以高水平立法为高质量发展和高效能治理提供坚实法治保障

——市人大常委会2025年立法工作综述

本报记者 王庆红 通讯员 申敬达

岁序更新，观往知来。2025年，市人大常委会制定出台地方性法规2部，修改1部，审查规范性文件17件，出台相关制度规定5项，获中国人大网、《人民代表报》等省级以上媒体宣传推介20余次……一份具有浓郁濮阳特色的地方立法成绩单新鲜出炉。

时间镌刻不朽，奋斗成就永恒。硕果累累的成绩单背后，是市人大常委会贯彻落实习近平法治思想，聚焦“两高四着力”重大要求，立足濮阳实际，因需、应时、统筹、有序开展立法工作，以高水平立法有力保障高质量发展和护航高效能治理的生动实践探索。

坚持党的领导 把牢政治方向之舵

市人大常委会始终将坚持党的全面领导作为最高政治原则，贯穿于立法工作全过程、各方面。

坚决贯彻落实党委决策部署，围绕全市中心大局，立足化工产业高质量发展和老年人高品质养老服务需求，主动挖掘切口，科学编制立法计划，及时将市委决策转化为立法成果，使之成为全社会一体遵循的行为规范和活动准则，实现“党言党语”与“法言法语”的融合统一。

严格执行立法重大事项请示报告制度，构建事前请示、事中汇报、事后报告的全链条工作闭环，全年就立法工作向市委请示报告4次，提请市委常委会研究重大立法问题5次，确保一切重要立法活动都在市委领导下进行。

坚持精准施策 夯实良法善治之基

法律是治国之重器，良法是善治之前提。市人大常委会充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，立足“小切口”、做足“小快灵”，不断增强立法的针对性、适用性、可操作性。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。市人大常委会坚持站在大局中、融入大局里，着眼我国中部地区重要石油化工城市实际，以危化品运输车辆为切入点，出台《濮阳市危险化学品运输车辆安全管理规定》，从协同监管、智能防控、罐体清洗等方面设定刚性条款，为全市95家危化品运输企业、3012辆运输车辆系上法治“安全带”。

立足“民生无小事，枝叶总关情”，积极推动养老服务联动监督成果转化，制定《濮阳市居家社区养老服务设施建设管理规定》，对居家社区养老服务设施“同步规划、同步建设、同步交付、同步验收”等作出刚性规定，以法治之力守护最美“夕阳红”。

坚持人民至上 厚植惠民立法之心

民意民智是高质量立法的源头活水。市人大常委会不断创新完善民主立法工作机制，畅通民意表达渠道，努力使每一项立法都体现人民利益、反映人民愿望。

全过程人民民主立法工作机制持续健全完善。根据立法法和省立法条例的规定，系统总结提炼全市多年来立法实践经验，对《濮阳市地方立法条例》进行修改，制定公开征求立法意见建议工作办法、人大代表参与立法工作办法、立法后评估工作办法等制度规范，以制度机制完善推动立法工作提质增效。

民主立法、开门立法实践不断丰富拓展。灵活运用调研、座谈、论证等形式，广泛吸纳民意、汇集民智，网络平台公开征求社会各界立法意见建议5次；先后深入范县、濮阳县和华龙区等地开展立法调研8次，实地查看我市化工产业园区建设、危险化学品运输车辆安全管理，以及居家社区养老服务设施建设管理情况，并就地组织召开座谈会，面对面征求基层立法联系点、人大代表和公民代表的意见建议；就法规涉及的重点问题召开立法论证会4次，进一步凝聚社会共识；基层立法联系点民意“直通车”作用充分发挥，共提出各类立法意见87条，归类采纳35条……

一次次“接地气”的立法调研、一场场“冒热气”的座谈交流、一条条“沾泥土、带露珠”的意见建议，共同串联起市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法的坚实步伐。

