

干字当头勇担当 依法履职促发展

——市人大常委会工作报告摘要



2月8日,在濮阳市第九届人民代表大会第五次会议上,市人大常委会主任邵景良受市人大常委会委托,向大会报告工作。

主要工作情况

“十四五”工作回顾

“十四五”以来,在市委坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,全面学习贯彻习近平总书记重要论述,聚焦“1+2+4+N”目标任务体系,谋划实施一系列具有标识度、引领性、带动性的履职项目,以实干实绩坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,高质量打造新时代地方人大工作创新发展的濮阳样板、践行全过程人民民主的市域典范,濮阳人大整体工作全省领跑、多项工作全国领先,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献了智慧和力量。

——这五年,牢记领袖嘱托、感恩奋进。围绕学习宣传贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,及时作出决定,全国人大肯定推介。在全省人大系统率先出台贯彻落实“两高四着力”实施方案,确定38项具体可行的履职项目。

——这五年,坚持党的领导、忠诚履职。在全省率先出台重大事项向市委请示报告实施办法。在全省党委领导和支持人大工作综合考评中连续五年稳居前列。

——这五年,紧扣中心大局、扛重担当。作出促进我市黄河流域高质量发展的决定。每年开展专项行动,为制造业高质量发展赋能加力。制定不可降解塑料制品管理条例等10部法规,创新性出台基层网格化服务管理条例,《人民日报》、全国人大宣传推介。

——这五年,心系万家灯火、为民尽责。在全省率先推行民生实事代表票决制,50件111项民生实事圆满收官。

——这五年,深化守正创新、实干争先。打造“双领双督一测评”代表建议办理品牌。在全国人大首次备案审查工作座谈会上作典型发言。“标

准人大”建设获评全省人大系统“出彩工作”。——这五年,坚定制度自信、绽放光彩。庆祝人民代表大会制度确立70周年暨濮阳市人大及其常委会设立40周年。举办新闻发布会、开通“代表通道”。常态化开展“走进人大”系列活动。省级以上主流媒体宣传报道近500次。

2025年工作回顾

突出思想政治引领,始终坚持党对人大工作的全面领导

以党的创新理论统揽人大实践。始终把理论学习摆在突出位置,坚持常委会党组示范引领,引导常委会组成人员聚焦重点学,组织人大代表突出主题学。

以党委决策部署引领人大履职。制定地方性法规2部,听取审议工作报告38个,对10部法律法规实施情况开展执法检查,作出决议决定7件。向市委请示报告33次。任免国家机关工作人员65人次。听取市“一府两院”38名被任命人员述职,开展满意度测评。落实市委交办的任务,更好助力高质量发展。

以全过程人民民主激发人大活力。出台代表联络站联络守则,基层立法联系点工作规定,市、县、乡、村全面推行民生实事项目人大代表票决制。开发运行“数智人大”平台,推动75个全过程人民民主基层示范点与基层党群服务中心等平台融合贯通。

围绕中心依法行权,积极助推经济社会高质量发展

护航经济稳进向好。定期听取市政府经济运行情况,监督计划执行。开展“十五五”规划纲要编制专题调研。作出培育壮大新质生产力的决定。强化油地协作,围绕共建共享事项强化监督。首次对税收征收管理法、海关法等贯彻执行情况开展执法检查。

助力民营经济发展。开展“助力民营经济高质量发展”专项行动,作出促进民营经济发展的决定。召开“市委书记·代表公民面对面”暨优化营商环境座谈会,作出进一步支持企业家干事创业的决定。

提升财经监督质效。健全人大预算审查监

督与审计监督贯通协同机制。创新推进“穿透式”预算审查,我市成本预算绩效管理被国家级媒体报道。听取审议地方政府债务管理情况报告、年度国资管理综合报告、金融企业国有资产管理情况专项报告。

推动城乡融合发展。开展城市更新专题调研,在市城乡规划展览馆召开“市长·代表公民面对面”座谈会。制定危险化学品运输车辆安全管理规定。依法规范燃气经营服务和使用,推动规范排水行为。支持加快建设宜居和美乡村。

切实发挥职能优势,推动制度优势转化为治理效能

强化法治保障。维护宪法权威和尊严,严格落实宪法宣誓制度,组织开展“12·4”国家宪法日系列活动。修改地方立法条例,接续打造小快灵、有特色、可操作的立法成果。连续五年多维度、系统性推进法治濮阳建设。开展“助力基层高效能治理”专项行动,闭环监督网格事项清单制、社区工作者待遇保障等规定落实。听取“一府两院”专项工作报告,审查规范性文件17件。

