

党建引领多元共治 解锁社区善治新密码

——华龙区孟轲乡绘制基层高效能治理新图景

全媒体记者 王献伟 通讯员 刘晓宇 文/图

党建引领基层高效能治理是省委作出的重要部署，也是华龙区委多年来持续发力、精准施策的重点工作。近年来，华龙区孟轲乡立足区位优势，因地制宜、以点带面，积极探索实践党建引领下的社区治理新路径、新模式，多措并举激发基层治理活力，社区“共建共治共享”取得明显成效。

组织基础在这里夯实，末梢神经在这里打通，“一老一小”在这里守护……孟轲乡以党建为笔，饱蘸治理之墨，绘制了一幅基层善治的新图景。

夯实“组织根基” 凝聚共治合力

孟轲乡坚持“重点突破、整体带动”工作理念，以全市人口最多的住宅区——玉兰社区为切入点，强化党建引领，多维系统施策，推动社区事务共商共治、和谐高效。

整合服务架构。2022 年，在乡党委指导下，玉兰社区党委牵头，组织居委会、业委会、物业公司探索成立“三位一体实践中心”，实行“双向进入、交叉任职”模式，并建立“周碰头、半月议、月总结、季规划”议事机制。

细分服务领域。结合社区居民日常生活需求，在“三位一体实践中心”科学设置市场管理、矛盾调解、综合治理、维修基金代办等服务机构，共商解决居民关切问题。

拓宽服务平台。在乡党委推动下，玉兰社区先后设立“有事好商量协商议事厅”、“群言亭”说事点、利霞工作室、民情信箱等服务平台，畅通线上、线下“说事议事”渠道，有效提升了居民参与度和满意度。

“三位一体实践中心”成立以来，小区面貌焕然一新，居民满意度显著提升，玉兰社区获评“全市先进典型社区”，并两次荣获全省“五星”支部称号。“三位一体”治理经验产生广泛辐射示范效应，2024 年玉兰社区接待全国各地交流活动 145 批 2200 余人次，省、市领导多次调研指导，社区治理成效获高度肯定。

打通“末梢神经” 建强治理网格

孟轲乡紧盯社区治理“微节点”，以东城花园社区为试点，聚焦“微网实格”，构建“六个一”治理工作体系，精细化治理水平进一步提升。

党建引领“一网到底”。依据社区楼栋单元，划分 5 个大网格、11 个小区支部网格、28 个单元微网格。优选离退休党员担任微网格长、民情联络员，吸纳热心居民、物业人员、老党员等加入微网格志愿者队伍，协同开展隐患排查、矛盾联调、问题联治。

微网实格“一图全览”。针对社区老年人口占比 62% 的老龄化特点，在党群服务中心悬挂网格平面图，运用颜色标识对特殊人群实行多色分类管理，红色为独居老人、黄色为残疾人、蓝色为行动不便者、绿色为孤寡老人，实现人群分布一目了然。

工作队伍“一表全清”。制作网格队伍联络表，明确职责分工；网格长协助社区书记统筹协调、处置急难问题；网格员负责联系群众、掌握动态、上报事件；微网格员侧重发现矛盾、应急处置。

网格身份“一证亮明”。统一为网

格员配发胸牌及工作证，要求网格员持证上岗巡查，确保第一时间掌握信息、响应民生诉求，提升居民对网格工作的知晓度与认同感。

社区民情“一册掌握”。网格员坚持每日下沉网格，实时采集更新人员动态，记录民情日志，及时排忧解难。2024 年，东城花园社区累计走访群众 3200 余人次，收集社情民意 310 余条。

信息收集“一栏全知”。在每栋楼前设置信息公示栏，公布网格员区域管理员的姓名、电话、照片、监督电话等信息，方便居民查询所属网格，联系网格员并反馈意见，实现服务“零距离”。

