

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见

(2025年5月14日)

健全资源环境要素市场化配置体系,推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易,是提升资源环境要素利用效率的关键举措。为深化资源环境要素市场化配置改革,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持和加强党的全面领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持有效市场、有为政府,坚持问题导向、分类施策,坚持目标导向、协同推进,坚持循序渐进、防范风险,建立健全资源环境要素配额分配、市场交易、监督管理等制度,完善资源环境要素交易市场,健全权责清晰、运行顺畅、协同高效的资源环境要素市场化配置体系,促进资源环境要素支持发展新质生产力,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快经济社会发展全面绿色转型。

主要目标是:到2027年,碳排放权、用水权交易制度基本完善,排污权交易制度建立健全,节能市场化机制更加健全,资源环境要素交易市场更加活跃、价格形成机制更加健全,推动资源环境要素畅通流动、高效配置,充分释放市场潜力,对实现相关资源环境目标的支撑作用有效增强。

## 二、完善资源环境要素配额分配制度

(一)强化资源环境目标衔接。加强碳排放权交易与碳排放双控制度衔接,推动全国碳排放权交易市场逐步由强度控制转向配额总量控制。严格用水总量和强度双控,推动用水权交易、江河水量分配、水资源调度、取水许可管理,计划用水管理、取水水监管等制度衔接。加强排污权与排污许可等制度衔接,推动建立以排污许可证为确权凭证和监管载体的排污权交易制度。

(二)健全配额分配和出让制度。统筹碳排放控制目标、行业发展阶段、历史排放情况等,优化碳排放配额分配方案,稳妥推行免费和有偿相结合的分配方式,有序提高有偿分配

的比例。坚持以水而定、量水而行,突出节水导向,统筹生活、生产、生态用水需求,完善用水权初始分配制度,明晰区域水权、取水权、灌溉用水权、在水资源严重短缺和超载地区探索实行用水权有偿出让,新增工业用水原则上应当在用水权交易市场有偿取得。加强排污权核定量与许可排放量、排污权交易主体与排污单位分类管理名录等衔接,加快构建体现环境质量持续改善导向、行业技术水平和污染物排放特征的排污权核定技术体系。推动实施大气、水等领域重点污染物初始排污权有偿分配。

## 三、优化资源环境要素交易范围

(三)完善碳市场覆盖范围。结合碳达峰碳中和工作需要,行业降碳潜力和碳排放核算基础等,稳步扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围,扩展交易主体,丰富交易品种、交易方式。完善全国温室气体自愿减排交易市场,逐步扩大支持领域。加强绿证与全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场的衔接,避免交易主体从绿证交易与全国温室气体自愿减排交易中重复获益。立足国内市场自身建设,积极推动与相关国际机制衔接互认。

(四)健全节能市场化机制。坚持节约优先方针,完善贯穿能源生产和消费全链条的节能管理制度,发展节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等综合服务模式,不断壮大节能服务产业。加强用能权交易与碳排放权交易衔接协调,结合全国碳排放权交易市场发展情况,推动各相关地区用能权交易试点有序退出,避免重复履约增加企业负担。

(五)丰富用水权交易种类。积极探索和规范推进在黄河等重点流域跨省级行政区域开展用水权交易。推动工业企业、灌区加强节水改造,支持结余水量参与用水权市场交易。鼓励社会资本通过参与节水灌溉等节水工程建设运营并转让节约水量的用水权获得合理收益。因地制宜推进再生水、集蓄雨水、海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水交易,健全相关制度。

(六)持续深化排污权交易。以省级行政区域为单位因地制宜建立健全排污权有偿使用和交易制度,扩展交易主体,丰富交易品种、交易方式。支持各地区根据污染防治工作需要,有序扩大排污权交易品种和区域范围。深化长三角区域一体化排污权交易。探索在同一流域内跨省级行政区域开展排污权交易。

## 四、健全资源环境要素交易制度

(七)纳入公共资源交易平台体系。根据资源环境要素市场化配置改革进展,按照“成熟一个、纳入一个”原则,将碳排放权、用水权、排污权等交易有序纳入公共资源交易平台体系,推动交易数据汇聚共享。加强试点经验总结,理顺地方市场与全国市场的关系,不再新建地方或区域碳排放权交易市场,加强对地方碳排放权交易市场的指导和监督管理,加快建设全国统一的用水权交易市场。