坚持守正创新 点亮备案审查之光

备案审查是一项具有中国特色的宪法监督制度，是宪法法律赋予人大常委会的一项重要职权。一年来，市人大常委会坚持创新衔接联动机制，健全公开听证论证制度，持续完善备案审查“2+N”制度体系，备案审查工作实现制度化、显性化、常态化。

在全省率先探索创新备案审查衔接联动机制，进一步巩固提升党委、人大、政府、监委、法院、检察院横向沟通衔接，实现市、县、乡三级联动配合，着力构建全市备案审查“一盘棋”工作格局，切实提升我市的备案审查工作整体水平，全国人大常委会法工委内部交流简报专期刊发《濮阳市人大常委会创新制定备案审查衔接联动工作办法》。

健全公开听证论证制度，通过《濮阳市人民代表大会常务委员会备案审查论证工作办法》，与之前制定出台的备案审查听证工作办法形成“姊妹篇”，构建了具有濮阳辨识度的公开审查制度体系，有效提升了备案审查工作制度化、显性化、常态化水平，“备审动态”微信公众号、《河南法治报》予以宣传推介。

良法促善治 奋进谱新篇

2026年是“十五五”规划开局之年。站在新的历史起点，市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，加压奋进、坚实履职、笃行不怠，推动新时代地方立法工作高质量发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供法治保障。⑩

监督有力度 履职有温度

——市人大常委会二〇二五年监督工作综述

本报记者 王庆红 通讯员 李彤阳 边继辉

改革发展所需，人民关切所系，就是人大监督所至。

翻开2025年濮阳市人大常委会的监督答卷，一串串务实数据勾勒出履职轨迹、彰显着监督实效：全年听取审议“一府一委两院”37个专项工作报告，开展10项执法检查、14项专题视察调研、3次询问……

一年来，市人大常委会始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，在中心大局下行动，从代表建议中选题，聚焦发展痛点、改革难点和群众关注的焦点，选准监督内容、用好监督形式、增强监督实效，以有效监督护航高质量发展，在龙都大地书写下有力度、有温度的履职答卷。

精准“把脉”经济发展 为高质量发展注入强劲动能

2025年2月，全国人大常委会对民营经济促进法草案进行二审，新增地方政府向同级人大常委会定期报告相关情况的规定。市人大常委会迅速响应，于3月启动“助力民营经济高质量发展”专项行动。市、县、乡三级人大协同发力，7700余名五级人大代表深入企业一线，通过座谈走访、“沉浸式”体验等方式，摸排解决问题135条，办结率超过88%。

为进一步强化制度保障，市人大常委会先后出台3个决定，并创新设立民营经济运行观察点，实现动态实时监测，持续推动民营经济活力释放。2025年，全市民间投资占整体投资比重已达64.9%，高于去年同期3.1个百分点，同比增长10.4%。

“钱袋子”怎么管，监督就跟到哪。

市人大常委会连续三年专项审议政府债务报告，扎实做好听取审议2024年度国有资产管理情况综合报告、2024年度金融企业国有资产管理情况专项报告相关工作。深化全口径预决算审查，探索成本预算绩效改革，让每一分财政资金都用在刀刃上，为人民群众守好“家底”。

监督触角持续延伸。市人大常委会首次对税务、金融等14家垂直管理单位开展“法律巡视”，同步监督地方部门协同保障成效，破解非电网直供电、办税服务等痛点。构建“审议意见＋问题清单＋满意度测评”闭环体系，测评结果同步反馈至上级主管单位，以刚性监督推动条块协同，这一创新实践获全国人大、省人大高度评价。

不止于民营经济与财政监管。一年来，市人大常委会监督目光始终聚焦发展大局：开展《河南省数字经济促进条例》执法检查，推动5G基站乡镇全覆盖、千兆宽带用户占比居全省第一；专题调研“三个一批”项目、制造业高质量发展，为产业升级建言；联动监督涉企行政执法规范化，减轻企业负担，让龙都营商沃土愈发肥沃，为高质量发展注入强劲动能。