拓展平台功能。全域推进“枫桥式”代表联络站建设,开展“人大代表进格·群众幸福满格”活动,开发运行“濮阳微实事·代表随手拍”平台,全面推广“民生码上办”,推动联络站建设与基层治理集成融合。

完善治理机制。构建“人大+法院”协同机制,健全“人大+检察”建议双向衔接转化机制,听取审议市纪委监委群众身边不正之风和腐败问题工作报告,持续监督打击电诈工作,出台人大信访工作规定。

维护保障民生福祉,不断满足人民群众美好生活需要

提升群众幸福指数。对代表票决出的10件16项民生实事项目,强化闭环监督,民生实事如期高质量完成。听取审议高质量充分就业情况报告,提出16条意见建议。开展水法和省实施办法执法检查。

用心守护“一老一小”。制定居家社区养老服务设施建设管理规定,推动全市新建135个老年助餐场所,创新做法受到省人大主要领导充分肯定,中央、省级主流媒体宣传报道59篇。

深化人大与纪委贯通协同监督,为少年儿童健康成长快乐成长保驾护航。推动濮阳市中小学校幼儿园规划建设条例贯彻实施。

助推建设美丽濮阳。紧盯黄河流域生态保护和高质量发展这一“国之大者”,连续五年开展专项行动,常委会组成人员下沉到黄河滩区,督促生态保护、水资源集约利用等意见建议办实办好。专项视察大气污染防治工作并开展询问,开展濮阳市卫河保护条例执法检查,持续强化常态化监督。

坚持代表主体地位,持续激发人大代表履职活力

常态化开展“两个联系”。健全常委会组成人员联系代表工作机制,拓展代表参与常委会工作的广度和深度。全面落实领导干部代表、国家机关进站制度,一大批群众关切的问题得到解决。

高质量办好代表建议。市九届人大四次会议上,代表提出的303件建议全部按期办结。全周期服务代表履职。全年组织代表参加政府常务会议63人次,参加市“一府一委两院”视察调研等活动331人次。完善代表履职评价体系,组织16名省人大代表述职并进行满意度测评。依法做好代表资格审查工作,补选省代表23名,接受省代表辞职1名;确认市代表资格2名,终止市代表资格28名。服务代表参加全国和省人代会,接受中央和省级主流媒体专访65人次,提出议案建议45件。

联动式开展主题活动。深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动,全年共接待群众8000余人次,收集意见建议4200多件,推动解决问题2587件。

提升履职能力水平,扎实推进“四个机关”建设

强化政治建设。贯彻新时代党的建设总要求,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,支持派驻人大机关纪检监察组依纪依法履行职责。

提升履职效能。深化“标准人大”建设,健全常委会会议审议质量保障机制,加强学习培训,加强机关作风和效能建设,成功创建全国文明城市。

深化宣传研究。充分发挥人大制度理论研

究会智库作用,打造宣传矩阵,讲好人大故事、民主故事、代表故事,中央和省级主流媒体宣传报道293篇。

加强协同联动。积极争取上级人大指导支持,加强与省内外地市工作交流,密切与县乡人大的协同联动。

过去五年工作的体会

必须筑牢政治忠诚之本。必须站稳人民至上之基。必须恪守厉行法治之要。必须聚焦服务大局之责。必须把握守正创新之魂。必须夯实自身建设之根。

2026年主要工作任务

总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述,聚焦“1+2+4+N”目标任务体系,紧扣“工业立市、制造强市”战略,坚持“走在前列、勇争第一、多作贡献”工作导向,依法履职尽责、主动担当作为,高质量打造新时代地方人大工作创新发展的濮阳样板、践行全过程人民民主的市域典范,为“十五五”开好局、起好步贡献人大智慧和力量。

