

下半年积极财政政策“组合拳”有强度更精准

2025 年上半年，国民经济运行总体平稳、稳中向好。这背后，更加积极财政政策“持续用力、更加给力”成效显著。进入下半年，助力促消费、扩投资，财政政策继续靠前发力。业内人士预计，财政部门将主抓落实，加快推动存量政策落地见效。下半年的财政政策仍需主动作为，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。

力度大 促投资扩消费显成效

今年的政府工作报告首次提出实施“更加积极的财政政策”。行至年中，财政政策执行成效如何？

“强度‘加力’，财政支出增速高于收入增速。1至5月，全国一般公共预算收入和政府性基金预算收入之和为11.2万亿元，同比下降1.3%。一般公共预算与政府性基金预算两本预算支出之和为14.5万亿元，同比增长6.6%。”

“这意味着两本预算的财政支出增速大幅高于财政收入增速7.9个百分点，而且高于名义GDP增速，反映出上半年财政政策非常积极。这主要源于今年财政赤字率提高、专项债和超长期特别国债的新增规模扩大。”粤开证券首席经济学家罗志恒表示。

政府债券规模上更加给力。今年以来，超长期特别国债和专项债靠前发力、协同发力，“两新”“两重”

促投资扩消费效果明显。数据显示，截至6月底，2000亿元用于支持设备更新，已安排资金约1730亿元，使用进度86.5%；3000亿元用于支持消费品以旧换新方面，已下达资金1620亿元，使用进度54%。

值得注意的是，发行加快的同时，新增专项债资金投向领域更多元。具体来看，用于项目建设的新增专项债1.5万亿元，占比为69.6%。“这其中，1726.7亿元用作项目资本金，占比为11.5%，较去年同期提高2.1个百分点，更好地发挥专项债券资金的撬动作用。前五大投向分别为市政和产业园区基础设施、其他交通基础设施、棚户区改造、农林水利和铁路。”罗志恒分析称。

惠民生 重点领域保障更加有力

把钱花在刀刃上。上半年，财政支出结构进一步优化，其中民生领域支出占比进一步提升，重点领域支出保障更加给力。

数据显示，今年前5月，全国一般公共预算支出增长4.2%。其中，社会保障和就业支出20054亿元，同比增长9.2%；教育支出17455亿元，增长6.7%；卫生健康支出8896亿元，增长3.9%；科学技术支出3609亿元，增长6.5%；住房保障支出3303亿元，增长2.1%；节能环保支出2007亿元，增长6%。同时，加快

地方政府专项债券、超长期特别国债发行使用，支持有关项目及早落地见效。

“社会保障和就业、教育、卫生健康这三项民生领域支出合计占全国支出的比重达41.1%，较2024年同期提升0.9个百分点。”罗志恒分析称，同时，财政支出更加重视科技创新与发展新质生产力。

国金证券首席经济学家宋雪涛表示，当前财政政策强化民生导向，落实“投资于人”理念。1至5月一般公共预算用于社会保障和就业领域的支出同比增速达到9.2%，较去年同期明显加快。此外，近期国家发展改革委安排超3000亿元支持2025年第三批“两重”建设项目，医院病房改造和普通高中建设等重点民生领域也纳入“两重”支持范围。

空间足 增量政策“持续用力”受期待

根据中国债券信息网消息，财政部近日成功发行了两期合计1230亿元超长期特别国债，发行时间均提前。展望下半年，中国民生银行首席经济学家温彬表示，全口径下广义财政空间还有超7万亿元，“余粮”充足。预计财政部门将主抓落实，加快推动存量政策落地见效。往前看，多业内人士纷纷表示，下半年的财政政策仍需迎难而上、主动作为，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，

全力巩固经济发展和社会稳定的基本面。

“稳定经济增长、促进产业结构升级与发展新质生产力、维护基层‘三保’稳定、推动化债持续深入和融资平台转型、持续提升民生福利仍是下阶段的重要任务，这些都需要财政支出的保障。”罗志恒表示，面对如此形势，需用好用足财政政策工具，继续优化支出结构，提高财政资金使用效率，强化民生保障并根据形势变化及时推出增量储备政策。

谈及对下半年增量储备政策的展望，宋雪涛表示，预计财政政策将向消费民生领域进一步倾斜，增强居民的消费能力和消费意愿。此外，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》明确全面推行常住地提供基本公共服务制度，这意味着人口流入城市的基本公共服务供给仍有提升空间，超长期特别国债和地方政府专项债的适用范围和保障力度仍有扩围提质的空间。