(八)加强交易规则建设。健全资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度,按照规定清理与改革要求不符的政策,完善数据归集、产品交易、信息发布、监督管理等方面规则,健全业务流程、数据管理、风险防范等制度。

(九)完善储备调节制度。建立健全资源环境要素储备调节制度,通过预留初始配额、收回失效配额、回购结余配额、开发增量配额等方式,形成资源环境要素储备库。根据管理目标、发展需求、市场供需形势等,适时适量收储、出售、投放有关资源环境要素,加强市场调节和预期引导。

(十)健全价格形成机制。坚持市场化原则,分类健全资源环境要素价格形成机制,充分反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本、生态产品价值,发挥价格杠杆作用,促进资源环境要素高效合理配置。依托资源环境要素交易市场,建立健全价格监测和信息发布等相关制度。

(十一)加大市场监管力度。强化对资源环境要素交易机构、交易主体、第三方服务机构等的监管,依法依规查处数据造假、违法违规交易、操纵市场等行为。强化用水权交易全过程监管,加强对用水权交易行为第

三方影响和生态影响的监管。加快建设资源环境要素交易市场信用体系,依法依规披露信用信息、惩戒严重失信行为。加强交易系统信息网络安全建设,完善数据安全保护制度,防止敏感数据和信息外泄。

## 五、加强资源环境要素交易基础设施建设

(十二)完善法规标准。研究完善有关法律制度,进一步明晰资源环境要素的交易原则。科学制定修订碳排放核算、用水定额、污染物排放等标准,加快更新重点行业和重要设备节能标准。

(十三)强化监测核算能力。加强碳排放、用水、污染物排放监测核算能力建设,完善有关核算技术规范,提高交易数据真实性、准确性、有效性。深入推进重点行业碳排放监测试点,完善碳排放监测技术路线和实施路径。强化取水水监测计量,全面提升水资源监测预警和管理能力。加快建设排污监测体系。

(十四)健全金融支持体系。积极稳妥推进金融机构参与资源环境要素交易市场建设,引导金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下,开发与资源环境要素相关的绿色信贷、绿色保险、绿色债券等金融产品和服务。推动金融机构规范开展绿色金融相关信息披露。推动碳排放权、用水权、排污权相关担保业务统一登记公示。

(十五)提升市场服务水平。培育发展第三方服务机构,提供资源环境要素核算核查、估值、咨询、培训等综合性服务。资源环境要素交易市场相关交易平台可根据实际需要,依法依规与金融机构、第三方服务机构开展合作,提供权属确权、流转交易、价值评估等服务。

## 六、加强组织实施

在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要按职责抓好工作落实,结合实际完善改革举措,开展创新探索。国家发展改革委会同有关部门加强工作进展评估,分析研究新形势新问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京5月29日电

## 国防部:美方不要总是为自己臆想 强大的敌人”

新华社北京5月29日电(记者刘艺王春涛)针对美官员近日对所谓正面应对“中国威胁”等相关言论,国防部新闻发言人张晓刚29日回应,美方不要总是有意或无意为自己臆想“强大的敌人”,这种做法既不理性,也极其危险。

当日国防部例行记者会上,有记者问:据报道,美防长近日称,美方希望全面提升自身军力,正面应对“中国威胁”,在印太地区抗衡中国。美太平洋陆军司令

近日称,美陆军正在组建新的机动部队,“以应对与中国可能发生的冲突”。请问对此有何评论?

张晓刚说,冲突对抗不应成为中美双方的选择,相互尊重、和平共处、合作共赢才是正确相处之道。美方不要总是有意或无意为自己臆想“强大的敌人”,这种做法既不理性,也极其危险。中国军队将全面加强练兵备战,坚决捍卫国家主权、安全、发展利益。

## 我国已拥有三艘万吨级远洋医院船

新华社北京5月29日电(记者王春涛刘艺)国防部新闻发言人张晓刚29日在国防部例行记者会上介绍,“吉祥方舟”是我国自主设计建造的第三艘万吨级远洋医院船。海军医院船将助力中国军队更好践行海洋命运共同体理念,为世界提供更多高质量公共安全产品。

有记者问,近期,媒体报道我国第三艘大型医院船“吉祥方舟”号已经入列,称这标志着东部、南部和北部三大战区

均实现了大型远洋医院船部署,请问对此有何评论?

