署了八个方面的主要任务:加强既有建筑改造利用,推进城镇老旧小区整治改造,开展完整社区建设,推进老旧小区、老旧小区、城中村等更新改造,完善城市功能,加强城市基础设施建设改造,修复城市生态系统,保护传承城市历史文化。

“城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。”住房和城乡建设部副部长秦海翔说,意见部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,具有很强的系统性。同时,意见聚焦为民、便民、安民,提出了很多务实举措,以解决好群众身边的急难愁盼问题,创造

更加安全舒适的居住条件、更加方便高效的公共服务和更加优美宜人的城市环境。

城市更新主体多元、诉求多样,需要建立健全适应城市更新的实施机制。秦海翔表示,意见提出“创新机制,以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”,突出了三个特点:抓体检,建立城市体检与城市更新一体化的推进机制;抓规划,建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系;抓落实,建立城市更新政策协同机制。

强有力的政策支撑保障,是顺利推进城市更新的必要条件。针对城市更新常见的用地问题,自然资源部总规划师张兵说,自然资源部将总结推广正在开展的43个低效用地再开发试点城市经验,进一步完善规划管控、用途管制、土地储备、土地供应、不动产登记等全链条的政策机制,出台更多实用有效的用地政策,助力城市更新行动。

“通过建立自然资源管理和国土空间规划‘一张图’,加强存量资源资产调查,摸清数量、权属和利用情况,并落实‘老城不能再拆’的要求,针对性开展城市内部自然和人

文历史方面的空间要素调查,形成统一的底图底数。”张兵说,要在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理,畅通部门间数据共享。

城市更新需要大量资金资源要素的投入,如何保障?国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰表示,国家发展改革委将稳步有序推进城市更新重点工程实施,持续加大中央投资支持力度。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项,支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设,在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上,扩围支持城市危旧住房、老旧小区(厂区)转型提质等工程。

“城市更新项目投资额较大,单靠政府的投入是远远不够的,必须建立多元化、多层次的资金投入机制。要围绕完善投入机制、提高投入效率,调动各方力量积极参与。”赵成峰说。

财政部经济建设司司长郭方明说,中央财政立足于探索新模式、城市更新重点任务、财政金融政策协同等“三个聚焦”来支持城市更新。

积极探索政府引导、市场运作、全社会参与的可持续城市更新投融资模式,鼓励民营企业参与基础设施和公用事业特许经营,吸引社会资本、社区、居民等各方面积极参与城市更新工作。

金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛表示,金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法,明确贷款条件标准,满足城市更新行动金融需求,提高金融服务的及时性和有效性。

“金融机构应该充分考虑城市更新项目特点,在全面测算项目综合收益和风险基础上,开展授信审批和风险监控,做好专款专用和资金封闭管理。”廖媛媛说。

意见是指导实施城市更新行动的纲领性文件。秦海翔说,在组织实施上,意见提出“坚持实事求是、因地制宜”,充分考虑到地区之间、城市之间的差异,要科学合理确定城市更新的重点任务,细化实施路径,完善工作方法,按照尽力而为、量力而行的原则,有力有序推进实施,力戒形式主义,杜绝“面子工程”“形象工程”,确保把事办实、好事办好。

新华社北京5月20日电

“十五五”规划编制工作 开展网络征求意见活动

新华社北京5月20日电 习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示,要坚持科学决策、民主决策、依法决策,高质量完成规划编制工作。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,自5月20日起就“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。

据介绍,这次网络征求意见活动分别在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习

强国”学习平台开设“十五五”规划建言专栏,广大网民可进入相关页面建言献策。网络征求意见活动为期1个月,有关意见建议将汇总整理后提供给中央决策参考。

“十五五”时期在我国基本实现社会主义现代化进程中承前启后、意义重大,必须科学谋划好“十五五”时期经济社会发展。目前,党中央正在组织制定“十五五”时期经济社会发展规划建议。