直击治理痛点 让城市更有品质更安全

守护好母亲河是濮阳义不容辞的责任。

2025年5月，市人大常委会印发《关于助推黄河流域生态保护和高质量发展的实施方案》，成立由主任邵景良任组长的领导小组，统筹市、县(区)两级人大力量，组织代表深入生态修复现场、水利工程点位、文旅项目一线调研。

“主任·代表公民面对面”座谈会直接开到黄河岸边，这场直击痛点的“一线问诊”，依托“数智人大”平台打通民意传递“快车道”，推动滩区居民医保报销优化、黄河文旅融合提质等民生问题加快解决。

同时，连续九年听取环境状况报告，联动开展卫河保护条例执法检查，推动跨区域流域共治，用监督刚性压实各方生态保护责任，让母亲河清水长流、生态永续。

“秸秆焚烧治理如何系统推进？”“近年来我市大气污染防治取得哪些实质性进展？”……

2025年10月28日，在市九届人大常委会第二十一次会议现场，一场围绕大气污染防治工作的询问直面问题、切中要害。四位委员提问精准、不避矛盾，聚焦扬尘管控等重点难点，市公安局等相关部门现场应询，回应具体务实，明确整改路径与时间节点。这场问答交锋，既压实了责任，更凝聚了治污合力。

基层治理是社会稳定的“压舱石”。市人大常委会开展“护航基层高效能治理”专项行动，创新“代表＋司法”协同治理模式，组织各级人大代表参与案件调解340件，成功调解216件，调解成功率达63.5%，推动矛盾纠纷实质性化解。

同时，听取审议市监委整治群众身边不正之风和腐败问题报告，专题调研监察机关开展校园“营养餐”、农村集体“三资”管理等问题集中整治情况，推动监督力量直达“神经末梢”。

聚焦民生“小事” 让履职温度直达民心

立足畅通“养老服务最后一公里”，市人大常委会对老年助餐服务工作开展监督，组织4000余名各级人大代表化身体验官，走进360余处助餐场所，推动全市拨付助餐场所补贴833.9万元，新建成助餐场所135个，相关实践吸引央视等媒体专程采访报道。

创新推广“助餐场所人大代表监督员”制度，在全市364个助餐场所派驻339名人大代表担任助餐监督员，经验做法被写进《河南省发展老年助餐服务规定》。

教育、医疗等民生领域是群众最牵挂的心头事。

为推动《濮阳市中小学校幼儿园规划建设条例》全面有效实施，去年3月，市人大常委会组成执法检查组，对我市贯彻实施情况开展执法检查，着力推动缓解城区“上学难”“大班额”等突出问题。围绕中医药事业发展，深入基层开展专题调研，系统梳理服务短板，推动完善中医药服务体系。

数字赋能，实现监督“一键直达”。市人大常委会创新推出“濮阳微实事·代表随手拍”“民生码上办”平台，构建起24小时民意响应网络，手机一拍，问题就能直达承办部门，实现接诉即办，充电桩安装、背街小巷整治等151件民生实事得到妥善解决。

为使民生实事真正惠及百姓、赢得民心，市人大常委会将10件16项民生实事全部纳入全过程跟踪督办范畴。市人大常委会主任、副主任多次带队深入一线，直奔阳光大厦、如意河沿岸等项目现场实地核查，通过多轮督导，推动16项民生实事全部圆满完成。

如今，跨省办事不用跑，老旧小区焕新颜，出行更便捷，休闲有去处……这些看得见、摸得着的变化，正是人大监督护航民生的生动注脚，让群众的获得感幸福感安全感持续提升。

站在“十五五”规划起航的新起点回望，2025年濮阳市人大常委会的监督工作，既直面解决问题，更为民履职。从产业一线到社区街头，从黄河岸边到校园内外，一次次监督、一件件实事，彰显着人大履职的担当与温度。2026年，濮阳市人大常委会将继续坚守人民立场，创新监督实践，以更高标准、更实举措，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中展现更大作为、作出更大贡献。⑩