张晓刚说,“吉祥方舟”是我国自主设计建造的第三艘万吨级远洋医院船,具有适应备战打仗需求的功能布局,配备先进的医疗卫勤设备。这艘船与“和平方舟”“丝路方舟”成为遂行海上卫勤保障任务的骨干力量,同时承担国际人道主义医疗服务、重大灾难应急医疗救援、对外军事医学交流合作等任务。

## 国家医保局要求核查药师违规“挂证”等情况

新华社北京5月28日电(记者徐鹏航彭韵佳)近期,国家医保局筛查发现,部分药师姓名出现在多家定点零售药店的药品费用明细中,可能存在药师信息被假冒或药师“挂证”的违规情况。国家医保局28日发布公告,要求相关定点零售药店及其药师、相关地区医保部门配合核查相关信息。

根据《零售药店医疗保障定点管理暂行办法》规定,定点零售药店应至少配备1名取得执业药师资格证书或具有药学、临床药学、中药学专业技术资格证书的药师,且注册地在该定点零售药店所在地。

国家医保局对全国定点零售药店4月份以来的医保结算数据进行筛查分析发现,22个省份289家定点零售药店的135名药师存在跨省份审方售药情况,19个省份3154家定点零售药店的792名药师存在跨地市审方售药情况,24个省份20701家定点零售药店的8583名药师存在同一地市跨机构审方售药情况。

## 中高考即将来临 这份考前“心理指南”请收好

中高考日益临近,有的考生可能会出现紧张、心情压抑、睡眠不佳、食欲异常等情况。专家表示,迎考出现紧张焦虑的情绪属于正常现象,考生和家长应学会接纳自己的情绪,同时通过科学的解压方法积极调节,轻松上阵应对考试。

天津市安定医院儿童青少年心理科主任孙凌表示,适度的紧张和焦虑有助于保持大脑的兴奋状态,可提高注意力和思维运转能力。考生和家长面对紧张情绪时不要害怕,应积极接纳自己的情绪,身体反应和睡眠状况。

孙凌表示,考生要保证规律作息,不熬夜,建议午休时长不超过1小时,要合理饮食,均衡营养,避免摄入垃圾食品,也要避免过度进补;要进行适度的户外运动,保证大脑供血供氧充足,有效释放不良情绪。

专家建议,考生在紧张地学习后,需要适当放松。“可以听一些舒缓的音乐,做一些自己感兴趣的事。这绝不是浪费时间,反而可以促进神经系统兴奋,是提高学习效率的必要保证。同时考生应与

同伴保持交流和沟通,同伴间的倾诉、分享与共情是对彼此很重要的心理支持。”孙凌说。

此外,科学的解压方法可以有效缓解紧张焦虑。除了听音乐、洗热水澡、画画、做烘焙、做家务、闭目养神等舒缓压力的方式外,考生可以尝试4-7-8呼吸法,即吸气4秒-屏息7秒-呼气8秒,重复3至4次。

出现失眠状况时,考生可以通过温热毛巾敷后颈或双手泡在45摄氏度的温水中,快速激活副交感神经,也可以调整睡姿助眠,把枕头调低5厘米,侧卧蜷成婴儿睡姿。

专家提示,家长应保持熟悉的家庭氛围和日常节奏,为考生提供适度关心,不要谨小慎微或予以过分关注,避免特殊化对待。孙凌说:“对于家长,最重要的是照顾好自己和自己的情绪,保持和谐稳定的家庭氛围,做好后勤保障。家长应成为‘稳定的支持者’,而不是‘压力的放大器’。”