建设各美其美的美丽河湖 行动方案来了

新华社北京5月21日电 (记者高敬)生态环境部等部门印发的《美丽河湖保护与建设行动方案(2025—2027年)》21日对外发布。这份行动方案提出,大力推进美丽河湖保护与建设,到2027年,美丽河湖建设率达到40%左右;到2030年,美丽河湖建设取得明显成效;到2035年,美丽河湖基本建成。

美丽河湖是美丽中国在水生态环境领域的集中体现和重要载体。行动方案以改善水生态环境质量为重点,坚持精准治污、科学治污、依法治污,统筹水资源、水环境、水生态治理,推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系,大力推进美丽河湖保护与建设,提升河湖生态系统健康水平。

据悉,生态环境部组织制定了国家层面美丽河湖保护与建设清单,共确定2573个河湖水体,基本覆盖我国具有重要生态功能、生态环境敏感脆弱、社会关注度高的大江大河干流、重要支流和重要湖泊水库。

行动方案共明确19项措施:在巩固深化水环境治理方面,提出提升入河排污口整治效能,加强工业园区水污染防治,强化生活污水收集处理、推进农业面源污染防治等6项措施;在加强基本生态用水保障方面,着力保障河湖生态流量、落实生态流量泄放措施,强化生态流量监测信息共享3项措施;在积极推进水生态保护修复方面,提出推进水生生物保护恢复、实施湖库富营养化综合治理等6项措施;在全面推进保护与建设方面,提出加大支持力度、开展全民行动等4项措施。

下一步,生态环境部将指导各地统筹水资源、水环境、水生态治理,推动流域上下游、左右岸、干支流协同治理,推进建设各美其美的美丽河湖。各省份依据美丽河湖保护与建设指标体系,组织地市对清单内的水体保护与建设情况开展自评,对已达到美丽河湖指标要求的水体加强监管。

小满来临 教您健脾

据新华社北京5月20日电 (记者田晓航 王烁) 21日将迎来夏季的第二个节气小满。中医专家介绍,这一时期我国普遍进入夏季气候模式,气温升高、雨量充沛,容易带来食欲减退、心烦易怒等健康问题,养生防病重在健脾祛湿、清热解暑。

中国科学院西苑医院心血管一科主任医师董国菊介绍,小满节气暑热渐盛,湿热交织,昼夜温差明显,这种气候特点容易导致人体湿热困脾,表现为食欲减退、脘腹胀满、大便粘滞不爽等消化系统症状;或导致暑热扰心,出现心烦易怒、失眠多梦、口舌生疮等心火旺盛表现;气候忽冷忽热还易引发感冒、咳嗽等外感病症,过度贪凉饮冷则可能诱发腹痛、腹泻等脾胃虚寒症状。

小满时节养生防病,在饮食起居上该注意什么?董国菊说,饮食宜清淡利湿,可用药食同源的薏米、赤小豆等煮粥或煲汤

食用,避免过食生冷油腻以防损伤脾胃、加重湿困;避免久居潮湿环境,午间暑热盛时减少外出,早晚天凉时适时添衣;可选择太极拳、八段锦等温和舒缓的运动,避免剧烈运动后大汗淋漓。

“根据中医学理论,在五行中夏季对应心脏,暑热易扰心神,因此还注重情志调养。”中国科学院西苑医院心血管一科主治医师寿鑫说,这一时期宜保持心境平和,避免情绪大起大落;老年人及心脑血管疾病患者应特别注意监测晨起血压和心率变化,保持适度饮水,避免高温时段外出,并随身携带急救药物。

小满时节还可采用中医外治方法来预防和应对常见健康问题。郑州市中医院治未病科副主任中医师张玲燕说,日常可通过背部的刮痧、拔罐、中药熏蒸以及艾灸足三里、阴陵泉、中脘、脾俞、胃俞等穴位,达到健脾化湿、祛病防病的效果。



“开盲盒式”扣费

近来,共享单车骑行“被超时”成为消费者的槽点,有的骑行结束关锁后仍被系统通知“数小时未锁车”,有的免费时长内的骑行却“被超时”扣钱。

骑行“被超时”、取消打车订单被扣费、免费套餐被扣服务费、自动续费无事先通知……网络平台“开盲盒式”扣“小钱”的情况不在少数。“钱小”并非“事不大”,网络消费中要把消费者的体验当回事,以真诚共赢放心、安心、舒心的消费环境,才能赢得消费者长久的信赖。