守护“一老一小” 赋能共享善治

孟轲乡聚焦辖区“一老一小”特殊群体，以群众需求为导向，以特色服务为主线，延伸服务触角，打造全龄友好社区治理新模式，擦亮民生“幸福底色”。

在服务“一老”方面。孟轲乡针对下辖党组织 93 个、党员 4287 名，其中油田离退休党支部 59 个、党员 2769 名，占比近 65% 这一特点，聚焦“老有所乐、老有所为”，切实把“银龄力量”转化为治理优势。强化政治引领，打造“银龄学习圈”。依托油田离退休党支部，通过“楼栋微党课”“初心分享会”等形式，组织老党员学习新思想、传播正能量。创新“主题党日+”模式，将理论学习与志愿服务结合，组建“银发先锋”行动党小组，设立“党员责任岗”，引导老党员在政策宣传、矛盾调解、环境整治中亮身份、作表率。今年以来，离退休党支部开展专题学习 12 场，覆盖党员群众 1000 余人次。发挥治理功能，培育“银龄调解员”。组建“银龄调解队”，通过“茶桌议事”“院落恳谈”化解家庭矛盾、物业纠纷，力争实现“小事不出楼栋，难事不出社区”目标；老党员带头参与垃圾分类督导、文明养宠宣传、楼道清理，认领“社区花园责任区”，打造“党员示范绿化带”；系统梳理离退休干部专业骨干信息，建立“银发人才库”，精准匹配社区治理需求，提供专业指导与帮扶。提升服务效能，塑造“文化养老”。世纪景苑社区成立“夕阳红艺术团”，举办“社区文化节”“重阳敬老会演”25 场；登峰社区开设“银龄书画社”，举办主题书画展，展出作品 200 余幅；东城花园社区组织群众学习智能手机应用、反诈知识，拍摄“银龄风采”短视频，宣传社区正能量。

在服务“一小”方面。孟轲乡将少年儿童视为社区治理的“关键纽带”与“未来力量”，积极探索“儿童友好型社区”建设，构建“小手拉大手”共治格局。推动参与持续化，践行“儿童事、儿童议”理念，由教师志愿者担任召集人，定期召开儿童座谈会、交流会，鼓励儿童通过语言、文字、绘画等形式表达对社区建设的意见，培养社区治理“小主人”。探索空间适儿化，世纪景苑社区为少年儿童提供室内羽毛球、乒乓球等活动场地及规划活动时段，并动员“银发球友”担任义务教练；东城花园社区建成全市首批社区科普馆，定期开展青少年科普展览及讲座；玉兰社区组织“小小志愿者”手绘步行街花池景观，打造儿童“打卡地”。满足需求多样化，整合社会力量组建“儿童守护者联盟”，组织民警辅警在上下学高



图①东城花园社区网格员走访慰问老党员。

图②世纪景苑社区召开离退休第二党支部“茶桌议事会”。

峰时段站好“护学岗”，成立“公益小达人”“四点半小课堂”等志愿服务组织。登峰、丁香等社区开展“反诈小卫士在行动”“青少年心理健康进社区”等活动，锦华、华清、明日星城等社区举办“跳蚤市场萌娃当家”“书香韵新苗‘悦’读沁童心”等活动，增进亲子关系，营造“儿童友好”社会氛围。

破冰“社区经济” 增强治理效能

孟轲乡认真落实区委培育发展社区经济工作部署，充分整合辖区优势资源，把居民所需和社区工作有机结合，积极探索发展“地摊经济”“银龄经济”，提升社区“造血”能力。

2022 年 7 月，玉兰社区迈出集体经济发展第一步；在社区商业街划定 25 个摊位点，接通水电，明确规章制度，引导居民规范、有序出摊创业。摊位准入证由社区“三位一体实践中心”审核发放并收取摊位费，物业代为管理财务。这些摊位有效丰富了“一刻钟便民生活圈”，为社区集体经济带来了“第一桶金”。截至目前，该社区已登记摆摊居民 25 户，收取摊位费 10 万余元。玉兰社区的“地摊经济”项目，不仅增加了保安、保洁等岗位，帮助辖区就业困难人员就近就

业，而且对残疾人、退伍军人等特殊群体实行摊位费减免优惠，极大激发了居民创业热情，在稳民生的同时，激活了社区“大经济”。

锦华社区联合信原物业共同开展“周末便民市集”活动，设置美食、生活用品、图书、电子产品回收等摊位，搞活了周末“地摊经济”。同时，孟轲乡统筹利用世纪景苑等社区现有资源，谋划引进居家养老服务项目，借助社区日间照料中心，以“物业+养老”为主线，探索入户送餐、居家护理、跑腿代购等多元化社区经济模式，既有效盘活社区资源，又让老年人在家门口享受便利服务。