据新华社

## 端午夜 一起观赏“飞龙在天”

5月31日迎来端午节。当晚9时左右,苍龙七宿的“龙头”角宿会升至正南中天,到午夜12时左右,整条苍龙的“龙形”会横亘在夜空中,亦称“飞龙在天”。

我国古人观测天象,先后选择了黄道、天球赤道附近的二十八个星宿作为“坐标”。这二十八星宿每七宿为一组:东方为苍龙,南方为朱雀,西方为白虎,北方为玄武。

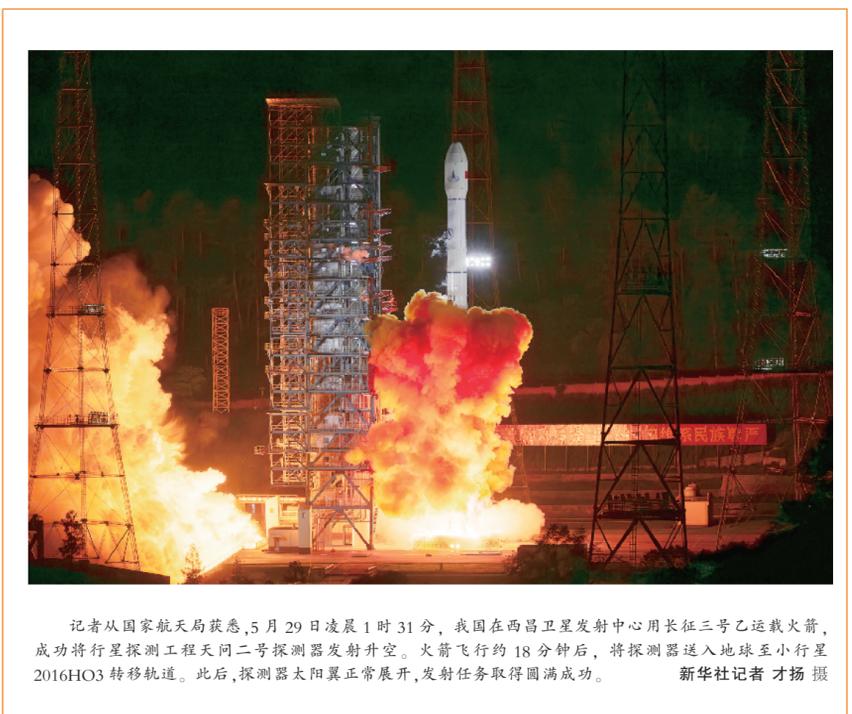
中国科学院紫金山天文台科普主管王科超介绍,端午节当晚可见的“龙”是东方苍龙,包含角、亢、氐、房、心、尾、箕七宿。“这七宿分别象征龙的不同部位,角宿作龙头,亢宿为脖颈,氐宿为胸腔,房宿为龙腹,心宿是龙身,尾宿和箕宿共同代表龙尾,生动勾勒出一条龙的形象。”王科超说。

与去年相比,今年端午节对应的农历日期提前了11天,看到“飞龙在天”的时间也会更晚,大约在午夜12点。王科超解释,相同的恒星天象在一天中出现的时间除了受岁差经年累月的影响,也与农历日期的早晚直接相关。同一颗恒星,大约每天都比前一天提前4分钟升起。

“因此,今年从‘龙头’抬起,升至正南中天,到‘飞龙在天’出现的时间,都会比去年晚40分钟左右。”王科超说,以北京地区为例,在下午3点半左右,“龙头”角宿就会从地平线升起,随后缓慢移动,到晚上9点左右升至正南中天,12点左右,象征“苍龙”中心的心宿二运行至正南方,整条“苍龙”横亘夜空。随着时间推移,“龙形”会逐渐西落,慢慢沉入地平线以下,在黎明前逐渐隐没。

王科超还表示,虽然我国古人记录了端午节时的“飞龙在天”天象,但实际上这一天象并非只在端午节夜出现。由于东方苍龙跨度约90度,“龙形”庞大,在夜空中的位置也会随着时间推移而变化。今年夏季,公众都可以在夜空中看到整条苍龙出现在不同的位置。

据新华社



记者从国家航天局获悉,5月29日凌晨1时31分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功将行星探测工程天问二号探测器发射升空。火箭飞行约18分钟后,将探测器送入地球至小行星2016HO3转移轨道。此后,探测器大翼正常展开,发射任务取得圆满成功。新华社记者 才扬 摄

