

# 党建领航风帆劲 乡村善治促振兴

——濮阳县五星乡高效能治理观察

全媒体记者 王献伟 通讯员 王娅 文/图

近年来，濮阳县五星乡深入贯彻落实新时代党的建设总要求，创新实施“党建领航·乡村善治”工程，紧扣“五基四化”工作标准，重点推进乡贤回归、头雁培育、阵地升级、产业强基“四大提升行动”，构建“党委统筹—党支部落实—党员带头—群众响应”的四级联动机制，走出了一条党建引领乡村振兴的“五星路径”。

## 乡贤返乡注活力 “头雁培育”强队伍

五星乡持续强化村党支部战斗堡垒作用，创新建立乡、村两级“乡贤会”联动机制，通过“一库一会”（乡贤人才库＋乡贤联谊会）平台建设，系统推进乡贤返乡工程。采取“两节四访”（中秋、春节等传统节日；电话访、登门访、乡贤联访、座谈访四种形式）工作法，由乡领导班子带头开展“乡情联络行动”，重点推介现代农业产业园、和美乡村建设等领域发展机遇，不断强化“功成不忘桑梓地”的返乡创业理念。截至今年5月，全乡入库乡贤97人、常态化联络61人，返乡创业24人，落地产业项目18个，累计引资6.3亿元。

五星乡创新实施“头雁培育工程”，构建“选、育、管、用”全链条机制。在选拔环节，突出“双优”（年龄优，平均年龄36.5岁；学历优，大专以上学历183人）标准，建立246人的后备人才库。在培育环节，推行“1269”培养计划，配套开展“三维赋能”行动：能力提升行动，举办村党支部书记论坛26期、业务培训10期；实践锻炼，组织4轮整乡观摩、3次跨省考察；比武练兵，开展4次党建大比武，举办14期后备干部论坛。

## 阵地升级优服务 网格赋能提质效

五星乡以“五星”支部创建为统领，实施党群服务中心升级工程，投资40余万元，完成36个村的阵地改造。创新设立便民办事省心、创业指导贴心、议事协商舒心、文化阅读润心、就业帮扶暖心的“五心服务”窗口，实现党建与服务、产业、文化“四维融合”。推行干部坐班办、网格上门办、志愿结对办的“三办机制”，建立480个三级网格，吸纳“五老”人员、乡贤等担任微网格员，构建“一网统管”的治理格局。

## 产业造血夯根基 集体经济惠民生

五星乡推行“党支部＋合作社＋农户”发展模式，通过“腾笼换鸟”破解土地制约瓶颈，盘活资源发展特色产业，壮大村集体经济。大力推进特色种植园区建设。葡葡生态园成功创建市级农业科技园区，研发葡萄“两年三熟”技术，间作套种灵芝菇、金耳、猴头菇等食用菌，多方位促进园区发展提质增效。梦金秋甜瓜果品优质优价，产销两旺，每年为安寨村集体经济收入增加6万元。乡党委持续提升梦金秋甜瓜的“联农带农”能力，辐射带动油房村、东义井村发展特色瓜果种植，扩大种植面积。以苏楼、王寨、后吕寨等村为中心的蔬菌种植园区，新增温室大棚2000余亩，每年增加村集体经济收入5万元以上。

大力发展生态养殖项目。福牛农业开创“散户代养＋规模集养＋云端代养”模式，吸引散户抱团发展，降低防疫成本，畅通销售渠道。目前，已有30余户散户入场饲养，存栏肉牛1300余头。吉宜家蛋鸡形成“饲料—养殖—加工—粪污利用”闭环产业链，通过实施秸秆饲料化、粪污资源化等项目，实现经济效益与生态效益“双提升”，所产富硒蛋远销上海、广州等地。

推动纺织服装产业集群高质量发展。佰利源（河南）纺织有限公司等8家企业构成上游供应链，雅芬服饰等6家企业完成下游延伸，构建起“轧一朵棉、纺一根线、织一块布、制一件衣”的全产业链，纺织服装支柱产业初具雏形。

## 红色赋能强引擎 村企联建谱新篇

五星乡支持指导非公企业建立党支部，为企业发展注入“红色基因”。建强一个阵地，投入15万元，打造“党员创业示范园”和党员活动室，配套“四微”（微党课、微实训、微议事、微帮扶）服务，推行“双培双带”（把骨干培养成党员、把党员培养成骨干，党支部带企业创新、党员带群众创业）计划。打造样板，企业党支部组织党员技术骨干开展技能培训，有效提升村民就业水平。河南雅芬服饰有限公司首创“居家工坊”模式，