罗志恒建议，需要根据形势动态调整预算，扩大财政支出，稳定经济增长；“以旧换新”补贴扩围至服务消费，进一步提振消费；推动“国资—财政—社保”联动改革，增加国资收益上缴财政并专项用于社保体系建设，提高城乡居民养老金待遇等。

据新华社

晋耀臣：义胆永驻高山激流间

新华社记者 陈钟昊

京西南纵深处，浪淘百转、壁立千仞，房山、涞水、涿州三地在此交汇。80多年前，平西抗日根据地的干部群众奋战在这高山激流间。

1944年，由于叛徒告密，中共房涞涿联合县七区区委书记晋耀臣被敌人抓捕。在押送晋耀臣的20多里路上，敌人将铅丝绳穿进他的锁骨拉着走。晋耀臣忍着剧痛，高呼“共产党万岁”——牺牲时，仅28岁。

2015年，晋耀臣入选民政部第二批600名著名抗日英烈和英雄群体名录。

沿着山谷里的涞宝路，钻进太行余脉的缝隙，蒲洼村映入眼帘。依山势而建巷道里，一处合院老宅几经修葺，仍矗立半坡。1916年，晋耀臣出生于此。

“我姥爷上过私塾，有一定文化，帮穷人打赢过官司！”晋耀臣的外孙刘殿新带回老宅看看，他虽未曾与晋耀臣谋面，但从小就听姥姥讲“姥爷敢为穷苦人家仗义执言”。1939年，晋耀臣经介绍加入中国共产党，从此走上革命道路。

晋耀臣的革命足迹遍及房良联合县三区、七区、一区，房涞涿联合县九区、七区等地。在担任区委书记等职务期间，他积极发动群众开展抗日斗争，让山沟沟里的老百姓有了自己的抗日组织。

动荡时局，险山恶水，党的工作怎么开展？抗日统一战线如何壮大？

在房良联合县三区，晋耀臣经常召开村干部会、绅士会、知识分子座谈会，团结爱国志士、开明绅士和知识分子，还建立了农救会、妇救会、青年自卫队等组织；在房良联合县七区，晋耀臣发动群众减租减息、参军、征粮、筹款，支援抗日。

然而，1940年发生了“房良一区事变”，叛匪与党内坏分子勾结，私通日伪，致使党政干部40多人被捕，20人被杀。

事变发生后不久，晋耀臣被调至房良联合县一区开展工作。晋耀臣临危不惧，于深山老林中与日伪军周旋转战，在各村警戒锄奸、消灭叛匪。他紧紧依靠群众，严格培养年轻积极分子，发展了100余名年轻党员，在15个村重新建立起党组织和村公所。战功显赫的晋耀臣被晋察冀边区授予“抗日英雄”光荣称号，却也成了日伪军的“眼中钉”。

1941年6月，房良联合县与涞涿联合县合并为房涞涿联合县。1943年10月，晋耀臣任中共房涞涿联合县七区区委书记。七区是通向深山腹地的咽喉地带，经历了敌人疯狂的“扫荡”后，被强占为一处敌军据点。

1944年4月，因叛徒告密，敌人包围了晋耀臣的驻地。晋耀臣在郑家磨村的桥头上，摔碎盒子枪，撕碎文件扔入河内，终落敌人之手。铅丝穿骨、开水浇身、刺刀戳目……晋耀臣血骨铮铮，从容就义。

蒲洼村的老宅，再来等来归人。据《蒲洼村村志》记载，抗战胜利前后，这里成为了一处兵工厂的地雷部，继续支持党的革命斗争。如今，兵工厂旧址被列入房山区文物保护单位，成为该地的革命见证。

2000年，房山区有关部门在坐落于十渡镇的平西抗日战争纪念馆后山上建立了平西抗日烈士墓。每年清明节，刘殿新会带着家人，去烈士墓祭奠姥爷。

不止晋耀臣，这座墓园里，百名烈士英魂永驻于此。山脚下，从蒲洼村方向流出的溪水汇入拒马河，拐了一个急弯，奔向平原、大海。

据新华社

铭记历史 缅怀先烈

社址：河南省濮阳市开州中路150号 邮编：457000 电话：办公室8990700 印刷厂8937608 广告经营许可证：豫濮工商广第001号 零售价：2.00元 濮阳日报社印刷厂印刷 厂址：濮阳日报社院内

稳居世界第一



国家邮政局局长赵冲久7月21日在国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上表示，中国快递业务量连续11年位居世界第一，目前平均每天揽收快件超过5亿件，庞大的业务量背后是高效的资源配置，相当于每一秒就有近6000个快件进入寄递渠道，通过寄递网络在国内外流动。

