

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 把濮阳文旅产业打造成支柱产业民生产业幸福产业

市文化广电体育旅游局党组书记、局长 王淑娟

习近平总书记在河南考察时提出“两高四着力”重要要求，为河南高质量发展指明了方向、注入了动能。全市文广体旅系统将牢记嘱托、鼓足干劲，充分发挥文化赋能、旅游带动作用，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，着力把濮阳文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业。

## 一、锚定目标，构建文旅融合新格局

赓续濮阳文化根脉，以融合思维打破行业壁垒，实现文化精粹提炼、旅游价值提升、体育动能激发的协同效应，撬动“文旅+”多元融合，构建文旅产业高质量发展新格局。

一是夯实基础，以重大项目驱动产业升级。深入挖掘濮阳历史文化与特色资源禀赋，科学谋划龙湖游船项目、湖心岛开发和“姓氏文化园”“瓠子堵口工程展示”等项目；积极推进《唐宫夜宴》XR大空间沉浸展、VR智慧图书馆等科技赋能项目，打造沉浸式文旅新场景；坚持市场化运作路径，大力引进专业运营团队，推动文旅项目向规模化、产业化方向高效转化，持续增强产业吸引力、竞争力与辐射带动力。

二是创新举措，以多元供给激发消费活力。抢抓暑期、“十一”黄金周等重要节点机遇，精心策划并持续办好“文旅消费季”“艺术点亮城市”等品牌活动，营造浓郁城市文化氛围。

三是塑造品牌，以精准营销提升城市影响。紧盯重点客源市场，主动融入、积极参与“潮行河南”“四季河南”等省级主题推广平台，全方位、立体化宣传濮阳文旅形象。深化豫鲁文旅合作机制，依托

济郑高铁，在沿线城市开展精准推介活动，推动客源互送、线路互联，不断提高濮阳文旅的知名度，吸引更多域外游客来濮观光消费、休闲度假。

## 二、聚焦重点，书写文旅赋能新篇章

立足濮阳厚重而灵动的文化资源优势，以文塑旅、以旅彰文，以文旅赋能高质量发展。

一是打造文旅产业融合集群，在“着力加强生态保护”上绘就新画卷。打造黄河生态文化旅游带。在黄河文旅线路规划建设，严守生态保护红线，严格控制开发强度，确保生态环境承载力。科学开发黄河风光写生、亲水游乐、水上观光等绿色低碳产品，为游客提供亲近自然、感悟生态的优质体验。打造精品旅游线路。加快整合龙山龙湖、中华第一龙、杂技文化园区等核心资源，精心设计并高效串联精品旅游线路，构建特色鲜明、优势互补的整体景观体系，形成强大的市场联动效应。

四是厚植城市精神内涵，在“着力推动文化繁荣兴盛”上开辟新天地。丰富群众文化生活。持续擦亮“艺术点亮城市”品牌，在湖畔、公园、景区等公共空间常态化开展戏剧、音乐、杂技、非遗等艺术展演活动，以高品质的文化供给不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，增强群众获得感幸福感。聚力打造文艺精品力作。深入挖掘瓠子堵口、孔子居卫、郑卫新声等濮阳丰厚的历史文化典故，推出一批沉浸式演出剧目，创作动画片《黄河传奇之瓠子堵口》、精品剧目《今夜无警事》等具有濮阳特色、彰显时代精神的文艺精品。

## 二是提升公共服务供给效能，在“着

力改善民生福祉”上作出新贡献。完善公共文化设施。加快打造一批特色鲜明、功能完善的新型公共文化空间。推动市图书馆、市文化馆、市博物馆等公共场馆优化服务、延时开放，更好满足群众多元化需求。广泛开展形式多样的全民健身活动，着力打造和提升具有影响力的品牌赛事，不断提升赛事品质和群众参与度。

三是推动绿色文旅发展，在“着力加强生态保护”上绘就新画卷。打造黄河生态文化旅游带。在黄河文旅线路规划建设中，严守生态保护红线，严格控制开发强度，确保生态环境承载力。科学开发黄河风光写生、亲水游乐、水上观光等绿色低碳产品，为游客提供亲近自然、感悟生态的优质体验。打造精品旅游线路。加快整合龙山龙湖、中华第一龙、杂技文化园区等核心资源，精心设计并高效串联精品旅游线路，构建特色鲜明、优势互补的整体景观体系，形成强大的市场联动效应。