发放缝合设备，辐射带动周边劳动力300余名，实现村民增收、企业增效、村集体增富“三赢”，形成“组织共建、资源共享、发展共赢”的乡村治理新格局。

下一步，五星乡将持续深化党建引领乡村治理实践，切实把党的政治优势、组织优势转化为乡村治理效能，以组织振兴推动乡村全面振兴，奋力书写新时代乡村善治的“五星答卷”。<sup>②</sup>

图①佰利源（河南）纺织有限公司生产线。  
图②王寨村毛木耳种植大棚。  
图③河南雅芬服饰有限公司生产车间。



## 台前县打渔陈镇

# 政法护航暖民心 基层治理开新局

本报讯（全媒体记者 王献伟 通讯员 杜德武）基层治理是镇域发展的基石，今年以来，台前县打渔陈镇以政法力量为牵引，创新治理模式，将矛盾化解与民生服务深度融合，探索出一条基层善治新路径。

从“小视角”“多角度”洞察“大民意”。打渔陈镇创新建立“五方联调”民意收集体系，由政法民警、人大代表、政协委员、特约律师和包村干部组成“听风者”团队，通过“三个聚焦”精准对接群众需求：聚焦民生痛点，以“衣食住行”基础需求、“急难愁盼”关键问题为工作导向；聚焦机制创新，构建“收集—研判—落实”闭环工作机制，设立实体化“民情联系点”；聚焦服务实效，通过入户走访、线上平台、议事会议等多元渠道，透过现象分析诉求本质，切实把每件民生实事办到群众心坎上。

深化新时代“枫桥经验”实践。打渔陈镇政法系统创新构建“三化”矛盾化解机制。调解体系立体化，建立“民事调解＋乡情调解”模式，今年以来，排查已婚家庭223户，成功调解婚恋家庭纠纷37件。责任落实精准化，实行村党支部书记、服务区负责人双包案制，将教育改造、安置帮教等工作纳入考核，有效预防

和减少重新犯罪。预防宣传常态化，开展“调解进家门”等活动，推动“事后处置”向“源头预防”转变。

“双线融合”治理模式提升服务效能。打渔陈镇创新构建“线上即时响应＋线下精准服务”双轨机制。线上全时响应，开通“政法服务码”，集成二维码、客户端等5种诉求入口，设立“涉法直通车”专栏，实行7×24小时在线值守，建立“群众留言—部门认领—限时办结”闭环流程。线下立体服务，在8个助餐点设立“法治宣传角”，开展普法活动15场，通过“院落议事会”“田间调解会”等形式收集诉求，收集群众意见261条，解决矛盾纠纷问题53件。

创新机制激活政法工作新活力。打渔陈镇通过“三双联动”（创新双轨并行处置机制，建立“司法所＋派出所”双接单模式，实行“镇级综治＋科级干部”双暗访制度）机制，激发基层治理效能。

创新“命题一点题一答题”工作流程，实施“周调度、月评估、季研判”动态管理，按照“红黄绿”三级预警要求，精准处置、快速解决。整合12345热线、信访信箱等5类监督渠道，建立“群众诉求—部门响应—纪委督办”处置链条，推动解决民生难题17件。<sup>③</sup>

## 清丰县城关镇

# 引来社区合伙人 共建共享新机遇

本报讯（全媒体记者 王献伟 通讯员 岳宗麟）为进一步深化党建引领基层高效能治理，让广大居民在“家门口”享受更多优质服务，今年以来，清丰县城关镇引入社区合伙人治理新模式，以幸福社区作为先行试点，将居民需求、社区资源与社会力量有机整合，打造为民服务共同体，壮大基层社会治理“朋友圈”。

人人参与，绘就共治“同心圆”。在幸福社区实施社区合伙人项目，将信誉好、技能强的专业人才确定为社区合伙人，共同参与社区事务。通过“城议”周末协商议事平台，了解居民的主要需求和社区建设的薄弱环节，邀请社区合伙人参与民主商议，建言献策、提供支持。重点关注基础设施建设、环境保洁、扶弱助残等民生服务需求，发挥社区合伙人优势，实现居民“点单”、合伙人“接单”。同时，建立激励机制，规定社区合伙人通过参与社区服务赚取“积分”后，可到社区“积分超市”兑换商品或享受优惠，从而推动社区合伙人共同参与社区治理，共享服务收益。