创新突破重履职 凝心聚力启新程

（上接第一版）一年来，市政协凝聚人心、建强队伍，在团结奋进中锻造“硬实力”。成功举办“2025挥公文化旅游节”，文化经贸成果丰硕。举行新年茶话会畅叙友情、共话发展。全年走访委员540余人次，密切与各界人士联系沟通，团结的根基更加牢固。委员全部下沉基层，“智慧政协”赋能高效履职，“五型机关”建设提质增效，在省市政协文体交流联谊活动中荣获团体第一，展现了新时代濮阳政协队伍的昂扬风貌。

从黄河之滨到龙都腹地，从工厂车间到田间地头，政协履职的足迹深深烙印在濮阳高质量发展的壮阔实践中。在这坚实步履背后，是政协组织围绕中心、服务大局的责任担当，是政协委员为国履职、为民尽责的初心使命，更是社会主义协商民主在濮阳大地的生动诠释。

党建引领明航向 政治铸魂固根基

方向关乎全局，思想引领征程。市政协始终将坚持党的全面领导作为最高政治原则，以党建之“强”引领履职之“优”，确保政协事业航向坚定、行稳致远。

党的领导全面有力，制度优势充分彰显。坚定不移贯彻执行市委决策部署，严格执行重大事项请示报告制度，全年就召开市委政协工作会议、举办“挥公文化旅游节”等重要工作向市委请示报告7次。推动将党委领导支持政协工作情况纳入年度综合考核，将政协履职成果采纳、反馈、落实情况和提案办理情况列入市委、市政府督查事项和考核体系，在全市形成了“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合”的政协工作良好格局。联合市委办公室、市政府办公室共同制定年度重点协商计划，自觉将市委“作战图”转化为政协“履职单”，确保政协履职与全市中心工作同轴运转、同向发力、同频推进。

理论武装入心见行，思想灯塔照亮征程。思想是行动的先导，理论是实践的指南。市政协创新构建了多层次、立体化的学习体系，坚持“第一议题”制度，以党组理论学习中心组学习为引领，通过主席会议集体学、常委会会议专题学、委员培训集中学、线上线下常态学相结合的方式，推动党的创新理论入脑入心。主席会议成员带头开展“人民政协理论进党校(学校)”3次，持续筑牢全市各界团结奋进的思想政治根基。“书香润濮”委员读书驿站扎实开展“思想引航程、读书促履职”专题读书活动，委员学习教育贯穿全年。政协机关常态学，晨间诵读、演讲比赛、每周党员活动日如火如荼，一批高质量理论研究成果脱颖而出，“市县政协在全过程人民民主中的独特作用及路径优化研究”获省政协“优秀研究成果”，2篇调研报告获濮阳市社科优秀成果特等奖，5篇理论研究成果在国家级、省级核心平台刊发，思想的“源头活水”持续滋养履职实践。

党的建设纵深推进，组织根基坚实稳固。根深则叶茂，本固则枝荣。在市委重视支持下，两次召开全市加强人民政协党的建设工作联席会议，会同各成员单位专题研究解决基层政协“两个薄弱”问题。建立健全党组成员联系界别、党员委员联系党外委员的“双联”制度和市政协主席会议成员基层联系点制度，出台《2025年党建工作要点》《委员党支部工作规范》等文件，使党建工作有章可循、有据可依。落实乡镇(街道)政协工作召集人制度，积极探索功能区政协组织建设，用一系列举措夯实政协工作基础底盘，形成了以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的生动局面。

聚焦中心献良策 服务大局显担当

党委中心工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里。市政协聚焦中心工作精准建言献策，深入协商议政，强化监督落实，持续助力高质量发展。