四是厚植城市精神内涵，在“着力推动文化繁荣兴盛”上开辟新天地。丰富群众文化生活。持续擦亮“艺术点亮城市”品牌，在湖畔、公园、景区等公共空间常态化开展戏剧、音乐、杂技、非遗等艺术展演活动，以高品质的文化供给不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，增强群众获得感幸福感。聚力打造文艺精品力作。深入挖掘瓠子堵口、孔子居卫、郑卫新声等濮阳丰厚的历史文化典故，推出一批沉浸式演出剧目，创作动画片《黄河传奇之瓠子堵口》、精品剧目《今夜无警事》等具有濮阳特色、彰显时代精神的文艺精品。

## 深学细悟笃行“两高四着力” 奋力推动濮阳粮储事业勇争先

市粮食和物资储备局党组书记、局长 侯殿收

2025年5月，习近平总书记亲临河南考察并发表重要讲话，站在“两个大局”交织、“两个百年”交汇的历史节点，针对河南工作，提出“两高四着力”的重要论断，对“确保国家粮食安全”作出新的战略擘画，为我们在新征程上做好粮食和物资储备工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

粮食安全是“国之大者”的政治逻辑。习近平总书记强调“要把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，而且要装自己的粮食”，在河南考察时提出“让现代化农业成为河南的核心竞争力”等重要论述。这既是对河南发展的“政治嘱托”，更是对粮食安全理论的“时代升华”，深刻揭示了粮食安全与治国理政、国家安全的内在统一。河南省作为全国重要的粮食生产核心区，粮食总产量连续8年稳定在650亿公斤以上，濮阳作为重要商品粮生产基地，2024年粮食总产量达到306.28万吨，以全省第13位的耕地面积、第12位的粮食种植面积，生产了居全省第9位的粮食产量，这份“成绩单”背后是对粮食安全政治责任的生动践行。濮阳市粮食收购量完成省定目标的201.73%，粮安考核专项成绩位居全省第一。

高质量发展是“必然要求”的实践逻辑。习近平总书记在河南考察时指出“推动高质

量发展是遵循经济发展规律的必然要求，高质量发展是中国式现代化的必然要求”，落实到粮食领域，就是从“量”的积累转向“质”的跃升。濮阳市委八届九次全会提出“构建‘农头工尾’‘粮头食尾’全产业链”，这一举措正是对粮食产业高质量发展实践逻辑的具体落实，是以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

高效能治理是“支撑保障”的制度逻辑。高效能治理不仅是高品质生活的有效保障，也是高质量发展的基础支撑。“两高四着力”中的“高效能治理”目标，正是这一制度逻辑的集中体现。今年，市委书记万正峰批示“积极肯定市粮食和物资储备局在保障粮食安全，推动产业升级、规范内部管理等各方面的工作成效，下一步要继续坚决扛牢保障粮食安全政治责任，持续强化有解思维、底线思维，务实重干、善作善成”，这就进一步要求我们要通过制度创新、机制优化和流程再造，提升粮食储备、市场监管、应急保障等关键环节的治理能力和效率。2025年初，市粮食和物资储备局向省粮食和物资储备局申报《新形势下党建引领基层国有粮食企业高效能治理路径研究》课题研究，就是聚焦基层国有粮食企业高效能治理这一主题，深入分析其重要现实意义及其价值取向，探寻新

形势下党建引领基层国有粮食企业高效能治理新路径。

当前，落实好“两高四着力”，就要立足濮阳“国家重要商品粮基地”实际，将“两高”作为牵引，将“四着力”作为抓手，推动粮储工作质效双升。

以“高质量发展”为引擎，打好科技赋能、标准引领、主体培育三张牌。一要打好科技赋能牌。加速推进“绿色储粮”技术应用，优化信息化监管新模式，深化产学研融合，进一步加深与河南工业大学等科研院所建立合作，以科技驱动粮储安全提能。二要打好标准引领牌。以标准化赋能储粮安全提质，参考借鉴河南皇甫国家粮食储备库全国绿色储粮标准化工作成果，推动《绿色储粮控温技术规范》，以标准化赋能储粮安全提质。三要打好主体培育牌。认真落实市委书记万正峰“要持续扛稳粮食安全政治责任，持续推动粮食产业高质量发展”批示要求，深入推动三链同构、三产融合，实施优质粮食工程。