共建共营，满足社群“新需求”。幸福社区盘活党群服务中心、社区文化广场等闲置空间，立足“公益＋商业”逻辑，邀请社区合伙人提供便利商贸服务，在发挥空间增值效应的同时，为居民打造多元消费场景，迈出发展社区集体经济的“第一步”。发布“乡遇烟火”夜经济合伙人招募令，免费向社区合伙人开放社区

文化广场和服务阵地供其摆摊，为发展夜间经济注入了强大动能。为解决辖区老人理发不便的问题，招募爱心理发师，在社区党群服务中心开设“爱心发屋”，以远低于市场的价格惠及居民，每月18日上午为65岁以上老人免费理发。截至目前，幸福社区已与2家企业单位、6位行业专业人才达成合作，与3家意向合伙人正在洽谈，让多元主体参与的“合奏曲”代替社区治理“独角戏”。

服务为先，点亮居民“微幸福”。幸福社区在便民功能室打造中，引导社区合伙人积极参与，并在便民服务活动中担任重要角色，共同搭建综合便民服务站。社区合伙人通过爱心捐赠、旧物利用等方式，捐赠图书100余本，用于建设儿童读书室。发动附近学校教师周末为适龄儿童提供免费辅导，开展公益课堂，为居民提供嵌入式社区服务。目前，幸福社区与社区合伙人协作，开展公益课堂、健康义诊、爱心义剪、清明文明祭祀等活动8次，涵盖教育、健康、传统节日等多个领域，修缮公共道路600余米，完善公共设施12处。开展清洁家园行动，持续优化人居环境，不断提升群众的幸福感和获得感。

下一步，城关镇将继续吸纳更多主体成为社区合伙人，深挖优势资源，实现社区与社区合伙人的“双向奔赴”，推动社区品牌、社会资源、服务功能最大化，为社区构建共建共治共享格局的探索之路开启无限可能。<sup>④</sup>

## 南乐县杨村乡

# 办好群众可感可及的民生实事

本报讯（全媒体记者 王献伟 通讯员 王凯）

“完善基础设施、提升基层高效能治理水平、对乡卫生院进行优化提升……”今年4月，南乐县杨村乡10项重点民生实事项目公布。为推动项目尽早落地，近日，该乡创新工作方式，以抓落实、抓监督、抓民心为着力点，全力开展服务保障，力争用更加优质的惠民实效回应群众期盼。

强化部门责任抓落实。杨村乡不断完善民生实事项目监督体系，督促承办部门落实项目推进主体责任。一是建立由乡人大主席团成员分包联系民生实事项目工作机制。二是建立民生实事项目工作联席会议机制。自重点民生实事项目清单发布以来，该乡由乡人大主席团牵头，先后召集交通、农业、文化等部门召开动员会、汇报会，进一步对齐思想、对齐目标、对齐进度，全力以赴办好民生实事。

做优代表履职抓监督。为实现全要素推进、全过程监督，杨村乡坚持将人大代表履职与民生实事项目监督相结合。一是落实属地责任。将所在选区的民生实事项目作为人大代表开展履职活动的重要内容，写入年度工作计划。围绕“广泛收集民生实事意见建议”“了解选民关注焦点”等，完善代表述职的考核指标，加强代表与民生实事项目的联系。二是落实专项责任。按照不同代表的专业背景、界别背景，安排对口包联民生实事项目，将一些技术难度大、专业性强的项目监督责任更快更精准地落实到人，实现对问题的准确识别和对工作成效的正确评估。

畅通反馈渠道抓民心。杨村乡坚持围绕群众关心关注的切实需求，推进重点民生实事项目实施。深入开展“人大代表接待日”、入户走访等活动，探索建立“码上议”线上意见平台，在主席团、代表和群众之间搭建起便捷有效的沟通桥梁，确保各类意见建议能够及时得到收集整理，并由乡人大主席团统一交办给责任单位，督促整改落实。同时，充分发挥乡、村两级人大代表联络站作用，按期公示民生实事项目介绍、建设进展、意见建议办理进度等情况，进一步保障代表和群众的知情权、话语权，将民生实事项目真正落地落实。<sup>⑤</sup>

## 华龙区孟轲乡

# 党建引领基层治理的“玉兰实践”

华龙区孟轲乡玉兰社区地处中原油田总部腹地，下辖玉兰花园小区，常住人口18910人，是全市规模最大的油地混居型社区。近年来，针对油地居民结构复杂、治理诉求多元的特点，社区党委坚持以党建引领为主线，围绕“组织强基、服务提质、治理精细、文化铸魂”目标，持续提升基层治理效能，先后获得“全国综合减灾示范社区”、河南省“五星”党支部、河南省“五星”社区等5项省级以上荣誉，通过持续探索实践，成功激活了社区治理的“红色引擎”。

