



履职建言献良策 凝心聚力促发展

——市政协九届四次会第二次全体会议委员大会发言摘要

2月7日下午,市政协九届四次会第二次全体会议,听取委员大会发言。

大会现场,气氛热烈,14名委员在大会上作口头发言。委员们结合自身特点,发挥各自优势,紧紧围绕我市经济社会发展的重大问题和群众普遍关注的热点问题,深入基层、广泛调研、认真思考,以高水平建言资政助推我市经济社会高质量发展。

政协委员 董亚美 政协委员董亚美代表民革濮阳市委员会作了题为《完善农村物流体系 助力乡村振兴》的发言。她表示,农村物流体系是连接城乡生产、流通、消费的“毛细血管”,对畅通城乡经济循环、推动乡村产业振兴具有基础性、战略性作用。近年来,我市在推进农村物流体系建设方面取得了积极进展,但仍存在一些短板亟待破解。她建议,强化规划引领,结合区域消费中心城市建设,支持县区建“客货邮”基地等,布局产地预冷仓储,搭建冷链物流平台,打通农产品上行堵点;创新运营模式,整合物流资源,推广“统仓共配”,深化“客货邮”融合,支持企业转型升级与引进;推动数字赋能,探索建设农村物流公共信息平台,推动数据共享,鼓励应用智能设备;加强要素保障,建立联席会议机制,明确部门职责,设立专项资金,支持重点项目建设,释放农村消费潜力。

政协委员 韩晓东 政协委员韩晓东代表民盟濮阳市委员会作了题为《以师资振兴为引擎 筑强县域普通高中发展支撑》的发言。他表示,县域普通高中(以下简称“县中”)是县域教育的“顶梁柱”,是乡村振兴的“人才源”。目前,我市共有县中37所,专任教师7095名,已形成较大规模的师资队伍。但对照教育强国建设要求和群众“上好学”的热切期盼,我市县中发展的短板在师资领域依然突出。为此,他建议:靶向引才,拓宽渠道破瓶颈。与省内外名校签订“名师共享协议”,用好线上线下平台,实现名师教研教学指导全覆盖;梯次育才,夯实能力筑根基。深化头雁培育,选拔县中骨干入市级“头雁教

师”培养计划;用心留才,强化保障稳队伍。加大经费投入,提高培训专项经费标准,设立县中教师发展基金,支持教师学历提升、专业竞赛和科研创新;科学用才,搭建平台释效能。建立阶梯培养体系,分阶段制定计划,精准赋能教师成长。

政协委员 董长林 政协委员董长林代表民建濮阳市委员会作了题为《关于统筹推进我市存量生活垃圾综合治理的建议》的发言。目前,我市生活垃圾填埋场全部封场停用,处置方式从传统的以填埋为主转向以焚烧发电等资源化利用为主,标志着我市生活垃圾终端处置方式发生了根本性转变。但是,封场停用后存量垃圾的处置,成为当前亟待解决的重要问题。他建议:充分实现垃圾的资源化利用,打破传统维护模式,强化技术研发,实现生态效益和资源化利用双赢;建立动态信息资源库。对环境治理“老大难”问题进行技术攻关,通过技术革新与升级改造,多措并举消除风险隐患;健全协同行动机制。在政府主导下,整合各部门力量,联合制定工作方案,推动工作落实。

政协委员 吴峰 政协委员吴峰代表九三学社濮阳市委员会作了题为《构建“链群协同”数字化转型生态 加速濮阳制造业高端化突破》的发言。她表示,制造业是濮阳市强市的核心支柱,中小企业是产业升级的“毛细血管”。构建“链群协同”数字化转型生态,既是落实“工业立市、制造强市”战略的关键抓手,也是培育新质生产力的重要支撑。她建议:强化意识激励,精准破解“不想转”问题;搭建支撑体系,精准破解“不会转”问题;降低转型风险,精准破解“不敢转”问题。优化轻量化技术供给,搭建精准供需对接平台,强化工业互联网平台协同。

政协委员 范永华 政协委员范永华代表农工党濮阳市委员会作了题为《聚焦“四个结构”深度调整打赢大气污染防治攻坚战》的发言。近年来,我市坚持精准治污、科学治污、依法治污,空气质量不断改善。然而,受产业结构