以高效能治理为保障，构建储备管理、秩序监管、应急保障三体系。一要抓实储备管理。严格落实《粮油仓储管理办法》要求，深化“一符四无”粮仓创建，实现库存粮食动态监管，确保储备粮数量真实、质量良好、储

## 三、强化创新，筑牢高质量发展保障

通过深化市场化改革激活发展潜能、优化服务供给提升消费体验、守牢安全底线护航产业繁荣，为文旅高质量发展蓄势赋能。一是深化改革促发展。坚持运用改革思维、创新举措、市场办法破解文广体旅发展中的瓶颈难题，积极借鉴浙江等地先进经验，创新体制机制，深化“公司+市场”模式改革，做大做强濮阳文投平台，着力引进中青旅等专业管理团队，撬动更多社会资本投入，培育一批具有核心竞争力的龙头文旅企业。

二是优化服务提品质。牢固树立“游客体验至上”理念，不断完善旅游基础设施，在景区景点合理增设充电桩、母婴室、第三卫生间等便民服务设施。大力推进智慧旅游建设，完善智慧管理服务平台，提升景区运营管理智能化水平。强化市场监管，依法严厉打击宰客欺客、虚假宣传等违法违规行为，切实维护游客合法权益。

三是筑牢底线保安全。强化意识形态阵地管理，联合市委宣传部、市委网信办，共同构建网络舆情监管矩阵。对大型文旅体活动加强内容审核把关，确保导向正确、内容健康向上。

全市文广体旅系统将将以高度的政治自觉、更加饱满的热情、更加务实的作风、更加创新的举措，深入践行“两高四着力”重要指示精神，奋力谱写文广体旅深度融合、高质量发展的绚丽新篇章，为濮阳在中国式现代化新征程上阔步前行增光添彩，为全市人民的美好生活增添更加亮丽的文化底色！

## 濮阳12345政务服务便民热线助力社会高效能治理

市委党校2025年春季县级干部进修一班

数据驱动与主动治理。2022年启用智能分析系统，借数据分析锁定高频难题，推动治理从“被动”转向“主动”。针对医保、供暖、停水停气等高频问题开展专项治理，定向协调解决率超90%。同时，每月编制《群众诉求直报》，梳理苗头与共性问题，助力政府决策及高层督办。

## 二、12345热线运行的主要困难

结构性治理边界模糊。物业管理、违章建筑等高频诉求常因多部门权责交叉，陷入“投诉—反馈—再投诉”循环。如昆吾路某城中村违建投诉，因边界不清、职能交叉，导致工单难交办、问题难解决。

群众诉求超出预期。个别群众诉求过高、随意投诉，导致话务员身心倦怠、基层工作陷入困境。如个别居民要求小区为其专设出入通道，家长要求学校按照其意愿开设补习班等违规诉求。

社会力量参与不足。社会各界对12345热线认识不够，职能不清，基本是在依赖

政府单方发力，未能积极参与，形成共建共治格局。

## 三、濮阳市热线助力社会治理的思考

坚持“三项机制”压实群众诉求办理责任。《2025年政府工作报告》向全市人民作出“民有所呼，我有所应，加快12345政务服务热线改革”“把政务服务热线打造成解民忧、化民怨、连民心的濮阳为民服务品牌”的庄严承诺。濮阳市建立“高层督办”机制，市委、市政府主要领导调研批示并专题研究；建立“现场协办”机制，政府分管领导直接安排部署、跟踪督办、推动落实；健全“专题调办”机制，将群众诉求办理作为市政府常务会议常设议题专题研究，解决了道路坑洼、占道经营、减速带拆装、水电移交、不动产登记服务费等一大批群众身边的急难愁盼问题。

坚持24小时保障群众诉求办理服务。整合28条非紧急政务专线，确保群众“最多拨一次”，严格落实24小时值班值守制

度，确保接通率不低于99%；制订《进一步加强12345政务服务便民热线工作的意见》，明确分类处理、首接负责等全流程要求，疑难复杂问题实现“一次办到底”。

坚持“跟踪督办”实现闭环管理。深化“12345+督查”机制，对工单实行周总结、月通报、季报告。通过联合督导，召开疑难工单推进会，明确责任并解决问题，对敷衍塞责工单转交督查问责，有效推动政府部门提升办理质效，增强群众满意度。

