

■新华时评

## 为社会工作事业高质量发展提供有力专业人才支撑

社会工作专业人是联系服务群众、保障和改善民生的重要力量。近日,中办、国办印发《关于推进社会工作专业队伍建设的意见》(以下简称《意见》),从社会工作专业人员的培养、使用、评价、激励机制等方面作出系统部署,为加强社会工作专业队伍队伍建设,推动社会工作事业高质量发展提供坚实制度保障。

队伍强不强,关键在培养。《意见》顺应时代发展新趋势,事业发展新要求、人民群众新期盼,直面当前社会工作专业人才培养工作难点堵点,从强化思想政治引领到完善职业化建设,从深化专业培训到加强专业教育,确立社会工作专业人才培养全链条培养机制,为建设一支听党话跟党走、本领强业务精、有情怀讲奉献的社会工作专业队伍构筑培养之基。

人才以用为本。立足破解社会工作专业供需不匹配、岗位规模不足、使用不规范等实际问题,《意见》对优化布局、扩大岗位规模、规范使用等多方面作出细化部署,统筹推进社会工作服务在城乡、区域和领域均衡发展,进一步引导社会工作专业队伍使用扩面、提质、升级,畅通职业发展通道,为他们施展才干、实现价值提供更广阔的舞台。

完善评价激励机制,进一步激发队伍活力。《意见》从健全评价标准、改革职业资格制度等方面完善评价机制,对合理确定薪酬水平,按规定参加社会保险、缴存住房公积金等切实事项作出明确部署,旨在不断激发社会工作专业队伍的内生动力与整体活力,让他们工作有劲头、发展有奔头,吸引更多优秀人才投身社会工作事业。

任务已明确,关键在落实。随着社会工作服务领域拓展以及相关制度机制不断健全,社会工作专业队伍队伍将日益充实壮大。队伍结构更优化,服务能力更强,职业化、专业化水平更高的社会工作专业队伍,将有效助力民生福祉持续改善,公共服务和社会治理专业化水平持续提升。

据新华社北京3月25日电

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快建立长期护理保险制度的意见

长期护理保险制度是为失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度,是我国社会保障体系的重要组成部分,是积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。为加快建立长期护理保险制度,推动解决失能人员长期护理基本保障需求,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持党的领导,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,坚持公平适度、保障基本、统筹有序,建立适应我国基本国情、覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

主要目标是:用3年左右时间,统筹城乡的制度安排基本确立,责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制逐步健全,科学规范的管理运行机制基本形成,适应我国基本国情的长期护理保险制度基本建立。

### 二、确立统筹城乡的政策制度

国家层面统一规范政策制度,统筹城乡制度设计,实事求是、因地制宜,稳妥有序推进长期护理保险制度建设。

(一)统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则,参加长期护理保险。长期护理保险基金(以下简称基金)统一建账,资金统筹使用。各地建立长期护理保险制度可先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步,逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

(二)统一保险统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹地区制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体。有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。坚持制度的统一性和规范性,确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

### 三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续发展相协调的多元筹资机制,坚持以收定支、收支平衡,实现基金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

(三)建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度,规范缴费基数政策,合理确定费率,实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方,可在充分测算评估、保障参保人员医疗保险待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续的基础上,合理调整职工基本医疗保险单位费率,调整部分用作长期护理保险单位费率,具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四)合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担,用人单位缴费基数为职工工资总额,个人缴费基数为本人工资收入,用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位费率、个人费率相同,缴费基数与养老金水平挂钩,由个人缴费,原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险费率由个人和政府合理分担,个人缴费,政府按规定给予补助,政府补助由中央财政和地方财政共同承担;充分考虑城乡差异,地方结合实际精算,可以统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入为缴费基数,也可在农村地区按上年度农村居民人均可支配收入核定缴费基数,鼓励探索完善更加科学精细的量能筹资机制。各地建立长期护理保险制度的当年,未就业城乡居民费率减半从0.15%左右起步,用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右,有条件的地方也可从0.3%左右起步。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保,缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例(不低于60%)确定,由个人按规定缴费;灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保,不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

### 四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素,尽力而为、量力而行,合理确定保障对象、服务项目和待遇标准,兜住民生底线。

(五)合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上),经申请通过评估认定的失能人员,可按规定享受

相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善,国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围,并根据基金支出需求动态调整费率。