偏重、能源清洁化水平不足、移动源污染防治管控难度大等影响,大气污染防治形势依然严峻。为实现我市由“被动应对”向“主动塑造”转变,他建议:聚焦优势传统产业,制定激励措施,重点培育非粮生物基产业,打造全国一流非粮生物基材料产业基地;扩大新能源在工业、民生等领域的应用。打造中原氢城,深化“郑汴洛濮氢走廊”建设;以交通结构调整提升移动源管控效能;以农业结构调整提升循环农业新样板。

政协委员 韩群涛 政协委员韩群涛代表民进濮阳市委员会作了题为《整治建筑领域资质乱象 筑牢农民工工资“保障网”》的发言。他表示,根治欠薪,必先治乱,治乱之本,在于清源。只有紧紧抓住资质违规借用这一关键症结,系统治理,才能切实筑牢农民工工资支付的制度堤坝,维护我市建筑市场秩序健康秩序与社会大局的和谐稳定。为此他建议:强化源头管控,推行“资金+资质”双审查机制,规范市场准入,推行“阳光工程+科学资质”管理模式;深化全过程穿透监管,压实工资支付主体责任;实施分类处置,建立“惩戒失信+帮扶纾困”双重机制,健全协同共治体系,强化司法衔接与示范引领。

政协委员 张丽娜 政协委员张丽娜代表濮阳市工商业联合会作了题为《关于大力支持化工新材料产业创新发展高质量发展的建议》的发言。近年来,我市通过强化顶层设计、聚焦科技创新、培育龙头企业和打造特色集群,化工新材料产业已初具规模,形成独特发展优势。为更好推进我市化工新材料产业创新发展高质量发展,她建议:强化引育,推动产业集群化。坚持“扶引龙头多、培育集群”思路,做强链条。构建“一核多园、错位发展”格局,做优内涵,把准方向,推动产品高端化。支持科技创新,坚持绿色发展,提升品牌价值,搭建平台,实现服务定制化。设立专业化服务平台,设立定制化人才平台,升级数字化监管平台。

政协委员 王坤 政协委员王坤作了题为《聚焦农产品精深加工 赋能农业强市建设》的发言。为进一步打

造我市农产品精深加工链条,推动农产品加工业向高端化、智能化、绿色化迈进,他建议:建设加工园区,推动农产品加工业集群化发展。积极争取国家和省级扶持资金,规划建设高标准农产品加工园区,配套建设冷链物流、检验检测、科技研发等公共服务平台,推动企业集聚集约发展;壮大经营主体,推动农产品加工业规模化升级。集中政策资源扶持一批产业链“链主”企业,着力打造领军型龙头企业;注重打造品牌,推动农产品加工业高端化突围,让濮阳农产品真正实现“优质优价”;强化要素保障,推动农产品加工业全方位赋能。

政协委员 韩平平 政协委员韩平平作了题为《关于加大我市传统戏曲保护传承支持力度的建议》的发言。我市素有“中国戏曲之乡”美誉,拥有21个稀有剧种,其中6个人选国家级、14个列入省级非物质文化遗产。然而,受复杂因素影响,我市传统戏曲保护与传承形势严峻,亟待重视。为此她建议:健全政策法规体系,强化制度保障。制定我市地方戏曲保护传承专项规划、濒危戏曲剧种抢救保护办法,为保护传承提供制度保障;优化人才培养机制,夯实传承根基;构建良性供给生态,激发内生动力。推动传统剧目与现代题材有机结合,打造多版本演出阵容,提升市场适应性;“造血”能力;创新传播推广方式,培育年轻受众,推动“戏曲进校园”常态化。

政协委员 颜劲松 政协委员颜劲松作了题为《创新金融生态体系 赋能民营经济高质量发展》的发言。他表示,民营经济是濮阳发展的活力之源、韧性之基,其创新能力的强弱直接关系到我市实体经济竞争力的未来。当前,我市正处于转型升级、跨越发展的攻坚期,激发民营企业创新活力,不仅是企业自身生存发展的需要,更是我市塑造新动能、赢得新优势的战略抉择。为进一步激发民营企业创新活力,增强实体经济竞争力,他建议:持续发挥政府引领统筹作用,打通政策堵点、汇聚各类资源,打造更适配民营经济发展的制度环境;支持引导各金融机构以