新华社发 朱慧卿 作

正值高考录取季，你身边是否有这样的“传言”：花钱就能找人代办学位证？考生身份转为“国际交流生”就能低分录取……注意了，那可能是骗子在向你招手。

湖北省公安机关日前披露了一批“代办学位证”“低分进名校”的学历学位类诈骗案。这类诈骗的主要套路是什么？考生和家长应如何防范？记者带你了解。

熟人“有关系”？51万的假学位证买教训

“找熟人办的学位证书，学信网上查不到。”今年5月，湖北十堰的王先生匆匆到派出所报警称，自己找“朋友”花钱办的重点大学“研究生学位证”，在学信网上查不到相关信息，怀疑自己被骗了。

原来，2018年的一次同学聚会上，王先生对大学同学刘某吐露：后悔当年没有读研，如今在职场晋升上屡屡受限。刘某当即表示，自己“有人脉”，可以帮助办理一些重点大学的毕业证和部分行业的执业证书。出于对老同学的信任，王先生委托刘某代办某重点大学硕士学位证。

不久，刘某以办入学需要“走关系”为由，向王先生索要了2万

花钱就能“代办学位证” 低分进名校

骗子在向你招手了！

“骗子声称，把孩子身份转成国际交流生，就能上重点大学。”2024年7月，高考结束后，考生陆续等来录取通知书。而湖北武汉的多名家长，却等来了被骗的消息。

在一家教育培训机构工作的岑某，声称自己“有门路”，能让高考成绩不理想的学生，通过将身份更替为“国际交流生”，进入知名院校。她还现场展示了多个“成功案例”，涵盖国内外多所知名高校，骗取了一些家长的信任。根据不同“目标院校”，学生家长向岑某提交了各种报名材料，并交纳了5万元至23万元不等的服务费。

今年4月，王先生终于拿到了“硕士学位证书”。然而，当他登录学信网，却怎么都查不出证书信息。王先生找到刘某询问，被告知“信息尚未同步”。之后，刘某便“人间蒸发”。

到案后，刘某交代说：“当时我欠了外债，打游戏也花了几十万，很缺钱。”正想尽一切办法弄钱的刘某，知晓了王先生的需求，立马抱紧了这棵“摇钱树”。

经查，“办证”期间，刘某每次都按照高校开学、注册会计师等行业的时间点向王先生要钱，令其深信不疑。“最开始，我去过对应高校，想在附近找‘黄牛’代考，但没人愿意做，都说行不通。”据刘某供述，到了该“毕业”的时

李强签署国务院令 公布《农村公路条例》

新华社北京7月22日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《农村公路条例》（以下简称《条例》），自2025年9月15日起施行。

《条例》旨在推动农村公路高质量发展，适应推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化需要。《条例》共28条，主要规定了以下内容。

一是明确发展导向。规定农村公路发展应当贯彻党和国家路线方针政策、决策部署，与统筹新型城镇化和乡村全面振兴的有关要求相适应，坚持政府主导、统筹规划、因地制宜，坚持建设、管理、养护、运营并重，逐步完善全域覆盖、普惠共享、安全适用、便捷高效的农村交通基础设施网络。

二是压实责任主体。明确县级以上人民政府对本行政区域内农村公路发展承担主体责任，国务院交通运输等有关部门、设区的市级以上地方政府及其有关部门加强指导监督。

三是提升路网质量。明确农村公路建设以提升路网质量为重点，与国道、省道建设衔接协调，促进城乡交通运输一体化；新建农村公路应符合公路技术等级要求，现有不符合最低技术等级要求的应当进行升级改造。

四是加强管理养护。明确村道建筑

2025年上半年职工医保个人账户共济达2亿人次

新华社北京7月22日电（记者 彭韵佳）据国家医保局22日消息，2025年上半年职工医保个人账户共济达2亿人次，共济金额261.77亿元。

目前，职工医保个人账户共济可以通过即时调用被绑定人个人账户、医保钱包转账等方式实现。其中，通过即时调用被绑定人个人账户方式进行职工医保个人账户省内共济金额为261.07亿元；通过医保钱包转账方式进行职工医保个人账户省内、跨省共

控制区划定和管理、超限运输治理、重型载货汽车通行、路域环境综合整治等要求；规定建立健全农村公路管理养护责任制，明确农村公路养护的组织实施主体，鼓励、引导专业公路养护作业单位参与农村公路养护。