## 端午假期将至 这些地方适合出游

新华社北京5月29日电(记者刘诗平)端午假日期间(5月31日至6月2日),预计全国大部分地区气温适宜,青藏高原东部及中东部地区将有一次较大范围降水过程,北方大部分地区总体适宜出游。

这是记者29日从中国气象局举行的新闻发布会上了解到的。

国家气象中心副主任张恒德说,端午假日期间,北方大部分地区总体适宜旅游出行。其中,华北、东北中南部、黄淮东部、西北地区东部及内蒙古中东部、新疆大部等地,旅游出行适宜度气象等级将

达到“最适宜”或“适宜”等级,且环境气候舒适度等级可达到“较舒适”以上,适合出行及户外露营等旅游活动。

张恒德提醒,上述部分地区中午时段紫外线较强,公众户外活动时需适当采取防护措施,预防晒伤,同时关注临近天气预报,做好旅游出行日程安排。

他同时预计,端午假日期间,中东部地区将有一次较大范围降水过程,湖北东部、江南、广西北部及西藏东南部、河南西南部、安徽中部、贵州、云南东部和西部等地,相继会出现较强降雨,旅游出行气

象风险等级较高。

“建议公众出行时密切关注临近天气预报,提前做好相关旅游出行日程安排和必要防范措施。山区降雨易引发地质灾害,出行前需确认景区开放状态,切勿进入未开发或预警区域。”张恒德说。

国家气候中心副主任贾小龙表示,端午假日期间,预计河北南部、山东北部、河南西部、广西、新疆盆地地区有2至3天日最高气温达32℃至34℃的晴热天气,其中广西部分地区日最高气温达35℃至37℃,需注意高温天气对户外活动带来的不利影响。

## 关于召开濮阳市大未来拆迁有限公司临时股东会的通知

根据《公司法》规定,公司定于2025年6月15日9时在濮阳市京开大道与胜利路交叉口东南角联华亚朵酒店1203房间召开公司临时股东会议,会议将讨论表决公司解散及成立清算组相关事宜。请各位股东按照通知时间、地点准时参会,行使股东权利。

濮阳市大未来拆迁有限公司  
2025年5月30日

## 拟申请注销登记公告

清丰县第二人民医院依据《事业单位登记管理暂行条例》,经举办单位同意,拟向事业单位登记管理机关申请注销登记,现已成立清算组。请债权人自2025年5月28日起90日内向本单位清算组申报债权。

特此公告  
清丰县第二人民医院  
2025年5月30日

## 拟申请注销登记公告

清丰县第三人民医院依据《事业单位登记管理暂行条例》,经举办单位同意,拟向事业单位登记管理机关申请注销登记,现已成立清算组。请债权人自2025年5月28日起90日内向本单位清算组申报债权。

特此公告  
清丰县第三人民医院  
2025年5月30日

## 声明

▲濮阳市食品行业协会的行政章不慎丢失,声明作废。

▲编号为T410223282,姓名为李昊阳,出生日期为2018年11月22日的出生医学证明不慎丢失,声明作废。

▲编号为T410229629,姓名为舒梓恒,出生日期为2019年1月10日的出生医学证明不慎丢失,声明作废。

▲陈洪浩(身份证号:410928196902159715)的乡村医生执业证书(证书编号:20204109282110052;执业地点:濮阳市濮阳县海通乡陈吕邱村卫生室)不慎丢失,声明作废。

▲濮阳市华龙区胜利路街道绿景社区卫生服务站的民办非企业单位登记证书(统一社会信用代码:52410900588593504X)副本不慎丢失,声明作废。

▲王艳萍(身份证号:410901196902070024)原郑州铁路局安阳综合段的退休证不慎丢失,声明作废。



## 人人讲安全 个个会应急

为切实增强员工安全生产意识,提升其应急处置能力,5月28日,濮阳通用绿能天然气有限公司组织开展安全生产综合应急演练。此次演练,不仅检验了公司应急预案的科学性和可操作性,也让员工们在实战中积累了宝贵经验,进一步强化了安全责任意识。图为活动现场。②

全媒体记者 汪秀岭 通讯员 许文 摄