五个方面具体工作

对标“三者有机统一”根本要求,在筑牢政治忠诚与坚定制度自信上彰显新担当。

发挥“两个重要制度载体”作用,在深化民主实践与提升制度效能上探索新路径。

围绕“发挥五个显著优势”履职尽责,在服务发展大局与增进民生福祉上展现新担当。

立足“四个充分发挥”功能定位,在强化法治保障与提升履职效能上实现新突破。

锚定“四个机关”建设目标方向,在锻造过硬队伍与夯实基层基础上树立新标杆。

本报记者 赵伟

守公正司法初心 担护航发展使命

——市中级人民法院工作报告摘要

2月8日,市中级人民法院院长尚学文向市九届人大五次会议作工作报告,全面总结2025年全市法院工作。2025年,全市法院共受理案件102047件,审执结94643件,同比分别上升3.62%、4.77%,质效指标达标率100%。市中级人民法院受理案件5372件,审执结4937件,同比分别下降10.27%、10.66%。

2025年工作回顾

以善作善成的决心为大局服务,坚定不移维护社会稳定、护航经济发展

持续助推更高水平的平安濮阳建设。认真贯彻落实总体国家安全观,审结一审刑事案件262件,同比下降12.35%。重拳打击故意杀人、危害食品药品安全、各类侵权等犯罪,持续保持惩治腐败高压态势,全面加强未成年人司法保护。

持续助推更高水平的法治濮阳建设。稳慎办结涉“保交楼”“保交房”案件1121件,为781名购房人解决办证难题。坚持监督支持并重助推法治政府建设,审结一审行政及赔偿案件394件,审查行政非诉执行案件126件。深化府院联动机制,建立“法官、庭长、院领导”团队化解模式,行政案件调撤率60.91%,同比上升13.90个百分点。

持续助推更高水平的营商环境建设。连续两年出台保障经济高质量发展的意见。坚持“稳企业就是稳经济”,积极参与“万人助万企”活动。始终坚持“两个毫不动摇”,审结一审涉企案件16870件。服务保障新质生产力发展,审结侵害商标权、专利权、著作权等知识产权案件443件。

以主动融入的担当为基层高效能治理赋能,多维发力延伸司法服务、助推基层善治

全力支持综治中心规范化建设。选派35名干警、特邀调解员入驻综治中心,与其他入驻力量合力调解纠纷3022件。指导入驻职能部门、调解组织运用示范文本、入库案例释法明理、精准调解,跨省案件调解成功率达78.60%。建立涉众型纠纷“示范裁判+类案指引”化解机制,努力实现“审理一案、解纷一片”。深化司法大数据分析研判,连续五年向党委政府报送行政案件分析报告。严格落实“谁执法谁普法”责任

制,开设“普法说法”等宣传专栏,获得最高法院“金法槌奖”4项荣誉。

全力推动矛盾纠纷协同共治。积极融入我市网格化治理服务体系,3篇案例入选最高法院多元解纷案例库。坚持和发展新时代“枫桥经验”,范县张庄法庭建立“1+5+N”多元解纷机制入选全国法院首批“枫桥式人民法庭”。南乐县人民法院审理的阻水树障侵占卫河河道案入选大运河司法保护十大典型案例。

以“如我在诉”的情怀为人民司法,用心用情增进民生福祉、传递司法温暖

高质高效办好民生案件。统筹兼顾法理情,审结一审民事案件53400件。注重修复受损的婚姻家庭、邻里关系,妥善化解“乱装监控”等邻里纠纷。加强劳动者权益保护,帮助农民追回“血汗钱”3299.93万元。依法规制“一元购”等乱象,严惩线上低价引流线下加价宰客等违法犯罪行为。

加力加速兑现胜诉权益。组织“豫剑执行”集中行动410次,严厉打击转移隐匿财产、拒不腾房等拒执行为。扎实开展执行工作规范提升三年行动,全面推广“执行公开”小程序。建立失信分级管理和信用修复机制,修复失信信息9001人次,同比增长56.57%,首次超过新“纳失”人次。

全心全意优化司法服务。出台提升质效25条措施,更多矛盾纠纷在一审环节实质化解。加强立审执协调配合,引导当事人申请财产保全5997件,民事调撤率49.96%。完善申诉申请再审前化解机制,消除信访风险157件,案访比优于全省均值。坚持智慧赋能诉讼服务,全年网上立案74866件、网上庭审6565场、电子送达50.81万次。

以“五个过硬”的标准为队伍提质,久久为功锤炼司法作风、提升履职能力

铸魂固本强根基。坚定不移把政治建设摆在首位,教育引导干警自觉将习近平法治思想融入审判执行全过程各方面。毫不动摇坚持党对法院工作的绝对领导,向市委、市委政法委请示报告重点工作、重大案件26次。工作以恒深化党建业务互融共进,工作经验获评全省机关党建创新成果优秀