新华社发 朱慧卿作

濮阳市开展液氧安全专项整治行动

本报为 为进一步强化液氧生产、经营企业安全管理,推动企业严格落实安全生产主体责任,切实防范生产安全事故,近日,濮阳市开展液氧安全专项整治行动,为全市安全生产形势稳定保驾护航。

摸清底数,建立动态台账。对全市液氧生产、经营企业开展“地毯式”全面摸排,通过实地走访、资料核查等方式,详细掌握54家企业生产经营状况及设备设施、人员配备等信息,并及时动态更新,做到底数清、情况明。同时,将台账抄告属地消防救援大队,加强

部门协作,形成监管合力。

自查自纠,强化风险防控。各液氧生产、经营企业全面开展自查自纠,将液氧安全管控纳入企业日常巡检和隐患排查常态化任务清单,及时发现并消除潜在问题隐患,强化使用场所风险防控,切实保障生产经营安全。

加强督导,确保整改到位。各级应急部门把液氧安全纳入安全生产治本攻坚三年行动,组织开展常态化安全检查。督促企业严格按照问题隐患整改“五落实”要求,对排查出的问题进行整改,并做好整改期间的安全管控防范措施。

严厉打击,整治违法行为。聚焦打击违法违规行为,重点查处未取得危险化学品生产许可证、擅自从事液氧生产、经营的违法行为。对涉嫌犯罪的,坚决移交公安部门查处,形成强大的执法威慑,维护液氧生产经营市场秩序。

截至目前,通过多部门协同、多环节管控,全市共消除液氧安全隐患184项,有效筑牢液氧安全防线,为全市经济社会发展营造安全稳定的环境。 (通讯员 于小梦)

国能濮阳热电有限公司

场景化视频教育推进反违章专项工作

本报 5月20日,国能濮阳热电有限公司聚焦16类典型违章行为,收集整理教育视频,推出反违章场景化视频教育和常态化学习机制,通过视觉警示、学习讨论、角色代入,推动反违章专项工作走深走实。

该公司利用每日生产早会时机开展“5分钟安全警示教育”,结合当日作业内容播放典型案例,实现“干什么、学什么、防什么”。在每周班组安全活动

中开展视频教育,并组织员工通过角色扮演还原事故场景,集体研讨防控措施,实现“沉浸式”学习。

视频播放了高空作业人员因未系安全带失足坠落、动火作业火花引燃易燃物、吊装作业钢丝绳断裂重物砸落等事故画面,通过慢镜头回放、学习讨论、角色代入等方式,直观展现违章行为的灾难性后果。“视频里拆除孔洞盖板的瞬间,我的心都揪起来了!”

在观看教育视频后,检修班员工李某深有感触。教育视频将枯燥的规章条款转化为鲜活的故事场景,让安全理念入脑入心。

该公司负责人表示,将持续深化反违章专项工作,让“人人讲安全、个个会应急”的理念扎根生产一线,让员工实现由“要我安全”到“我要安全”的转变,提升本质安全水平。 (通讯员 王进华)

安全生产风险管理的内涵

安全生产风险管理是指通过识别生产经营活动中存在的危险、有害因素,并运用定性或定量的评价方法确定其风险严重程度,进而确定风险控制措施的优先顺序和风险控制措施,以实现最佳安全生产保障的科学管理方法。安全风

险管理是以静态风险和动态风险为对象的全面风险管理,应贯穿工程、系统的设计、建设、运行和退役整个生命周期的各个阶段。

隐患、风险、事故呈单向线性关系,只要消除隐患或风险中任何一个环节,就可以阻止事故的发生。然而,很多隐患是客观存在的,是不以人的意志为转移的,如由于科学技术的局限性、设备的设计缺陷等都可能形成隐患,我们难以消除。因此,阻止事故发生的关键是对风险进行有效管理。 冯晓丹 辑