深耕协商主业，议政建言展现“精准度”。“最高平台”建言有力。省政协十三届三次会议上，住濮省政协委员提交提案52件、大会发言3人，建言数量质量创历史新高，推动濮阳发展更多进入全省经济社会发展大盘子。市政协九届三次会议期间，市委书记、市长与委员们围绕“十五五”发展规划、“工业立市、制造强市”战略实施等重大议题面对面交流协商，90篇大会发言、476件提案凝聚着真知灼见，激发区域消费活力、发展低空经济、盘活闲置存量土地等一批具有前瞻性、战略性、可操作性的意见建议进入市委决策。“协商品牌”务实有效。“1+3+N”协商议政新格局在2025年愈发成熟定型、充满活力。充分发挥“开诚商量——书记(市长)·委员面对面”的示范引领作用，围绕发展新质生产力、建设区域消费中心城市等前沿课题，市委书记、市长与委员面对面交流，共谋转型发展大计。“濮协农事会”“主席微协商”“龙都民生汇”等微协商平台因地制宜、错位发展，先后就设施农业发展、提升黄河水患防御和水资源利用水平、住宅小区物业管理等课题，委员们走进田间地头、社区街巷，在协商中促进工作，在交流中凝聚共识。“濮协农事会”更是脱颖而出，成为全省政协系统“一委一品”工作品牌。“基层延伸”履职有为。积极探索政协协商嵌入基层社会治理的新路径，围绕中小学生心理健康、全民健身场地及设施使用情况、零工市场建设等群众“牵肠挂肚”的民生关切开展调研视察。依托乡镇（街道)政协工作办公室和“请你来商量”活动室，委员们常态化下沉，与群众面对面拉家常、听诉求，有效解决了一批群众身边的烦心事、忧心事，让“政协离得很近，委员就在身边”成为基层群众的真切感受。

强化民主监督，助推落实体现“实效度”。监督方式在创新中优化。打破常规监督模式，创新实施年度民主监督专项计划，构建起“跟进监督、专题监督、提案办理监督、协同监督”等多种方式并用的立体化监督格局。将调研、协商、监督有机衔接，形成了“调研发现问题—协商提出建议—监督推动落实”的工作闭环。全年118名政协委员分批次应邀列席市委、市政府重要会议，实现了在决策过程中监督。15名委员列席市人民检察院检察长会议，3名委员受聘担任市“政务服务体验员”，有效助力改进工作、优化服务。监督合力在贯通中汇聚。在2024年与市纪委监委、市人民检察院、市审计局建立监督贯通协同机制的基础上，2025年积极探索与财会监督的协同配合，组织召开由政协相关专委会和各协同单位参加的民主监督工作座谈会，总结经验、研判问题、部署任务，着力构建起衔接顺畅、配合有效、成果共享的“大监督”工作格局，推动提案、社情民意信息与公益诉讼检察建议双向转化13件，加强柳子戏传承保护获全省协同监督典型案例二等奖。监督效能在实践中放大。始终坚持问题导向和效果导向，选取党政重视、群众关注、政协可为的领域精准发力。聚焦重点民生实事、低效闲置用地盘活、义务教育布局调整等开展专题监督，紧盯文旅发展、食品安全等热点开展提案办理监督，助推人工智能辅助诊断系统高效运行、惠及人民群众30余万人，国家危险化学品应急救援实训演练濮阳基地上海学习(考试)中心在沪挂牌，戚城公园北门十几年围挡拆除蝶变现代化停车场，监督的过程成为推动政策落实、问题解决的过程，实现以监督促办理、以办理促落实的双赢效果。

把准参政点位，履职为民彰显“温暖度”。知情明政精准切入。结合协商课题组织开展“政协大讲堂”6期，让委员在知情明政中参政议政。主动融入全市战略谋划，组织“十五五”规划编制专题议政，汇聚各界智慧共绘发展蓝图。协同市中级人民法院，探索建立“政协委员＋法官”民商事纠纷多元化解协同机制，55名委员参与案件调解，化干戈为玉帛，这一助力基层高效能治理的创新实践被《人民政协报》报道推广。提案工作质效双升。出台《提案工作实施细则》，全面优化提案工作流程，建立提案线索征集、选题预审、大会“三审”、闭会联合审查的全链条闭环管理机制。完善市级领导领办督办重点提案制度，推动提案办理从“答复型”向“落实型”转变，市政协九届三次会议立案的提案在规定时限内全部办结，委员满意率和基本满意率保持高位，提案工作的创新做法登上《人民政协报》头版。社情民意直通民心。将社情民意信息作为联系服务群众的重要载体，出台评价办法，激发报送质效。全年收到信息1900余篇，报送省政协338篇，其中32篇被省政协采用，32篇被市委领导批示，1篇获中央领导批示。这些数字背后，是委员们心系国计民生的责任与担当。