案例,在《人民法院报》刊发。

实战实训提素能。部署“抓规范、提质效、求突破、创品牌”专项提升工程,打造“濮阳润苗”等品牌矩阵。分层分类培训干警62期4243人次,每季度评选优秀裁判文书、优秀庭审。加强基层基础建设,华龙区人民法院新审判法庭建设项目重启续建。

崇尚实干塑生态。坚持以管住“案”促规范管住“人”、治好“院”,向各基层法院、各审判部门点对点发送问题清单102份、案对案制发改案件函584份。从严从实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。

以精益求精的坚守为全过程人民民主护航,一以贯之自觉接受监督、回应人民关切

自觉接受人大政协监督。向市人大常委会报告重点工作12次。优质高效办结市两会交办建议提案13件,代表委员审议意见建议96条,邀请代表委员视察法院、旁听庭审、见证执行926人次,邀请代表委员参与调解612件、成功化解374件。

主动接受纪检监察监督。支持配合派驻纪检监察组监督,研究制定《违纪违法举报线索办理工作暂行办法》。加强法检良性互动,邀请检察长列席审委会34人次,办结检察建议152件,审结抗诉案件24件、改判17件。

广泛接受社会群众监督。开展“走进濮阳法院 感受公平正义”公众开放日活动112次,执行直播9场,邀请人民陪审员参审案件1755件,接待来访群众3700人次,办理人民来信398件。

2026年工作安排

2026年,全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣“两个更加注重”,更好发挥惩治犯罪、保护人民,定分止争、维护公正的职能作用,为我市“十五五”开好局、起好步提供更加优质高效的司法服务和保障。具体来说要做好五项工作:坚持政治引领,在筑牢绝对忠诚上彰显新高度;强化使命担当,在服务发展大局上展现新作为;践行司法为民,在维护公平正义上迈上新台阶;深化自我革命,在锻造过硬队伍上取得新成效;自觉接受监督,在改进法院工作

上开创新局面。⑮ 本报记者 张利敏

以更高质效法律监督助推建设更高水平的平安濮阳法治濮阳

——市人民检察院工作报告摘要

2月8日,市人民检察院检察长牛全瑞向市九届人大五次会议作报告。

2025年,全市检察机关共办理各类案件7796件,43件入选省级以上典型案例,其中最高检8件,获得省级以上荣誉192个,市人民检察院荣获全国文明单位称号。

2025年工作回顾

发挥检察职能,服务高质量发展

主动服务全国统一大市场建设。营造法治化营商环境,护航新质生产力,起诉串通投标、强迫交易等破坏市场经济秩序犯罪355人,起诉侵犯知识产权犯罪37人。

合力推进生态环境保护。与黄河、卫河河务等部门建立协作机制,各县检察院与毗邻县建立协作机制,携手办理涉黄河、卫河、金堤河生态环境案件51件。

守护守护濮阳文明文化。办理文物和文化遗产保护公益诉讼案件16件。濮阳县人民检察院会同相关部门办理的澶州北城遗址保护案,被最高检发布为典型案例。

持续助力乡村全面振兴。起诉制售伪劣农资等坑农害农犯罪4人。办理耕地保护、人居环境治理案件51件,市人民检察院在全省耕地保护现场会上作典型发言。

聚力协作保护国有财产。通过办案督促追缴耕地占用税、成品油增值税、扬尘税、社保基金等7777万元。

协同推进反腐败斗争。受理监委移送职务犯罪45人,起诉57人。立案侦查司法工作人员渎职犯罪4人。

强化检察履职,促进高效能治理

依法惩治犯罪。批准逮捕1159人,提起公诉2950人。起诉电信诈骗、网络赌博、侵犯个人信息等犯罪446人。对涉嫌犯罪但无逮捕必要的不批捕236人。

积极化解矛盾纠纷。积极参与综治中心规范化建设。综合运用领导办案、释法说理、检察听证等手段,推动290件信访问题依法妥善处理。

协同推进基层治理。深化府检联动,制发社会治理检察建议21件。深化“人大+检察”“政协+检察”协同履职,推动代表建议、委员提案与公益诉讼检察建议双向转化20件,协同整治校园周边环境污染,守护国家非遗柳子戏。