产品创新、渠道拓宽、服务升级为抓手,打造全周期金融服务体系;支持引导民营企业练好“内功”、创新发展,从根本上增强对接金融资源的能力和核心竞争力。

政协委员 李敏 政协委员李敏作了题为《破解学生接送难题 提高城市治理效能》的发言。她表示,“接送一公里”连着“民生千万家”,学生接送既是家庭“心头事”,更是检验城市治理的“试金石”。为破解学生接送难题,提升社会治理效能,她建议:试点构建区域校车体系,织密安全接送防线。抓牢上下学交通安全这一重要环节,由市政府牵头,统筹教育、交通、财政、公安、公交公司等,制定校车服务专项实施方案,落实责任、整合资源,统筹推进工作开展;全面落实校内午间服务,延伸校园照护链条;搭建社区课后驿站网络,填补照护时段真空。聚焦学生课后托管这一现实需求,依托社区党群服务中心、文化活动室、图书驿站等公共空间,广泛开办“社区课后驿站”,让驿站成为孩子们课后栖息的“第二家园”。

政协委员 葛军华 政协委员葛军华作了题为《构建“全灾种大应急”格局 筑牢濮阳应急安全坚固屏障》的发言。石油化工作为我市重点产业,多个化工园区与城乡空间深度交织,羽翎、家居等产业易燃易爆风险突出,加之近年来极端天气及洪涝、地震等自然灾害风险叠加,安全防控任务艰巨,筑牢应急防线刻不容缓。为此她建议:建强应急体系,夯实处置根基;织密防控网络,开展全民教育。抓实重点场所防控,将应急安全教育纳入学校课程,定期开展消防、地震实战演练;紧盯社区、校园、医院、商超等密集场所,常态化排查整改隐患、强化应急培训,实现安全教育全覆盖;延伸产业链条,激活发展活力。

政协委员 郭剑飞 政协委员郭剑飞作了题为《建设青年发展型城市 激发高质量发展活力》的发言。近年来,我市持续创新青年人才政策、

优化青年人才服务,为青年成长成才营造了良好的环境,但仍不能满足城市转型发展的需要。为此他建议:实施“青年英才汇聚”计划,筑牢就业根基。制定并推出“万名青年大学生聚濮”专项行动;升级“青创濮阳”赋能体系,澎湃创新动力。设立青年创新创业基金,专注投资种子期、初创期青年科技项目;推进“青春乐享”场景营造,提升生活品质。利用闲置厂房、仓库、街区转角等“金角银边”,系统性布局一批“青年活力社区”;构建“青年优居”保障网络,减轻安居压力。加快构建“租售补”一体化的青年住房保障体系;营造“青春主场”城市氛围,增强情感认同。鼓励青年为城市发展建言献策,增强青年在城市治理中的参与感和主人翁意识,汇聚起推动濮阳高质量发展的青春力量。

政协委员 段丽娜 政协委员段丽娜作了题为《关于加强我市红色文化资源保护利用的建议》的发言。她表示,濮阳作为河南省唯一全域均为革命老区的地级市,红色资源星罗棋布、精神内涵厚重深邃。如何让红色历史跳出“书本”、走出“纪念馆”,真正融入群众生活、直抵人心深处,实现凝心聚力的传播效果,仍面临一些亟待破解的问题。为此她建议:推动叙事方式“体验化”,让红色历史“活”起来;推动资源整合“全域化”,让红色脉络“联”起来;推动表达形式“时代化”,让红色共鸣“强”起来。深挖红色故事背后的情感价值和人性光辉;推动精神诠释“实践化”,让红色传承“实”起来。大力选树和宣传在经济社会发展中涌现出的先进典型和感人事迹;推动队伍建设“专业化”,让红色声音“响”起来。打造一支政治坚定、业务精湛、情感真挚的红色宣讲“轻骑兵”,让“红色精神”通过“红色声音”唱响龙都濮阳、华夏大地。

另外,还有36名委员分别就基层治理、营商环境、新质生产力、教育医疗、文旅文化等方面作了书面发言。⑧

本报记者 吴丹

实干笃行结硕果 奋楫扬帆启新程

——计划报告摘要

2月7日,受市政府委托,市发展改革委将2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案,提请市九届人大五次会审查。

一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

经济向好态势持续稳固。生产总值完成2106.17亿元。固定资产投资同比增长5.1%。社会消费品零售总额完成862.4亿元。一般公共预算收入完成123.5亿元。全市居民人均可支配收入30973元。规模以上工业企业营业收入1675.6亿元。金融机构各项贷款余额2252.2亿元,各项存款余额3513.3亿元。