从玉兰社区的“地摊经济”点燃创业星火，到东城花园的“微网实格”联通千家万户；从世纪景苑的“银龄先锋”闪耀治理一线，到各社区多彩活动温暖“一老一小”……孟轲乡坚持以高质量党建为引领，以多元共治聚合力，以精细服务暖民心，成功解锁了社区善治的“幸福密码”。面向未来，孟轲乡将继续深化党建引领基层治理的实践探索，不断拓展善治路径、提升治理效能，在龙都大地绘制更加温暖、和谐、充满活力的幸福新画卷！^②

党建引领引领赋新能 高效治理谱新篇 ——华龙区黄河办前合社区探索基层善治新路径

近年来，华龙区黄河办前合社区党委深刻把握党建引领的“根”与“魂”，聚焦群众“急难愁盼”问题，以“红色动能”纾解民忧、守护安全、盘活资源，在基层一线书写了高效能治理的生动篇章。

民呼我应破堵点，疏通民心“幸福渠”。基层治理的温度，体现在对民生难点的迅速响应与精准化解上。当居民反映下水道堵塞、污水横流这一“堵心”难题时，前合社区党员干部闻“诉”即动，第一时间赶赴现场。他们不避脏污，挽起裤脚勘察实情，迅速协调专业疏通力量，从问题上报到彻底解决，全程无缝衔接、高效推进，困扰居民多日的污水外溢问题迅速得到解决。此举正是前合社区践行“一线工作法”的一个缩影——党员干部躬身入局、挺在一线，将问题解决在楼栋之间、把服务送到居民门口，让“民之所望，政之所向”成为基层治理最强音。

先锋下沉筑防线，拧紧社区“安全阀”。安全是民生之基。面对燃气安全隐患这一安全隐患，前合社区以第 24 个全国“安全生产月”活动为契机，组建由社区党员组成的党员先锋队，深入居民楼宇细致排查燃气管道老化、阀门漏气、私拉乱接等风险点。他们既是“检查员”，又是“宣传员”，在排查现场普及安全用气常识；“使用燃气要通风，闻到异味快关闭，专业

处理莫慌张！”此次隐患排查行动覆盖辖区数百户居民，排查整改隐患数十处，党员用脚步丈量责任，将“人人讲安全、个个会应急”的理念深植人心，为社区构筑了一张由党组织总揽全局、党员冲锋在前、群众广泛响应的立体化“安全防护网”。

盘活资源惠民生，激活经济“新引擎”。面对城市发展中途留的闲置土地“沉睡”困局，前合社区以创新思维破题，以实干精神开路，将一片荒草丛生的闲置地“点石成金”。通过科学规划，前合社区牵头硬化地面 2200 平方米，搭建遮阳挡雨的钢架棚 1000 平方米，建成标准化商铺 42 间，打造布局合理、功能完善的临时农贸市场。这一蝶变，不仅盘活了“沉睡资产”，更成为社区经济发展的新支点；42 间门面为个体经营者提供了创业平台，人流聚集带动了周边商业繁荣发展，真正实现了“闲置地”变“经济圈”、“荒草地”成“幸福地”。

从破解难题到消除隐患，从盘活资源到服务升级，一面面鲜红的党旗指引方向，一枚枚闪亮的党徽凝聚力量。前合社区以党建“绣花针”穿引基层治理“千条线”，在解民忧、护安全、促发展的生动实践中，走出了一条高效能、有温度、可持续的基层善治新路径。^③

全媒体记者 王献伟 通讯员 刘丹

濮阳县城关镇

开展“入户民意征集”专项活动

本报讯 为精准对接居民需求，进一步提升社区服务精细化水平，近日，濮阳县城关镇开展“入户民意征集”专项活动，组织工作人员深入基层，敲门入户，与居民展开面对面、心贴心的交流，用心用情倾听最真实的心声，汇聚共建美好家园的民智民力。