做实检察为民,以法治护佑民生

守护群众身边安全。严厉打击盗

窃、诈骗、传销、非吸等犯罪,起诉738人,追赃挽损7046万元。聚焦食药安全,起诉犯罪33人,办理公益诉讼41件;守护出行安全,起诉交通肇事、危险驾驶犯罪568人。

守护特定群体合法权益。对因案致困的当事人开展司法救助,救助51人77万元。起诉性侵、拐卖妇女等犯罪94人。支持提起民事诉讼62件,帮助追讨欠薪、赡养费、人身损害赔偿等299万元。

守护未成年人健康成长。起诉侵害未成年人犯罪215人,依法严惩未成年成年人犯罪195人;2025年我市涉未成年人相关犯罪实现近年来首次“双下降”。

守护“国防绿”“英烈红”。开展“八一”走访慰问、检察官送法进军营等活动。加强英雄烈士权益保护。

强化检察监督,维护司法公正

加强刑事诉讼监督。强化刑事诉讼监督,监督立案34件、撤案104件,追捕20人、追诉76人,纠正侦查违法418件。对不构成犯罪或证据不足的,不批捕297人、不起诉177人,抗诉错误刑事案件21件。监督财产刑执行50件,督促收监未交付执行罪犯61人;开展看守所及社区矫正机构巡回检察10次,纠正不当“减假暂”,社区矫正脱漏管23人。

加强民事检察监督。对认为确有错误的民事裁判提出抗诉和再审检察建议22件。对民事审判活动违法情形提出检察建议71件。依法监督虚构民间借贷关系、金融借款、建设工程施工等虚假诉讼10件。

加强行政检察监督。对认为确有错误的行政生效裁判和行政审判、执行活动违法情形提出检察建议62件,对行政违法行为提出检察建议9件。

加强公益诉讼检察。办理公益诉讼案件199件,向行政机关发出检察建议151件,提起诉讼6件。2起案例在最高检“2024年度检察公益诉讼精品案例”评选中,被评为“十大精品案例”和“优秀案例”。

加强检察管理为法律监督提质增效。全面准确落实司法责任制,评查案件278件,兑现奖惩。深入实施数字检察战略,应用大数据法律监督模型办案492件。

加强自身建设,锻造过硬检察队伍

始终坚持党对检察工作的绝对领导。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,铸牢对

党忠诚。请示报告重大事项42次。纵深推进全面从严治检。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,狠抓违规吃喝等问题集中整治,对省人民检察院政治督察反馈意见全面整改落实。

全面提升队伍专业素能。建立完善“三评价一晋升”争先进创一流机制。市检察院退休干部刘凤录获评中组部全国离退休干部先进个人;1人获评全省检察业务专家,1个集体、3名个人获省检察院通报表扬,1个部门获河南省三八红旗奖先进集体,10人在全省业务竞赛中斩获一等奖、标兵、能手等荣誉。

积极传播法治正能量。5部“三微”作品在全省检察机关获奖。微电影《事关孩子,不能沉默! 强制报告改写被虐女童命运》案例,成为侵害未成年人强制报告制度的全国标杆型案例。微电影《柳韵新生》被评为第十届全国检察机关优秀微电影。微电影《风的女儿》在第一届法治中国“三微”作品展播活动中被评为精品作品。

自觉接受监督,确保检察权依法正确行使

自觉接受人大监督和政协民主监督。接受市人大常委会专项审议,市政协专题视察调研,邀请代表委员参加检察活动120人次。2起案例荣获全省检察机关第二届代表委员推动检察工作高质量发展典型案例二等奖。

依法接受履职制约。建立与市委政法委、市委全面依法治市办、市审计局衔接协作机制,接受监察、公安、审判、司法行政机关履职制约。

真诚接受社会监督。举行听证会468次,举办检察开放日活动、新闻发布会16场,520余名各界人士走进检察门、督检察事。

2026年工作安排

2026年,全市检察机关将认真贯彻落实党的二十大精神,更好为大局服务、为人民司法、为法治担当,以更高质效法律监督助推建设更高水平的平安濮阳、法治濮阳。一是坚定不移铸牢对党忠诚。二是坚定不移护航高质量发展。三是坚定不移促进高效能治理。四是坚定不移守护高品质生活。五是坚定不移推进高质效办案。六是坚定不移锻造高素质专业化检察队伍。

本报记者 赵伟