(六)合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准,各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用,按未就业城乡居民参保政策参保的,基金支付比例为50%左右;按单位职工参保政策参保的,基金支付比例为70%左右,退休人员享受单位职工参保待遇;灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上,逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社区护理服务,在支付比例上给予适当倾斜。

(七)规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用,原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理保险服务项目目录,明确项目内涵和服务要求,此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和制度发展,研究探索将长期护理相关智能化服务和辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制,对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外,对未在长期护理保险制度启动时初次参保,以及中断缴费后再次参保的情形,制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。

(八)做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用,基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员,不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

### 五、建立健全科学规范的管理运行机制

坚持政府主导、社会参与,加强政策和管理协同,创新管理服务体制机制,提供精细化、规范化管理服务。

(九)建立健全失能等级评估标准体系。完善全国统一的失能等级评估标准,推动评估结果全国范围互认,有关部门按需使用,探索制

定长期护理需求认定标准和服务计划相关规定。鼓励支持发展独立的评估机构,实行定点管理,制定完善相应管理办法。建立健全评估服务费合理分担机制。

(十)建立健全基金支付管理机制。长期护理服务机构实行定点管理。建立健全长期护理保险服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。建立符合长期护理保险服务特点的支付机制和协商谈判机制,针对不同服务模式完善支付方式,加强基金结算管理。

(十一)加强基金管理和监管。基金纳入社会保障基金财政专户,单独建账、单独管理、专款专用。加强预算绩效管理,建立基金运行监控和风险防范机制,做好中长期精算分析。建立健全基金监管体系,完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制,强化基金监管,加强财会监督和审计监督,严肃财经纪律,确保基金安全。

(十二)完善经办管理服务。加强经办能力建设,建立健全经办服务体系。税务部门要做好保费征收工作,长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。探索引入社会力量参与经办管理服务,建立激励约束机制,相关费用按规定支付。建立健全长期照护师培训培养机制和评估人员规范化培训机制。研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作,加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

### 六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实,积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强对组织领导和在国家明确的政策制度框架下制定具体政策,充分调查研究,广泛听取意见建议,尊重群众意愿,结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律法规,为长期护理保险制度实施提供法律支撑。加强宣传引导,做好政策解读,强化互助共济理念,形成合理社会预期。

各省级政府要统筹把握改革节奏,不搞齐步走、“一刀切”,在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。确有条件的市地,稳妥有序推进。暂时不具备条件的市地,夯实工作基础,适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策,用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京3月25日电



濮阳华润燃气有限公司

## 全面开展安全生产“打非治违”专项行动

**本报讯**为进一步强化安全重点领域监管,防范化解重大安全风险,压实安全生产主体责任,推动安全治理模式向事前预防转型,3月23日,濮阳华润燃气有限公司全面开展安全生产“打非治违”专项行动,推动安全监管关口前移,以扎实举措夯实安全生产管理基础,保障企业健康合规运营,提升企业综合安全保障能力。

此次专项行动紧扣安全生产工作实际,将“打非治违”与安全生产治本攻坚三年行动、重大事故隐患排查整治等重点工作有机结合,聚焦燃气工程施工、输配厂站与设施运行、消防安全、客户服务四大核心领域,覆

盖燃气管网运行、工程施工、客户服务等全业务链条,旨在从源头上杜绝违法违规生产经营行为。该公司成立专项行动领导小组,明确各级职责分工,管理团队靠前指挥,统筹推进,基层部门分工明确,狠抓落实,筑牢企业安全生产根基,守牢安全发展“生命线”。

在专项行动实施中,该公司坚持源头治理、预防为主,要求各部门、分子公司全面开展自查自纠,进行全方位、无死角的拉网式排查,针对燃气工程施工,重点核查资质许可、施工手续、方案执行、人员持证等关键环节,坚决杜绝违法发包、转包、分包等行为,并通过相关方“三个全覆盖”原则,

从入场、培训、现场管理等方面加强对外委人员的管理;针对厂站设施运行,紧盯关键设施巡检维护、危险作业审批监护、消防管理等重点工作,对设备带病运行、作业审批不严等隐患立查立改。

与此同时,该公司着力推动安全监管向纵深延伸,构建“自查自纠+督导检查”双重监管体系。该公司管理团队在各部门、分子公司全面自查的基础上,对专项行动落实情况开展常态化督导检查,坚持边检查、边整改,对发现的问题和隐患,严格落实“定时间、定责任、定措施、定人员”的整改要求,实现隐患排查、整改、销号