活动中，社区工作人员深入居民家中，聚焦居民关切的关键领域，广泛征集意见、建议。此次走访覆盖全面，成效显著，共收集到社区安全管理、居住环境美化、便民服务优化、和谐邻里关系构建等多个维度的宝贵意见与具体建议。

本次“入户民意征集”活动，不仅搭建了社区与居民的沟通桥梁，显著增强了双方联系与理解互信，而且系统收集了社情民意，为社区工作的科学决策和精准发力奠定了坚实基础。

下一步，城关镇将坚持“以人民为中心”的发展理念，对征集的意见、建议进行系统梳理与分类研究，将其作为优化社区治理、提升服务效能的重要依据，创新管理模式，深化服务内涵，为打造更加温馨和谐、宜居幸福的社区家园而努力。^④

(常越)

濮阳县文留镇

开展“油地党建共建联合主题党日”参观活动

本报讯 6 月 27 日上午，濮阳县文留镇油地共建协作区采油厂片区党委组织 40 余名党员赴中原油田展览馆，开展“油地党建共建联合主题党日”参观活动，以党建引领凝聚融合发展合力，在石油精神溯源中重温入党初心。

步入展览馆，一幅幅珍贵的历史照片、一件件充满岁月痕迹的老物件，生动再现了中原油田从荒原勘探到建成现代化大油田的奋斗历程。在“艰苦创业”展区，党员们驻足聆听石油工人顶风冒雪、战天斗地的感人故事；在“科技创新”展区，智能钻井、数字化油田等前沿技术成果令党员们赞叹不已，大家深刻感受到石油工业与时俱进的创新精神；在“红色基因”党建展区，党员们通过参观“油田党建历程”长廊，系统学习了中原油田在勘探开发中筑牢战斗堡垒的历史实

践。

随后，全体党员佩戴党员徽章，面对鲜红的党旗重温入党誓词，铿锵誓言在展馆内回荡，将活动推向高潮。文留镇党委书记刘树月表示，将继续秉持“油地一家亲”的理念，坚定不移地支持油田发展，积极主动作为，为油田生产经营提供全方位的优质服务 and 切实保障。同时，希望双方进一步加强沟通交流，拓展合作领域，创新合作方式，在乡村振兴、产业融合、基层治理等方面开展深度合作，共同探索出一条油地共建、互利共赢的发展新路径。

本次活动既让党员在石油工业发展史中接受了红色洗礼，又通过重温誓词强化了使命担当。下一步，双方将以“党建链”串联“发展链”，推动形成组织共建、资源共享、合作共赢的油地融合新格局。^⑤

(王静静)

濮阳县八公桥镇

综合执法赋能基层治理现代化

本报讯 近年来，濮阳县八公桥镇紧密围绕提升综合执法效能，不断优化基层治理体系，聚焦制度建设与部门联动，通过三项核心举措为基层治理现代化注入新动能。

聚焦执法效能提升，构建违法案件攻坚机制。该镇成立由镇长任组长、分管综合执法的副职和纪委书记任副组长的违法案件研究小组，整合执法骨干、相关业务部门负责人及法律顾问，建立疑难案件“会诊”制度，确保处置合法合规。截至目前，该镇已成功研判处置违法占地、环保违规等典型案件 9 起，执法公信力显著提升。

健全制度规范体系，筑牢执法标准化根基。该镇研究制订《八公桥镇人民政府关于规范综合执法的实施意见》，明确执法权限边界，划分市场监管、自然资源等五大领域职责清单；细化操作流程，从案件受理到执

行监督设置 15 个标准化环节；统一占道经营、安全生产等违法行为量化处罚标准，构建全流程规范化管理体系。

强化部门协同联动，凝聚执法攻坚合力。该镇综合执法队与派出所、市场监管所等部门建立“每周会商+每月联合执法”机制，并与上级执法部门加强合作，设立案件移送、业务指导“绿色通道”，在跨区域污染查处等工作中实现“快速快处”。截至目前，该镇开展安全生产整治、违建拆除等专项行动 8 次，整改隐患 25 处，解决占道经营、乱搭乱建等民生痛点问题 95 个。