五是强化安全保障。要求开展农村公路日常巡查和安全隐患排查治理，加强农村公路应急保障和防灾减灾能力建设，开展道路交通安全法律法规和爱路护路宣传教育。

六是促进融合发展。规定地方各级政府采取措施，推进农村公路与沿线配套设施、产业园区、旅游景区等一体化建设，促进农村客运、货运物流、邮政快递融合发展，提升农村公路服务畅通城乡经济循环的能力。



（扫描二维码，查看《农村公路条例》全文）

济共10.01万笔，转账金额6964.23万元。

近年来，国家医保局持续深化职工医保门诊共济改革，扩大个人账户共济的人员范围和资金使用范围，职工医保个人账户家庭共济范围拓宽至近亲属，资金使用逐步实现由省内共济扩大到跨省共济。

据介绍，2024年职工医保个人账户共济使用512亿元，促进盘活存量资金，有效减轻参保人就医负担。

“七下八上”主汛期如何避险、理赔？

新华社北京7月21日电（记者 陈旭）7月20日，北京市正式进入主汛期，也就是人们常说的“七下八上”。极端天气应急避险时需注意什么？保险机制如何防范风险？保险救援服务怎么用？

保护人身财产安全，北京金融监管局作出提示：提前掌握应急避险知识，通过国家应急管理部门、保险公司的官方网站、公众号等途径学习灾害事故预防避险常识，关注暴雨预警、城市内涝、山洪预警等信息，请提前做好风险防范，尽量避开灾害可能发生的区域或路段。

城市内涝发生时，步行外出应警惕井盖、下水道等，避开路面漩涡区域，不要贸然涉水前行；车内应常备安全锤，车辆被淹时，保持冷静自救，并前往高处避险。极端大风天气时，若必须外出，应尽量远离大树、广告牌、高压线和临时搭建的建筑工棚、围墙等。

当驾车出行时，如遇涉水行驶，需

保持慢速匀速行驶，不要猛踩油门，以免轮胎打滑或发动机进水。如车辆在涉水过程中熄火，应避免再次启动车辆，立即拨打保险公司服务电话，并在确保人身安全的情况下等待救援，避免因发动机进水或电池损害等造成损失扩大。

北京金融监管局提示，可以合理利用保险救援服务。如您已投保车辆损失保险等相关保险产品，在出行时发生保险事故或遇到车辆故障不能行驶等情形，可拨打保险公司服务电话寻求专业救援。如遇水位持续上涨或者在桥下遭遇水淹，应立即撤离车辆前往安全处等待救援。

北京金融监管局提示，可以合理利用保险救援服务。如您已投保车辆损失保险等相关保险产品，在出行时发生保险事故或遇到车辆故障不能行驶等情形，可拨打保险公司服务电话寻求专业救援。如遇水位持续上涨或者在桥下遭遇水淹，应立即撤离车辆前往安全处等待救援。

主要套路。”办案民警透露，许多受骗家长有知识、有见识，完全具备理性判断能力，只是为了子女前途，加上“熟人”带来的信任感，虽对风险有所感知，但揣着“搞不成就退钱”的侥幸心理，决定花钱“搏一把”。

湖北观策律师事务所律师马特表示，如果委托人明知请托事项违反法律规定，就可能构成“违法请托行为”，不仅相关违法请托约定或合同会被法院认定无效，相关费用往往也很难主张返还，导致“钱财两空”。

“其实这类骗术都很低级，考生和家长只要多一个心眼，骗子就很难得手。”十堰市公安局东岳分局刑侦大队民警王越提醒说，防骗要点就是要多方核实。像学籍、考试和录取记录等信息，官方网站都能查询到。直接打高校招生办电话核实，效率也非常高，“总之，发现有诈要立刻报警”。

武汉市公安局洪山区分局南湖派出所民警曾冠三说，在学历提升上，一定要摒弃不劳而获和“花钱买省心”的想法。听见“有渠道”“有人脉”的说法，应警惕其中可能的法律风险，避免掉入骗子精心织就的陷阱。

据新华社

健康是幸福生活最重要的指标

声明

▲ 编号为T410976106，姓名为管浩哲，出生日期为2019年6月26日的出生医学证明不慎丢失，声明作废。

▲鲁亚男（身份证号：410928198908240927）的河南省招标代理从业人员岗位证书（证书编号：Z4501013958；单位名称：山东同力建设项目管理有限公司）不慎丢失，声明作废。

本报仅对广告进行形式审查，以上广告所产生的后果由刊登广告者本人（单位）承担。