坚持“深耕智治”提升核心模块。建成“智能分派系统”“短信督办系统”和“智能回访系统”，大幅提升处置效能。“智能分派系统”运用算法分析历史工单数据，依类型、关键字智能推荐承办单位，话务员核对应直派，准确率超96%；“短信督办系统”在工单临期、超期时，向三级责任人发送提醒；“智能回访系统”借助AI技术自动外呼，不满意工单由人工复核二次办理，累计完成47570次自动回访。

存安全。二要抓实秩序监管。持续深化粮食购销领域群众身边腐败和不正之风“小切口”问题集中整治，加强跨部门联合执法，形成监管合力，全力护航粮食市场秩序。三要抓实应急保障。构建“1+6+N”应急保障网络，按照“合理布点、全面覆盖、平时自营、急时应急”的原则，不断完善应急保障网络，建立健全各类供应网点、加工企业、配送中心等节点。

以“四着力”为路径，强化责任机制、链条延伸、储备效能三环节。一要健全责任机制。进一步压实监管责任，发挥粮食安全责任制考核“指挥棒”作用，要对标省考指标，细化分解任务，加强与成员单位协同联动，强化考核结果运用，争取2025年考核成绩稳居全省第一方阵。二要拓展链条延伸。积极绿色化、优质化、特色化、精深化发展，积极谋划项目，推动粮油产业物流园建设，以园区建设为抓手，打造“小麦—面粉—挂面—速冻食品”产业链。三要提升储备效能。探索“大应急、大物资”管理机制，丰富物资储备种类，提高应对突发事件应急处置能力。进一步优化地方储备粮建设，合理确定粮食储备种类和规模，鼓励县(区)建立成品粮油储备，市级储备油探索开展小包装成品食用油储备，不断提高政府储备效能。

近年来，我市坚定实施工业立市、制造强市战略，将先进制造业作为推进转型升级、实现高质量发展的抓手，大力实施制造业倍增行动，盘活激发扩容发展动能，先进制造业呈现稳中有进、向高向新的良好势头。今年5月19日至20日，习近平总书记到河南考察时提出“两高四着力”重要要求，为河南未来发展指明了方向，提出了更高要求。

加快建设现代化产业体系，实现产业转型升级和新旧动能有序转换，是一个复杂性、系统性工程。资源型城市的转型，关键在产业。产业的转型，一方面要立足资源禀赋和现有基础，通过创新引领、智转数改，将传统产业做大做强，做出规模、做出品牌；另一方面要顺应时代变革，遵循产业发展逻辑，超前思维、前瞻谋划，厚植生态土壤、承接“太空”育种、加快中试转化、不困于油，将自身置于全国统一大市场构建、区域协调发展、新质生产力培育的大格局中谋划推进产业发展。切口“卡位入链”，在国家“去产能”的大背景下，“撒芝麻粒”的发展模式已不可取，要敏锐捕捉国家政策导向与产业变革风口，尤其是新材料、新能源、高端装备制造等与我市基础关联度高的前沿领域。全国统一大市场其势已成，依托资源禀赋、发挥比较优势成为新的发展方向，如潍坊打造从“田间养殖”到“全球餐桌”的鹅肝产业链，年产值超80亿元。潍坊模式值得借鉴，谋划实施“卡位入链”工程，明确高端化工新材料、绿色健康食品等主导产业，每个县(区)确立一个特色产业，力争在细分领域、特色领域进入国家产业布局核心层，成为不可或缺关键环节。通过政策创新、专项基金引导、应用场景开放等方式，吸引种子企业、孵化创新项目，努力在新一轮产业版图重构中占据先发优势，打造未来增长引擎。“路口”裂变升级，坚定不移将制造业高质量发展作为立市之基、强市之本，充分发挥我市在化工、装备制造等领域的传统优势，着力推动化工产业链向高附加值、高技术含量环节延伸，实现园区化、高端化、精细化发展。