下一步，该镇将以综合执法改革为抓手，大力推进机制创新与制度完善，持续打造专业化执法队伍，推动基层治理从“分散管理”向“系统治理”转型，为营造和谐、稳定、法治的乡镇环境提供有力保障。^⑥(卢艳敏)

党建铸魂开新局 实干争先逐浪高

——濮阳县清河头乡党建引领基层高效能治理侧记

“欲筑室者，先治其基。”今年以来，濮阳县清河头乡党委认真落实省委、市委、县委决策部署，聚力抓基层、打基础、固根本、强治理，推动基层治理效能再上新台阶，为乡域经济社会高质量发展提供坚实支撑。

强基固本，全面加强基层党组织建设。该乡始终坚持大抓基层的鲜明导向，以“五星”支部创建为抓手，推行“433”工作法，形成“三红赋能、四一强基、五星闪耀”新格局。成功创建“五星”支部 2 个、“四星”支部 4 个，桃园村连续两年获评河南省“五星”支部。落实“五位联动”软弱涣散村党组织整顿机制，创新实施“党小组联合设置”“党支部联对”等提升机制，形成党建联建联创新格局。拓展党组织建设，在高铁片区组建社区党总支，在东环社区成立物业管理委员会，为社区治理注入强劲“红色动能”。

蓄势赋能，打造高素质党员队伍。

该乡坚持抓好“头雁工程”，注重从道德模范、致富能手等群体中选拔村党组织书记。通过“理论轮训+精准滴灌+观摩比武”，不断提升村党组织书记谋事干事的眼界和能力。建强后备力量，通过系统培育、结对帮带、实战赋能，储备村党组织书记后备优秀人才 72 人、村“两委”干部后备力量 56 人。建立党员培养发展“四考”制度，切实提高发展党员规范化和科学化水平。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，切实转作风、提效能。积极开展“党员来敲门”“支部建在项目上”等活动，充分发挥党员的先锋模范作用。

创新机制，构建乡村治理新格局。该乡大力推动党建引领基层治理主协商常态化、长效化，引导“两代表一委员”建言献策，打造“群众‘点单’—代表‘接单’—政府‘领单’”模式，推进民生实事落地。织密“红色网格”，建立“乡党委—村(居)党支部—网格党小组—

党员中心户”四级组织体系，设立高效能治理网格 381 个，专职、兼职网格员 984 名。搭建“红色议事平台”，村(居)党支部牵头，群众、物业、“五老”人员等共商共议，妥善解决矛盾纠纷。打造“服务先锋”党建品牌，建设桃园村“老年幸福院”、东环社区“大食堂”、管五星村“妇女之家”等品牌项目，通过党建品牌引领，群众满意度大幅提升。

“党建+数字化”，加强基层治理平台建设。该乡投入 390 万元，推行“以乡带村、联村共建”的党群服务中心一体化建设新模式。完善网格化管理室、综合协调室等阵地建设，深度整合各方力量，集矛盾纠纷调解、信访接待、司法行政、治安监控、便民服务等功能于一体，实现了“多中心合一、一中心多用”。在监控室配置高清显示屏，连接全乡 530 个高清摄像头，实现全乡范围实时动态监控无盲区。在便民服务大厅开设人社、民政、城建、残联等综合服务窗

口，一站式办理群众事务，基层治理效能得到显著提升。

聚链式合力，点燃经济发展“红色引擎”。该乡通过建强“组织链”，打造濮北非公党建示范带，在瑞璞汽车小镇等企业派驻党建指导员，实行领导班子“1+N”联系制度，为企业解决各类问题 420 件。优化“产业链”，实施“双绑”联结机制，发展特色林果种植 2000 余亩、金银花种植及加工 1.2 万余亩，打造省级特色农产品品牌“濮金园”，建成圆通物流园、桃园村级工业园等。打造“创新链”，积极推动农文旅融合发展，打造“春季花海—秋季采摘”四季景观带，建成旗盛庄园、管五星葡萄园等农文旅田园综合体，建设金堤河湿地观光带 11 公里，创新“非遗+商业街”运营模式，投资 860 万元实施集镇提升二期项目，建成杂技展演、状元红酒非遗工坊、中医推拿体验馆等特色业态。^⑦

高明阳