现代产业体系积厚成势。规模以上工业增加值同比增长8.1%。工业税收同比增长19.1%,居全省第1位。新增电商主体认证企业13家,累计达223家。培育营收超百亿元企业3家,50亿元以上100亿元企业3家,新增规上工业企业142家。实有民营经济主体37.69万户。

创新发展动能加快集聚。创建省级创新平台16家,新增市级创新平台41家。新培育国家高新技术企业26家,科技型中小企业180家,省级专精特新中小企业15家,省创新型中小企业46家。全年登记技术合同384项,成交额52.4亿元。获省科学技术奖11项,首次获省技术发明奖。

基础设施支撑巩固夯实。京雄商高铁台前东站基本建成,濮阳东动车组存车场扩建工程建成投用,濮阳东站常态化开行列车80趟、单日最高开行列车109趟。濮聊高速一期建成通车,G240范县黄河大桥主体完工。中原储气库群总库容达131亿立方米。豫气长输管道总里程达638.6公里。油能台前2×100万千瓦煤电机组获省核准批复。全市新增新能源装机102.1万千瓦。

城乡融合发展稳步推进。93个老旧小区完成改造,惠及群众23540

户。县域经济生产总值完成1295.66亿元。全市常住人口城镇化率预计达55%。粮食总产量达61.1亿斤,实现19连丰。乡村富民产业链总产值达613.7亿元。巩固拓展脱贫攻坚成果考核居全省第一方阵。

改革开放成果深化拓展。“一码集成”等经验入选全省融入服务全国统一大市场改革典型案例。首创“黄转绿”融资帮扶机制,在全国作典型发言。不动产登记全域通办等3项创新举措入选全省优化营商环境典型案例。391项市级行政审批服务事项“免证可办”。引进亿元以上招商项目365个,其中10亿元以上制造业项目20个。全市进出口总额182亿元。成功获批全省首个国家生物航油“白名单”出口先行先试城市。

生态环境质量持续改善。完成造林绿化面积6800亩,建成沿黄干流森林乡村50个。全年空气质量显著改善,8个省、省控断面全面达标,受污染耕地安全利用率和优先监管地块管控率达到“双百”。

人民生活品质不断提高。十件1十六项民生实事圆满完成。城镇新增就业4.67万人。超声AI辅助诊断系统实现市、县、乡三级公立医疗机构全覆盖。发放高龄津贴9.7万余人、6348.2万元,发放育儿补贴89351人、2.84亿元。连续11年被评为全省平安建设优秀省辖市。

二、2026年经济社会发展的总体要求和目标任务

经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长5.5%左右,规模以上工业增加值增长7.5%左右,固定资产投资增长5%左右,社会消费品零售总额增长5.5%左右,居民消费价格指数涨幅2%左右,一般公共预算收入增长4%左右,居民收入增长和经济增长同步,进出口总值稳量提质,城镇新增就业3.9万人,粮食产量保持稳定,单位生产总值二氧化碳排放降低目标与“十五五”考核目标统筹衔接。

2026年经济社会发展的主要任务:

全方位扩大内需,推动经济向好。扩大有益的投资。激发有潜能的消费。

加速产业链升级,着力构建现代化产业体系。打造“1342”制造业体系。激活数智赋能引擎。促进服务业优质高效发展。夯实产业平台载体。

强化创新发展能力,促进科技创新与产业创新深度融合。建设一流创新平台。强化创新主体能力。打造良好创新生态。

完善基础设施建设,提升区域互联互通水平。织密综合立体交通网络。提升能源枢纽能级。筑牢供水安全屏障。

补强城市建设短板,统筹城乡区域联动发展。聚力提升城市能级品质。推动县域经济高质量发展。深化区域合作。

深入推进油地合作,实现油地协同共赢发展。深入开展产业合作。提升能源资源开发利用水平。打造美丽宜居环境。

加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴。全方位夯实粮食安全根基。积极发展乡村富民产业。加快建设3美乡村。

全面深化改革开放,加速释放发展动力活力。纵深推进融入服务全国统一大市场建设。培育壮大民营经济。深化重点领域改革。扩大高水平对外开放。

聚力双碳转型发展,协同推进降碳减污扩绿。加强黄河流域生态保护。深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。以“双碳”牵引绿色低碳转型。

全力增进民生福祉,推动社会治理现代化纵深走实。扎实开展好民生实事。促进公共服务优质化均衡化。健全多层次社会保障体系。高效统筹发展和安全。加强和创新社会治理。⑩

本报记者 冯向忠

以“财政之为”服务“发展之需”

——预算报告摘要

2月7日,受市政府委托,市财政局将2025年预算执行情况和2026年预算草案提请市九届人大五次会审查。

2025年财政“家底儿”如何?