应急安全你我他

聚力攻坚 筑牢防线

濮阳市扎实推进化工企业环保设施设备安全专项治理

本报 为深刻吸取相关事故教训,认真贯彻落实全市安全生产决策部署,深入推进《濮阳市安全生产治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026年)》,强化化工企业安全生产主体责任,近日,市应急管理局提前谋划、周密部署,联合市生态环境局在全市范围内组织开展化工企业环保设施设备安全专项治理,全面提升化工企业环保设施设备安全生产管理水平。

高标部署,构建协同共治格局。成立专项治理联合专班,统筹调度行业专家及县(区)监管力量,制订“排查—整改—提升”一体化行动方案。建立“市级督导、县(区)主抓、企业落实”三

级联动机制,细化任务分工,确保治理行动责任到边到底、措施见行见效。

靶向攻坚,深挖细查风险隐患。聚焦TO、RTO、CO等废气处理设备,采取“企业自查+联合检查+专家会诊”模式,重点核查环保设施“三同时”手续履行、可燃气体监测预警系统联锁逻辑、泄爆装置合规性及应急处置能力。针对排查发现的共性问题 and 重大隐患,实施“一隐患一方案”精准整改,通过挂牌督办、限期销号、定期“回头看”等方式,推动问题动态清零。同步强化双重预防机制数字化系统应用,实现风险分级管控、隐患闭环治理,切实提升企业自主安全管理能力。

长效固本,筑牢安全发展根基。深

化部门协同联动,整合应急管理、生态环境等领域监管资源,形成信息共享、联合执法常态化机制。加强专家指导服务,针对性开展企业安全培训,推动环保设施设备标准化、规范化运行。强化督导问责,持续巩固整治成果,为全市化工行业安全发展提供坚实保障。

目前,针对前期全市摸排出的31家化工企业环保设施设备安全隐患,专项治理工作正有序推进。下一步,市应急管理局将联合市生态环境局加强督导检查,确保各项措施落地见效,为全市安全生产形势持续稳定提供坚实保障。 (通讯员 史云飞)

国网濮阳供电公司

“满格电”赋能智慧农业蓬勃发展

本报 我们的瓜果从育苗到上市,每个环节都离不开电。国网濮阳供电公司不仅随叫随到,还主动上门排查隐患,服务贴心又专业!5月19日,国网濮阳供电公司组织集贤路共产党员服务队深入濮阳县徐集镇叶盛果蔬菜产业园开展走访服务,实地了解园区用电需求,为设施农业发展提供可靠电力保障。

据悉,叶盛果蔬菜产业园是濮阳县重点农业项目,占地2100亩,拥有270座温室大棚,年生产总值1500万元,累计带动1000余户农户增收,直接安置就业160余人。产业园采用“种植+养殖+休闲旅游”模式,种植阳光玫瑰

葡萄、无公害蔬菜等特色农产品,并配套建设冷库、烘干房等设施。随着智能化种植设备和冷链物流的普及,产业园用电需求持续增长。

走访中,工作人员重点检查了大棚温控系统、灌溉设备、冷库供电线路等关键设施,对发现的安全隐患及时整改。同时,为应对夏季灌溉高峰,国网濮阳供电公司成立工作专班,建立“监控—预警—督办—销号”机制,对涉及线路开展特巡,重点检查水泵、温控等设备用电安全。此外,工作人员还现场指导果农安全用电、科学用电,向产业园负责人推广“网上国网”APP等线上服务渠道,实现用电业务“指尖

办理”,降低产业园运营成本。

“自产业园成立以来,国网濮阳供电公司多次上门服务,帮助我们解决了灌溉用电、冷库扩容等实际问题。电力是现代农业的‘生命线’,特色农业的发展离不开电力保障。”产业园负责人井先生感叹道。

一直以来,国网濮阳供电公司积极服务辖区产业发展,主动对接园区用电需求,结合区域特色产业种植特点,全时段响应该特色农业用电需求。下一步,国网濮阳供电公司将继续履行社会责任,助力园区增产增收,为乡村振兴提供强劲的电力引擎。 (通讯员 罗家康 卢莎莎)