携手画大同心圆 聚力奏响协作曲

事成于和睦，力生于团结。市政协充分发挥统一战线组织功能，创新载体、拓展半径，广泛凝聚同心同向、共促发展的智慧力量，奏响新时代团结奋斗的交响曲。

多党合作效能充分释放。充分发挥作为新型政党制度政治形式和组织形式的优势，重点协商计划广泛征求各民主党派、工商联意见，推动建立党派“委员之家”轮值制度。通过联合调研、共同督办提案、安排大会发言等方式，为各党派团体在政协平台发挥作用创造了更多条件。一年来，市各民主党派、工商联提交集体提案53件，参加视察调研86人次，会议发言62人次，在政协这个大家庭中，各界人士坦诚交流、畅所欲言，营造了民主团结、合作共事的浓厚氛围。

团结联谊网络持续拓展。组织“三胞”眷属迎双节活动，让亲情跨越山海共促发展；促成濮阳市经开区与黑龙江省同江市缔结友好城市，让合作之路更宽、发展之策共融。办好“2025挥公文化旅游节”，吸引600余名海内外张氏宗亲、华商侨领和社会知名人士齐聚龙都，共叙亲情，共谋发展，文化搭台、经济唱戏的乐章激昂奏响。

文史宣传影响日益扩大。积极构建“大文史”工作格局，开展《工业记忆》史料征集，留存城市奋斗足迹。就西水坡遗址文物保护利用开展专项调研，助力文旅融合发展。深度参与央视《探索·发现》栏目《出秦关》拍摄，组织专家开展濮阳历史文化专项研究，为在国家级平台高水平宣传推介濮阳献计出力。高标准开展市政协文史馆信息化提升，打造政协文史工作新名片，推动文史资源向文化影响力有效转化。全年在各级媒体刊发稿件500余篇，政协履职好故事、濮阳发展新成就传得更远、更响。

强基固本提效能 守正创新树形象

新时代呼唤新作为，新作为还须硬实力。市政协坚持把加强自身建设作为基础性工程来抓，着力提升委员履职能力和机关服务保障水平，为政协事业持续发展注入不竭动力。

委员队伍活力迸发。创新开展委员读书分享活动，高规格举办委员履职能力提升培训班，2025年培训委员690人次。完善委员履职服务管理机制，落实委员履职量化管理办法，实施政协常委常委会口头述职制度，推动省、市、县三级政协委员1598名全部下沉基层，中原油田、现代服务业等一批特色委员工作室如雨后春笋般涌现，成为委员联系服务群众的“连心桥”，推动形成委员主体作用充分发挥、界别群众需求精准回应、政协工作质效持续提升的良性循环。

机关建设提档升级。内外兼修抓好“五型机关”建设，打造“政协朗读者”特色学习品牌，通过诵读经典、分享感悟，全面提升干部能力素养；营造比学赶超、团结活泼的机关文化，组织开展丰富多彩的文体活动，陶冶情操，增强凝聚力；实施“协手向未来”青年学习提升工程，打造“导师帮带＋理论研学＋实践锻炼”培养模式，锻造了一支高素质机关干部队伍。

潮头登高再击桨，无边胜景在前方。2026年的序幕已经拉开，新的坐标已然清晰，新的使命催人奋进。濮阳市政协将在中共濮阳市委的坚强领导下，踔厉奋发勇担当，笃行不怠助发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献更多智慧力量。⑩