抢位布局未来产业，重在精准定位“入局”。濮阳的转型发展，首在格局与视野，须打破传统路径依赖，兴于油而不困于油，将自身置于全国统一大市场构建、区域协调发展、新质生产力培育的大格局中谋划推进产业发展。切口“卡位入链”，在国家“去产能”的大背景下，“撒芝麻粒”的发展模式已不可取，要敏锐捕捉国家政策导向与产业变革风口，尤其是新材料、新能源、高端装备制造等与我市基础关联度高的前沿领域。全国统一大市场其势已成，依托资源禀赋、发挥比较优势成为新的发展方向，如潍坊打造从“田间养殖”到“全球餐桌”的鹅肝产业链，年产值超80亿元。潍坊模式值得借鉴，谋划实施“卡位入链”工程，明确高端化工新材料、绿色健康食品等主导产业，每个县(区)确立一个特色产业，力争在细分领域、特色领域进入国家产业布局核心层，成为不可或缺关键环节。通过政策创新、专项基金引导、应用场景开放等方式，吸引种子企业、孵化创新项目，努力在新一轮产业版图重构中占据先发优势，打造未来增长引擎。“路口”裂变升级，坚定不移将制造业高质量发展作为立市之基、强市之本，充分发挥我市在化工、装备制造等领域的传统优势，着力推动化工产业链向高附加值、高技术含量环节延伸，实现园区化、高端化、精细化发展。

抢位布局未来产业，要在育强聚强“成拳”。产业转型升级不是一时一隅之功，必须聚焦核心、链式发展、集群突破。核心引领强链，树牢全市“一盘棋”思想，整合县(区)产业资源，打破行政区划壁垒，防止恶性内卷，将有限的土地、资金、能耗、人才等要素资源，优先集中、高强度投入核心产业链关键环节，推动其快速膨胀规模、提升能级。龙头带动延链，对外，紧盯世界500强、中国500强、行业头部企业和“隐形冠军”，与中字号、省字号国企加强合作，围绕核心产业链进行精准招商，着力引进一批具有强大带动力、整合力的链主型企业、旗舰型项目；对内，大力培育本土骨干企业成为链主或“链核”，支持其通过技术创新、兼并重组等方式做大做强。

抢位布局未来产业，贵在飞地驱动“借智”。创新是转型的核心驱动力，必须打破地域限制，广借外力、激发内力，实现“研发在一线，智造在濮阳”。做实“双飞地”，布局前沿“科创飞地”，强化驻外机构经济职能。优化拓展驻北京、深圳、上海等办事处职能定位，增强其服务濮阳经济发展功能，重点聚焦创新资源对接、产业政策信息解读、招商引资、招才引智；在资源集聚地布局前端研发机构，探索设立“科创飞地”，推动濮阳企业、高校、机构创新需求与一线区域创新成果对接转化，实现“借地育才、借脑生智”。布局后端“项目飞地”，优化本地承接载体，统筹整合空间资源要素，规划遴选1—2处区位优势、配套成熟的区域，作为“项目飞地”承接基地，打破县(区)行政壁垒，实行统筹管理、资源共享，并配套建设专业化的中试基地、标准厂房及完善的生产性服务体系，在降低成果转化门槛与风险的同时，提高濮阳招商引资“向心力”。发展“产研一体”，“产研一体”融合是企业提升核心竞争力的关键路径。打造“雁之巢”，将“人才是第一资源”理念贯穿发展全局，谋划实施“先进制造业人才集聚计划”，制订更具竞争力的“濮阳英才”政策包，在安家补贴、项目启动资金、薪酬待遇、职称评定等方面提供支持；设立“濮阳籍人才归巢计划”，建立在外濮阳籍高层次人才库，常态化联系对接，以乡情为纽带、以事业为平台，着力吸引在外优秀人才带技术、带项目、带团队回乡创业兴业。

抢位布局未来产业，落在精准闭环“攻坚”。濮阳的转型发展，离不开干部队伍的思想解放与执行力提升。思想出海历练，实施“干部能力提升计划”，选派有潜力的年轻优秀干部，赴大湾区、长三角、珠三角等发达地区，进行沉浸式挂职锻炼或跟班学习，将发达地区的“真经”转化为破解濮阳发展瓶颈的“实招”。创新破局起步，鼓励干部在遵循国家大政方针前提下，只要有利于濮阳高质量发展、有利于制造业转型升级，就要大胆试、大胆闯、大胆干。用足用好活国家和省赋予的政策空间，争取每年谋划实施3—5项在全国、全省叫得响、排前列的标志性工程或突破性举措，营造“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的浓厚氛围。

抢位布局未来产业 夯实高质量发展根基

市政府发展研究中心主任 王东城

## 聚焦“两高四着力” 奋力开创现代化濮阳建设新局面