收支管理与资源盘活双突破。2025年,全市一般公共预算收入完成123.5亿元,同比增长4.6%,一般公共预算支出完成346.2亿元,同比增长0.4%,财政收支均实现正增长;行政事业单位、国有企业盘活低效国有资产54.5亿元,实现有效收益20.3亿元。

政策赋能与动能培育双发力。安排制造业倍增行动暨产业专项资金1亿元,筹措省级制造业高质量发展专项资金3483万元,为71家规上工业企业兑现满负荷生产奖励资金1180万元。争取科技研发投入联合基金项目经费2438万元,筹措科技计划项目资金2268万元。支持参加展会招商活动,成功促成12个项目签约落地;筹措人才发展专项资金1000万元。实施小规模纳税人减免增值税等政策,累计新增减税降费及退税缓税18亿元。

项目支撑与消费提振双驱动。争取项目建设类新增地方政府专项债券资金37.7亿元,统筹用好超长期特别国债资金11.3亿元。将家居厨卫“焕新”产品由省定4类扩展至11类,争取上级资金6.9亿元,发放补贴申请45.5万笔,拉动消费48.6亿元。累计为136家中小企业利用政府采购合同融资20.9亿元,为近千家供应商节约投标成本80万元。

基础设施与城市运维双升级。支持国家农村产业融合发展示范园等农业农村基础设施建设、郑济高铁濮阳东综合客运枢纽等公路交通项目建设,以及城镇老旧小区改造等项目104个。支持市区公交运营,促进巡游出租车更新换代,助力高铁开通通濮关键节点城市,支持生活垃圾无害化处理、餐厨垃圾收集处置。规范有序推进PPP项目实施,全市采用PPP模式存量项目共计40个,总投资417.2亿元。

粮食安全和农民增收双保障。累计筹措涉农资金30.1亿元,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,提升农业综合生产能力和质量效益,推进宜居宜业和美乡村建设,提高强农惠农富农政策效能。

支出保障与服务优化双提升。全市教育支出68.4亿元,同比增长1.3%,筹措资金1.7亿元,支持重点群体就业创业等;市本级发放创业担保贷款1.3亿元,扶持带动1.1万人创业就业;落实财政贴息260万元,支持28家小微企业发展。筹措资金2.8亿元,兑现育儿补贴政策,惠及群众8.9万人。筹集资金21.5亿元,继续提高城乡居民医保财政补助标准;筹集城乡医疗救助财政补助资金8021万元,切实减轻群众就医负担。争取上级资金7181万元,推进公共文化服务体系构建与公共文化事业发展;筹措资金200万元,持续开展政府购买艺术团演出下乡送农活动;筹措资金708万元,支持图书馆、文化馆(站)、体育场馆和博物馆免费开放。全市节能环保支出8亿元,同比增长34.1%。通过“一卡通”系统发放补贴97项26.2亿元,惠及群众116.8万人。

2026年财政工作怎么干?
夯实财政基础,全力服务高质量发展。以税源培育、收入扩量为核心支撑,全力抓好组织收入,加大资金争取力度,着力提振居民消费,为经济高质量发展注入强劲动力。

主动融入全国统一大市场,持续优化营商环境。精准对接省级全国统一大市场循环枢纽建设部署,优化财政资源配置,优化提升营商环境,提升枢纽功能和招商引资水平,加大助企纾困力度,提升要素保障能力。

强化创新驱动,推动科技创新与产业创新深度融合。优化创新资源配置,强化财政资金引导,完善创新体系建设,推动产业提质增效,加快催生新质生产力。

深化风险防控与管理提升,守牢财政安全底线。坚持统筹发展和安全,坚决兜牢“三保”底线,抓实政府债务与国企债务风险化解,增强财政可持续性。

深化国资国企改革,完善管理监督体制机制。以增强国有经济活力、控制力、影响力为目标,深化国资国企改革,优化国有经济布局,完善监管体制,推动国有企业高质量发展。⑧

本报记者 冯向忠



■ ■ ■