全流程闭环管理,确保专项行动取得实效。

濮阳华润燃气有限公司将以此次安全生产“打非治违”专项行动为契机,进一步强化安全生产管理,提升本质安全水平,压实各级安全生产责任,引导全体员工摒弃麻痹思想和侥幸心理,将安全管理要求融入生产经营全流程。下一步,该公司将持续巩固专项行动成果,建立健全安全生产“打非治违”长效机制,以更严标准、更实举措,推动安全管理关口前移、安全监管纵深发展,为公司高质量发展筑牢安全屏障。②

(徐凤娟)

濮阳气象

## 气象科普进校园 点亮学子科学梦

**本报讯**3月23日世界气象日来临之际,濮阳县气象局联合县教育局、县科学技术协会走进濮阳县第二实验小学,开展了一场别开生面的气象科普宣传活动。

活动现场,气象专家通过生动有趣的PPT演示,深入浅出地向学生们讲解了天气现象的形成、气象观测设备的工作原理、常见气象灾害的防御措施。在互动问答环节,学生们踊跃举手,围绕“什么是气象”“雷电天气如何避险”等问题与专家热烈交流。

为了让知识更直观,工作人员还准备了气象科学小实验。在专家指导下,学生们动手模拟云的形成和人工降雨。看到水汽在瓶中凝结成水滴落下时,学生们发出阵阵惊叹,在亲手操作中理解了水汽变化的科学原理。

此次活动通过寓教于乐的方式,不仅丰富了学生的气象知识储备,更在他们心中播下了科学探索的种子,提升了对气象灾害的自我保护能力。②

(孙文婧)



摘自《牛安安讲电力安全》丛书。王存华

市气象局

## “气象服务党员先锋岗” 获评 市直机关优秀党员先锋岗”

**本报讯**3月18日,在全市机关党的工作会议上,市气象局“气象服务党员先锋岗”被表彰为“市直机关优秀党员先锋岗”。

面对近年来极端天气多发频发的严峻形势,市气象局坚持党建引领,以气象台党员业务骨干为核心,整合业务科、服务中心等力量,组建跨部门协作的“气象服务党员先锋岗”,积极探索构建“预报—服务—科普”一体化的“大服务”工作格局。在2025年的多次重大天气过程中,先锋岗党员冲锋在前、连续作战,开展高频次滚动会商,累计发布预警信号16期、预警短信5000余条次,及时高效

开展“叫应”服务,确保预警信息直达防汛责任人。其中,《7月7日17时气象信息快报》获得市委主要领导批示肯定,1项科普作品荣获省级奖项,充分发挥了气象部门在防灾减灾救灾中的“第一道防线”作用。

下一步,市气象局将持续深化“1+N”先锋岗队模式,完善“预报—服务—科普—保障”闭环链条,在即将到来的汛期和各类重大天气过程中,以更精准的预报、更及时的预警、更贴心的服务,守护人民群众生命财产安全。②

(徐盼利)

国能濮阳热电有限公司

## 顺利通过集团公司环保专项评价

**本报讯**3月23日,国能濮阳热电有限公司以完善的环保管理体系、高效的污染物治理能力、规范的现场运营管理,顺利通过国能集团环保专项评价。

作为集团生态环保先进单位,该公司始终以习近平生态文明思想为指引,严格落实党中央、国务院及国能集团生态环境保护决策部署,成立以党委书记为组长的生态环境保护领导小组,构建起权责清晰、管控到位、运行高效的环保管理体系。在污染物治理方面,该公司持续提升环保设施设备运行可靠性和污染物控制效率,脱硝、脱硫、除尘等环保设施稳定高效运行,废水、噪声治理规范到位,排污许可合规,形成环保隐患排查治理闭环管理机制,各项污染物排放指标均优于国家及行业标准,切实筑牢生态环境保护防线。同时,将环保管

理融入生产经营全过程,完善制度建设,强化人员培训,健全应急体系,推动环保工作标准化、规范化、精细化发展,彰显了国有企业的生态环保责任与担当。

此次环保专项评价的顺利通过,既是对该公司现阶段环保工作的充分肯定,更是其推动绿色低碳发展的新起点。下一步,该公司将持续深耕生态环境保护工作,不断完善环保管理体系,加大环保投入和技术创新力度,强化环保设施运维管理,全面提升污染物治理能力和生态环境管理水平,以更高标准、更严要求、更实举措践行绿色发展理念,推动企业高质量发展与生态环境保护协同共进,为守护濮阳的绿水青山、助力集团公司绿色低碳转型贡献更多力量。②

(巩阳)