## 筑牢组织根基 构建治理新格局

玉兰社区党委以落实“五基四化”要求为着力点，通过强化党建引领，创新实施“支部建在网格上”工作模式。目前，已建立9个小区党支部、99个楼栋党小组，形成“社区党委—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织架构，确保党的组织和工作既“延伸到户”又“扎根到心”。通过将组织优势转化为治理效能，构建起“党建引领、多方联动、共建共享”的社区治理新格局。

玉兰社区创新“54321”工作法，构建起“党委领导、居民主体、多元参与”的治理新格局，建立居委会、业委会、物业公司三方联动机制，搭建线下议事厅、线上云平台、网格微驿站三大协商渠道，形成党员带头

示范、居民主动参与的常态化协商机制。其中，党员议事团每月开展“敲门行动”，推动完成了道路亮化等民生项目；居民通过协商平台，全年参与议事80余件。创新组建由法律顾问、乡贤代表等构成的“协商智囊团”，成功协调解决停车位改造等复杂问题，实现民事民议、民事民办、民事民管的良性循环。

## 聚焦服务升级 提升社区服务水平

玉兰社区践行“办公最小化，服务最大化”理念，于2024年完成党群服务中心升级改造，建成面积1000平方米的“睦邻家园”综合服务体。通过空间优化，将原有80%的办公区域改造为居民活动空间，集成社保、民政服务等政务事项办理，以及日间照料、法律咨询、快递代收等18项便民服务功能，真正实现“服务零距离、参与无障碍、治理有温度”的社区服务目标。

玉兰社区投资建设智慧社区数据中心，集成“一碑科技”服务平台（含微信端、小程序等访问渠道），实现家政预约、报修服务等功能“指尖办理”。设立智慧康养平台，为100余户独居老人配备“智能守护套装”（含紧急呼叫按钮、门磁传感器、烟雾报警器）。当前正开发网格化管理系统，通过AI算法，实现问题预警从“接诉即办”到“未诉先办”的转变。

## 推进精细治理 凝聚多元治理合力

玉兰社区党委联合居委会、业委会和物业公司，创新建立濮阳市首个“三位一体”实践中心，通过“双向进入、交叉任职”机制，推行组织联建、服务联动等“八联工作法”。在中心设立综合协调办公室，实行服务事项公开、定期召开联席会议、协调解决停车难、管道改造等民生问题，物业投诉量同比显著下降，成功探索出万人社区协同治理新路径。

针对油地混居特点，玉兰社区党委创新实施“油地党员融合计划”，吸纳多名油田退休党员加入小区党支部和楼栋党小组，推动油地党组织实现“组织共建、活动共联、资源共享”。组建由72名微网格员和117名志愿者组成的治理队伍，发挥“人熟、地熟、情况熟”优势，实现每年对辖区居民全部走访一遍，深化与居民群众的联系。同时，加大对社区各项服务事项的宣传力度，达到访民情、解民忧、聚民心的效果。建立需求、资源、服务“三张清单”，通过召开网格议事会，完成居民“微心愿”，真正实现

“小事不出网格、大事不出社区”的治理目标。

## 注重文化铸魂 涵养社区文明新风

玉兰社区以打造“烟火味、人情味、文化味”的“三味社区”为目标，通过“三个融合”深化文明创建：一是阵地融合，依托新时代文明实践站和文化广场，创新开展“理论宣讲进楼栋”“廉洁家风故事会”等活动；二是队伍融合，培育16支特色文艺团队，年均举办“社区文化节”“邻里运动会”等文体活动60余场；三是服务融合，打造“邻里帮帮团”志愿服务品牌，开展助老扶弱等活动，定期评选“文明家庭”“身边好人”等先进典型，培育文明风尚。

从“治理堵点”到“五星标杆”，玉兰社区用3年时间实现“党建指数”与“幸福指数”同步提升。通过持续完善“党建引领—多元共治—智慧赋能”的治理体系，形成包含组织建设、服务供给等模块的标准化工作指南，真正打造出具有示范价值的基层治理“玉兰样板”。<sup>⑥</sup>

全媒体记者 王献伟 通讯员 田振中

## 党建引领基层高效能治理